

בג"ץ 9476/11

קבוע: 5.1.12

בבית המשפט העליון

בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

"אומץ" אזרחים למען מנהל תקין וצדק

חברתי משפטי (ע"ר)

על ידי ב"כ עוה"ד ישראלה אלימלך

מר' איתמר בן אבי 46, נתניה 42308

טלפון: 050-5343857; פקס': 09-8851583

העותר

נ ג ד

1. שר הפנים

2. מנכ"ל משרד הפנים

על ידי פרקליטות המדינה,

משרד המשפטים, ירושלים

המשיבים

טלפון: 02-6466590 02-6466131; פקס': 02-6467011

תגובה מטעם המשיבים

לקראת הדיון הקבוע בעתירה, ביום 5.1.2012, מתכבדים המשיבים להגיש את תגובתם לעתירה, כדלקמן:

(א) פתח דבר

1. העותרים מבקשים בעתירתם, כי בית המשפט הנכבד יורה על מתן צו על-תנאי "המורה למשיבים לנמק מדוע לא יתקיימו הבחירות ביישוב חריש ביום 10.1.2012, כפי שפורסם ברשומות ביום 29.7.2010".

2. לעמדת המשיבים דין העתירה להידחות הן על הסף והן לגופם של דברים.

ראשית, העתירה מוגשת בשיהוי כבד שמצדיק את דחייתה. החלטת שר הפנים הקובעת כי מועד הבחירות ביישוב קציר-חריש, יתקיים בחודש אוקטובר 2013, אושרה בהתייעצות עם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, כבר ביום 30.11.2012 וביום 18.12.2011 חתם שר הפנים על החלטתו הדוחה את מועד הבחירות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 39(ב) לפקודת המועצות המוקמיות [נוסח חדש]. בהתאם לכך, נשלחה הודעה מתאימה לפרסום ברשומות.

לא זו אף זו. כבר ביום 26.9.2011, ובטרם הושלם ההליך ההיוועצות של שר הפנים עם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, הוגשה עתירה על ידי שני תושבי היישוב קציר-חריש, בגדרה נתבקשו המשיבים לשקול את קיום הבחירות במועצה חלף דחיית מועד הבחירות, או העברת תושבי קציר למועצה האזורית מנשה (בג"ץ 6935/11 **דובנר נ' שר הפנים ואח'**), אשר נמחקה בעקבות הודעת המשיבים על העברת היישוב קציר למועצה האזורית מנשה, בהקדם (להלן: "בג"ץ 6935/11"). על אף שהייתה הזדמנות בפני עותרת ו/או לתושבים נוספים מטעם היישוב חריש, או כל גורם רלוונטי אחר, לפנות בבקשה לקבלת סעד בסוגייה שבמוקד העתירה, כבר מחודש אוגוסט, עם פנייתם הראשונה של המשיבים לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, ו/או להצטרף לעתירה ב-בג"ץ 6935/11 בעודה תלויה ועומדת, בחרה העותרת לפנות לבית המשפט הנכבד **אך ביום 21.12.2011**, בעתירה זהה לעתירה ב-בג"ץ 6935/11. כל זאת, לאחר שהתקבלה החלטה חדשה על ידי המשיבים הקובעת כי הבחירות ביישוב קציר-חריש תתקיימנה ביום הבחירות הכלליות הקרובות לרשויות המקומיות, קרי ביום 22.10.2013. לעמדת המשיבים, פניית העותרת, בשלב זה, לבית המשפט, נוגעת בשיהוי כבד המצדיק את דחייתה על הסף.

שנית, העתירה נסמכת על מצב עובדתי ומשפטי שאינו רלוונטי עוד. כפי שצוין לעיל, החלטת השר הקובעת כי הבחירות ביישוב קציר-חריש תתקיימנה ביום 22.10.2013, אושרה זה מכבר **בהתייעצות עם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת ביום 30.11.2011**, ונחתמה החלטת השר **בדבר דחיית הבחירות ביום ביום 18.12.2011**. מכאן, הסעד המבוקש בגדר העתירה, לקיום הבחירות ביום 10.1.2011, בהסתמך על המצב המשפטי הקודם, אינו רלוונטי עוד ומטעם זה דינה של העתירה להידחות על הסף.

שלישית, דין העתירה להידחות בשל אי צירופם של כל הצדדים הרלוונטיים כמו תושבי קציר, אשר כאמור, עתידים לעבור למועצה האזורית מנשה, בהקדם, באופן שיאפשר להם להשתתף בבחירות במועצה האזורית בנובמבר 2012.

רביעית, דין העתירה להידחות לגופם של דברים בהעדר עילה להתערבות בהחלטת שר הפנים שנעשתה לאחר התייעצות עם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. הועדה הממונה נמצאת כיום בשלבים מתקדמים של הטמעת המבנה הארגוני אשר יהוו בסיס בלעדיו אין להמשך פעילותה באופן תקין ויעיל של המועצה בשנים הבאות. תהליכים מורכבים אלו צפויים להימשך עוד זמן לא מבוטל. יצויין כי, הליכים אלו של בניה וחיזוק השדרה הניהולית של הרשות המקומית אשר תוכל לשאת בעול ניהול המועצה גם לאחר פיזור של הוועדה הממונה וקיום בחירות דמוקרטיות למועצת הרשות, הינם תיוניים על מנת להבטיח כי הליך הבראת הרשות המקומית, אשר הושקע בו כסף ציבורי רב, לא ירד לטמיון וכי המועצה הנבחרת שתבחר לאחר השלמת ההליך, תוכל למלא את פעולתה ובוודאי על רקע הפעולות הנרחבות שיידרשו ממנה לאור פיתוחה הצפוי של הרשות המקומית והגידול המשמעותי באוכלוסייתה וזאת בלא צורך בהתערבות נוספת של משרד הפנים והפעלת סמכויותיו.

על כך ביתר פירוט להלן.

(ב) הרקע העובדתי הנדרש לעניין

3. המועצה המקומית קציר חריש מורכבת משני ישובים - קציר וחריש, אשר ביניהם מפריד כביש באורך של כ- 18 ק"מ, 9 ק"מ בקו אווירי. המועצה מונה כיום כ- 3,600 תושבים כאשר בקציר כ- 2,600 תושבים ובחריש כ- 1,000.
4. הישוב קציר הוקם כאגודה שיתופית. הישוב מורכב ברובו ממשפחות המקיימות אורח חיים חילוני ומיעוטן משפחות דתיות וכן כולל מספר לא מועט של עולים חדשים.
5. הישוב חריש הוקם על אדמות קיבוץ חריש שהוקם בשנת 1982 ונטש בשנת 1993. כיום אוכלוסיית הישוב מגוונת כאשר ברובה מדובר באוכלוסייה חלשה.
6. תכנית המתאר המחוזית למחוז חיפה מתייחסת לקציר כישוב כפרי עירוני עם יעוד אוכלוסייה של 2,500 נפש ובעל קיבולת של 3,000 נפש, בעוד הישוב חריש לפי תוכנית זו צפוי להיחפך לעיר בעלת אוכלוסייה של עשרות אלפי נפש בטווח הנראה לעין בהתאם להחלטה מס. 1505 של הממשלה מיום 14.3.2010 בעניין קידום היישוב חריש. בהחלטת הממשלה הוחלט על הקמת ועדת מנכ"לים לקידום הישוב חריש המצוי בתחומי המועצה המקומית קציר-חריש, אשר תדון ותמליץ בפני הממשלה בנושא קידום היישוב חריש לרבות פתרונות ארוכי טווח לצמחיתו העתידית של היישוב כפתרון משמעותי וארוך טווח למצוקת הדיור הקשות מהן סובלת האוכלוסייה בעלת צביון דתי. נקבע כי במסגרת זו יבחנו מגוון נושאים וביניהם -
- קידום הכנת תכנית מתאר כלל עירונית, תוכניות מפורטות ותוכניות לביצוע וקידום אישורן הסטטוטורי; קידום תכנון, הקמתן ומימוןן של מערכות המים, הביוב והחשמל, בהתאם לצורכי היישוב, לרבות מכון טיהו, הולכה ואיגום מים, פתרונות ניקוז אזוריים, הולכת חשמל והקמת תחנות משנה; קידום הקמת תשתיות עד ראש השטח לרבות בתחומי מים, ביוב וחשמל, קידום הקמת תשתיות בתוך שכונת היישוב והקמתם של מוסדות קהילה ורווחה על-פי תקני מוסדות ציבור באופן שיאפשר הקמת מבנים אלה במקביל להקמת שכונות מגורים; קידום נושא שיווק הקרקעות ביישוב, לרבות המלצות למועצת מנהל מקרקעי ישראל בדבר קביעת מחירי קרקע ושיווק קרקעות היישוב; קידום בדיקה ותכנון של חיבור יעיל של היישוב וממנו בהתאם לצרכי הפיתוח; קידום תכנון של תוואי מסילת הרכבת הארצית בחלק מהמסילה המזרחית והקמת תחנת רכבת בסמכות ובזיקה ליישוב; קידום פיתוחם של פתרונות תעסוקה והכשרה תעסוקתית מגוונים ואזוריים בהתאם לאופייה של האוכלוסייה ובתמיכה ליכולתו הכלכלית של היישוב וכו'.

צילום החלטת הממשלה מס. 1505, מיום 14.3.2010, מצורף ומסומן מש/1.

הקמת ועדה ממונה ביישוב קציר-חריש בשנת 2006

7. התנהלות הרשות המקומית קציר-חריש טרם פיזורה הייתה התנהלות כושלת כאשר הרשות סיימה את שנת 2005 בגירעון שוטף בסך של 7.6 מלש"ח ואת שנת 2006, בגירעון שוטף בסך כ-5 מיליון ש"ח.
8. המועצה המקומית קציר חריש מנוהלת על ידי וועדה ממונה מאז חודש נובמבר 2006.
9. בחודש מאי 2010 לאחר בחינת מצבה של המועצה המקומית, ולאור החלטות הממשלה וגופי התכנון על הקמת העיר חריש, הומלץ לשוב ולדחות את מועד הבחירות בקציר חריש עד למועד הבחירות הכלליות בחודש אוקטובר 2013, וכן להקים וועדה לחקירת גבולות על מנת לבחון האפשרות להפריד את קציר ולאחדה במועצה האזורית מנשה כוועד מקומי.
10. לצד האמור בסעיף 8, ביום 4.5.2010 נחתם שינוי בכתב המינוי ל"וועדת גבולות וחלוקת הכנסות מועצה מקומית קציר-חריש" אשר בתנה, בין היתר, גבולות המועצה המקומית קציר-חריש, כך שהוועדה נתבקשה לבצע בדיקה של האפשרות להפרדת הישוב קציר מחריש וסיפוחו למועצה האזורית מנשה.
11. ביום 20.5.2010, התקיימה התייעצות עם וועדת הפנים של הכנסת באשר לכוונה לדחות מועד הבחירות לחודש אוקטובר 2013.
12. בדיון בוועדת הפנים המליצה הוועדה להאריך את תקופת כהונת הוועדה הממונה עד ינואר 2012 ואז לבחון מחדש את נושא דחיית הבחירות. בהתאם לאמור, מועד הבחירות בקציר חריש נקבע לינואר 2012 ופורסם ברשומות.
- פרסום ההודעה ברשומות, צורף לעתירה וסומן כנספח 1.**
13. בדצמבר 2010 התקבלו המלצות וועדת החקירה לגבולות שפועלת לבחינת גבולות הישובים קציר וחריש ובכללן כאמור את האפשרות להפריד את חריש מקציר, ולהעביר את קציר לתחומי המועצה האזורית מנשה במעמד של וועד מקומי, ובהמשך לכך התקיימו דיונים בראשות שר הפנים בנושא זה.
14. לאור המועד שנקבע על ידי ועדת הפנים להארכת תקופת כהונת הוועדה, נבחנה מחדש בחודשים האחרונים השאלה הנוגעת להמשך כהונתה של הוועדה הממונה ולמועד קיום הבחירות ברשות המקומית. בהתאם, שר הפנים פנה ביום 18.8.11 לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת לשם קיום היועצות בדבר כוונתו לדחות את מועד הבחירות לחודש אוקטובר 2013. נימוקי הפנייה להארכת תקופת הכהונה של הוועדה הממונה, פורטו בהרחבה במכתבו של מנכ"ל משרד הפנים מיום 18.8.2011, לוועדה הפנים ואיכות

הסביבה של הכנסת ועיקרם בצורך להשלמת עבודת הוועדה הממונה אשר נמצאת כיום בהליכים מתקדמים של הטמעת המבנה הארגוני אשר יהוו בסיס בלעדיו אין להמשך פעילותה התקיין והיעיל של המועצה בשנים הבאות, ובפרט לנוכח המשימה החשובה בהרחבת היישוב לכדי עיר, על כל הכרוך בדבר מבחינת הגשמת תכלית החלטת הממשלה, על נדבכיה בעניין זה. הודגש כי על רקע בחינת מצבה של הרשות המקומית ופוטנציאל הפיתוח במסגרתה וכמתן מענה לקשיים הקיימים בפיתוחה במתכונת הנוכחית, כמפורט בהחלטת הממשלה, נדרש לחזק והטמיע את המסד הניהולי והכלכלי של המועצה באופן שיאפשר מימוש שורה ארוכה של צעדים הנדרשים ליישום ההחלטה האמורה, הרחבתו של היישוב, הבראתו והפיכתו לעיר. עוד הודגש כי, לנוכח העובדה כי התקבלה החלטה להעברת היישוב קציר, הרשות צפויה לעבור שינוי מהותי הנובע מיישום החלטת שר הפנים בעניינו של היישוב קציר, אשר כולל למעלה משני שלישים מהאוכלוסיית הרשות המקומית בהיקפה היום ויצורף לתחום שיפוט של המועצה האזורית מנשה.

צילום מכתב השר מיום 17.8.2011, צורף לעתירה וסומן כנספח 3.

15. דיון ראשון בוועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת התקיים ביום 26.9.2011, ובתומו הוחלט לקיים דיון המשך נוסף. בו ביום, הוגשה עתירה על ידי שני תושבי היישוב קציר-חריש, בגדרה נתבקשו המשיבים לשקול את קיום הבחירות במועצה חלף דחיית מועד הבחירות, או העברת תושבי קציר למועצה האזורית מנשה (בג"ץ 6935/11 דובניר נ' שר הפנים ואח'), אשר נמחקה בהסכמת העותרים, בעקבות הודעת המשיבים על העברת היישוב קציר למועצה האזורית מנשה, בהקדם באופן שבו יתאפשר לתושבי קציר להשתתף בבחירות הקרובות במועצה האזורית מנשה העתידות להתקיים בחודש נובמבר 2012 (לעיל ולהלן: "בג"ץ 6935/11").

צילום החלטת השר בעניין העברת היישוב קציר, מצורף ומסומן מ/ש 2.
צילום הודעת המשיבים במסגרת בג"ץ 6935/11, תשובת העותרים לה ופסק הדין, מצורף ומסומן מ/ש 3.

16. יצוין, כי ביום 13.12.11 הוגשה עתירה לבג"ץ על-ידי המועצה האזורית מנשה בעניין זה (בג"ץ 9220/11), התוקפת את החלטת שר הפנים להעביר את היישוב קציר לשטחה של המועצה האזורית מנשה. בהתאם להחלטת כבי' השופט א' גרוניס, מיום 13.12.2011, על המשיבים להגיש את תגובתם לעתירה עד ליום 26.1.2012.

17. שר הפנים עדכן את וועדת הפנים בדבר ההחלטה על העברת קציר ולאחר קיום דיון נוסף בוועדה, החליטה הוועדה להמליץ על דחיית הבחירות למועד אוקטובר 2013, וביום 18.12.11 החליט שר הפנים על המשך כהונתה של הועדה הממונה ועל דחיית מועד הבחירות למועד הבחירות הכלליות ברשויות המקומיות הצפוי להתקיים בחודש אוקטובר 2013.

צילום החלטת שר הפנים בעניין קביעת מועד בחירות למועצה המקומית קציר-חריש, לפי פקודת המועצות המקומיות, מצורף ומסומן מ/ש/4.

(ג) עמדת המשיבים

18. המשיבים סבורים כי דין העתירה מוגשת בשיהוי כבד שמצדיק את דחייתה. כאמור, החלטת שר הפנים הקובעת כי מועד הבחירות ביישוב קציר-חריש, יתקיים בחודש אוקטובר 2013, אושרה בהתייעצות עם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, כבר ביום 30.11.2012 וביום 18.12.2011 נחתמה על ידי השר. בהתאם לכך הועברה בקשה לפרסום הודעה מתאימה ברשומות.

לא זו אף זו. כבר ביום 26.9.2011, ובטרם הושלם ההליך ההיוועצות של שר הפנים עם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, הוגשה עתירה על ידי שני תושבי היישוב קציר-חריש, בגדרה נתבקשו המשיבים לשקול את קיום הבחירות במועצה חלף דחיית מועד הבחירות, או העברת תושבי קציר למועצה האזורית מנשה (בג"ץ 6935/11 **דובנר נ' שר הפנים ואח'**), אשר נמחקה בעקבות הודעת המשיבים על העברת היישוב קציר למועצה האזורית מנשה, בהקדם (להלן: "**בג"ץ 6935/11**"). על אף שהייתה הזדמנות בפני עותרת ו/או לתושבים נוספים מטעם היישוב חריש, או כל גורם רלוונטי אחר, לפנות בבקשה לקבלת סעד בסוגייה שבמוקד העתירה, כבר מחודש אוגוסט, עם פנייתם הראשונה של המשיבים לוועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, ו/או לתצטרף לעתירה ב-בג"ץ 6935/11 בעודה תלויה ועומדת, בתרה העותרת לפנות **אך ביום 21.12.2011**, בעתירה זהה לעתירה ב-בג"ץ 6935/11. כל זאת, לאחר שהתקבלה החלטה חדשה על ידי המשיבים הקובעת כי הבחירות ביישוב קציר-חריש תתקיימנה ביום הבחירות הכלליות הקרובות לרשויות המקומיות, קרי ביום 22.10.2013. לעמדת המשיבים, פניית העותרת, בשלב זה, לבית המשפט, נוגעת בשיהוי כבד המצדיק את דחייתה על הסף במיוחד עת עסיקן בנושא בחירות.

19. לא זו אף זו. העתירה נסמכת על מצב עובדתי ומשפטי שאינו רלוונטי עוד. כפי שצוין לעיל, החלטת השר הקובעת כי, הבחירות ביישוב קציר-חריש תתקיימנה ביום 22.10.2013, אושרה זה מכבר בהתייעצות עם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת ביום 30.11.2011, ונחתמה בקשה מטעם השר לפרסם את דבר החלטתו כאמור, ברשומות, כבר ביום 18.12.2011. מכאן, הסעד המבוקש בגדר העתירה, לקיום הבחירות ביום 10.1.2011, בהסתמך על המצב המשפטי הקודם, אינו רלוונטי עוד ומטעם זה דינה של העתירה להידחות על הסף.

20. דין העתירה להידחות בשל אי צירופם של כל הצדדים הרלוונטיים כמו תושבי קציר, אשר כאמור, עתידים לעבור למועצה האזורית מנשה, בהקדם, באופן שיאפשר להם להשתתף בבחירות במועצה האזורית בנובמבר 2012. די באמור כדי להצדיק את דחיית העתירה (ר' למשל, בג"ץ 353/67 "**אגד" בע"מ נ' שר התחבורה**, פ"ד כב(1) 332, 336 (השופט ח' כהן)

(1968); בג"ץ 828/90 סיעת "הליכוד" נ' מועצת עיריית חיפה, פ"ד מה(1) 506, 516 (1991); בג"ץ 1901/94 לנדאו נ' עיריית ירושלים, פ"ד מח(4) 403, 415-416 (1994); בג"ץ 6259/10 העמותה לקיום דרך אחרת נ' שר האוצר, פסקה 5 (טרם פורסם, 13.12.2010).

21. דין העתירה להיזחות לגופם של דברים בהעדר עילה להתערבות בהחלטת שר הפנים בהתייעצות עם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. הועדה הממונה נמצאת כיום בשלבים מתקדמים של הטמעת המבנה הארגוני אשר יהוו בסיס בלעדיו אין להמשך פעילותה באופן תקין ויעיל של המועצה בשנים הבאות. תהליכים מורכבים אלו צפויים להימשך עוד זמן לא מבוטל. יצויין כי, הליכים אלו של בניה וחיזוק השדרה הניהולית של הרשות המקומית אשר תוכל לשאת בעול ניהול המועצה גם לאחר פיזור של הוועדה הממונה וקיום בחירות דמוקרטיות למועצת הרשות, הינם חיוניים על מנת להבטיח כי הליך הבראת הרשות המקומית, אשר הושקע בו כסף ציבורי רב, לא ירד לטמיון וכי המועצה הנבחרת שתבחר לאחר השלמת ההליך, תוכל למלא את פעולתה ובוודאי על רקע הפעולות הנרחבות שיידרשו ממנה לאור פיתוחה הצפוי של הרשות המקומית והגידול המשמעותי באוכלוסייתה וזאת בלא צורך בהתערבות נוספת של משרד הפנים והפעלת סמכויותיו.

22. בהתאם להוראת סעיף 39 לפקודת המועצות המקומיות:

"39. (א) תקופת כהונתה של מועצה שנבחרה לפי הוראות סעיף 38 תהיה בהתאם להוראות צו הכינון ותקופת כהונתה של מועצה או של ועדה שנתמנו לפי הוראות סעיף 38 תהיה עד המועד הקרוב שבו יתקיימו בחירות לרשויות המקומיות לפי סעיף 4 לחוק הבחירות, ובלבד שתקופת הכהונה לא תפחת משלוש שנים.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי השר, בהתייעצות עם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, לקבוע מועד אחר לסיום כהונתה של מועצה או ועדה ממונה." (ההדגשה הוספה - ע' ס').

מכאן, ששינוי מועד הבחירות נעשה בהתקיים שני תנאים: קיום התייעצות עם הוועדה וקביעת המועד על-ידי השר.

23. החלטת המשיבים לדחיית הבחירות ביישוב קציר-חריש, עד ליום 22.10.2013, הינה החלטה סבירה שאינה מגלה עילה המצדיקה התערבות שיפוטית בה.

24. כבר כאן ידגישו המשיבים כי, אין חולק בדבר מעמדה של הזכות לבחור ולהיבחר, אלא שיש לאזנה עם אינטרסים ציבוריים אחרים בעלי משקל, לרבות זכותם של התושבים לקבל באופן שוטף וסדיר את השירותים המוניציפאליים שהינם בגדרי חובותיה ותפקידיה של הרשות המקומית והעומדים ביסוד קיומה.

25. בנסיבות העניין, כפי שפורטו לעיל, המשך מינויה של מועצה ממונה ודחיית מועד הבחירות עד לאוקטובר 2013, מתחייבת ונדרשת לצורך מילוי התכליות שלשמשם הוקמה,

ובכלל זאת, הבטחת ניהולה התקין והיציב של הרשות המקומית, כך שתוכל לקיים את התכלית המרכזית לשמה הוקמה – לייצב את המערך השלטוני של הרשות תוך יצירה של מסגרת תפקודית וארגונית המאפשרת לבצע ביעילות תהליכי עבודה אפקטיביים, ולשפר את מצבה הכספי של המועצה תוך השגת איזון תקציבי ומתן שירותים בסיסיים לתושבים ברמה סבירה. כפי שצוין לעיל, המועצה, הגיעה בעקבות משבר כספי ותפקודי קשה, למצב שחייב התערבות של השלטון המרכזי למינוי ועדה מקצועית לניהול המועצה, ותוך השקעה של תקציבי מדינה לשם הבראתה. הוועדה הממונה פעלה עד כה באופן מקצועי והולם, והגיעה להישגים משמעותיים בניהולה השוטף של המועצה. עם זאת, עמדת של גורמי המקצוע במשרד הפנים הינה כי, המלאכה טרם הושלמה, ויש צורך בביצוע פעולות נוספות לביסוס וייצוב המועצה והבטחת תשתית ניהולית וכלכלית יציבה, שתוכל לאפשר בהמשך את ניהול תקין של המועצה על-ידי הנהגה נבחרת ובאופן שימנע את הידרדרותה מחדש.

האמור נכון שבעתיים, על רקע הפעולות הנרחבות שיידרשו ממנה לאור פיתוחה הצפוי של הרשות המקומית, השינויים הצפויים עקב מעבר תושבי קציר למועצה האזורית מנשה, והגידול המשמעותי באוכלוסייתה וזאת בלא צורך בהתערבות נוספת של משרד הפנים והפעלת סמכויותיו.

26. למותר לציין כי ניסיון העבר מלמד כי לצורך בחינת הצלחת תכנית ההבראה ויכולתה של הרשות למלא את תפקידיה תוך איזון וניהול תקין, יש צורך להמשיך ולעקוב אחר התנהלותה של הרשות המקומית ובמידת הצורך לנקוט בצעדים הנדרשים, במהלך התקופה הסמוכה לאחר השגת יעד האיזון השוטף בתכנית ההבראה וזאת על מנת להבטיח כי ביכולתה של הרשות להתנהל לאורך זמן תוך ניהול משק כספי מאוזן.

27. אמנם בשלוש השנים האחרונות שומרת הוועדה הממונה על איזון תקציבי, אולם רק בשנת 2010 הוקטן הגירעון המצטבר לרמה המניחה את הדעת, בשיעור של 12.3% והנתונים ביחס לשנת 2011 צפויים להיות דומים.

28. יודגש, כי האיזון התקציבי מתאפשר, בין השאר, הודות למענק ועדות ממונות המוקצה למועצה בכל שנה ועומד על 1.3 מיליון ₪ בממוצע, מענק שאינו ניתן למועצה נבחרת ועשוי ככל שלא יושלם הליך הבראתה ובניית המערך הארגוני הנדרש, להפוך באחת את האיזון העדין בו מצויה המועצה לגירעון.

29. מעבר למתן פתרון לטווח הקצר לחובותיה של הרשות, על הוועדה הממונה ליתן מענה לטווח הארוך על דרך יצירת מסד כלכלי, ניהולי וארגוני הנדרש למתן פתרון לבעיותיה של הרשות המקומית. בעיות אשר קיימות מזה שנים לא מעטות ונובעות מהיקף האוכלוסייה הקטן, מחוסר יכולתה לגדול ולפתח את תחומה הן במישור הדיור למגורים והן במישור יצירתם של מקורות הכנסה וזאת על מנת לאפשר לה יכולת למלא כנדרש את תפקידיה.

30. נציין ונדגש, כי הרשות צפויה לעבור שינוי מהותי הנובע, מיישום החלטת שר הפנים שהתקבלה בהמשך להמלצת ועדת החקירה, לפעול להעברת תחום הישוב קציר אשר כולל למעלה משני שלישים מאוכלוסיית הרשות המקומית בהיקפה היום ויצורף לתחום שיפוט של המועצה האזורית מנשה.
31. בעוד כשבעה חודשים יוותרו בתחום המועצה תושבי חריש בלבד, המונים נכון להיום כ- 1000 תושבים. כתוצאה מכך, הכנסותיה העצמיות של המועצה יקטנו באופן משמעותי והמעמסה הכלכלית הכרוכה בניהול יישוב תגדל באופן יחסי. למותר לציין כי השינוי האמור, צפוי להוות אתגר ניהולי וכלכלי לניהולה של הרשות המקומית, בפרט לנוכח ההעברה של תושבי קציר למועצה האזורית מנשה על כל המשתמע מכך, עד להשלמת הלכי הבנייה וההגדלת היקף אוכלוסייתה הצפוי בשנים הקרובות.
32. ראוי לציין בהקשר זה, כי לא בכדי נקבע בפקודת המועצות המקומיות כי יישוב לא יוכרז כמועצה מקומית אלא אם מספר תושביו עולה על עשרת אלפים, ובנסיבות מיוחדות חמשת אלפים, שכן יש חשיבות רבה להימצאות מסה קריטית של תושבים כדי שיהיה ביכולתו של יישוב להתנהל כרשות מקומית עצמאית.
33. אם כן, ספק רב אם יהיה ביכולתו של גוף נבחר בישוב בעל היקף אוכלוסייה כה קטן, בפרט לאחר העברת תחום הישוב קציר למועצה האזורית מנשה ובהתחשב ביכולות הארגוניות והמקצועיות הנדרשות לניהול רשות מקומית, לספק את השירותים הנדרשים ומעבר לפגיעה הצפויה בתושבי הרשות המקומית, עשוי השלטון המרכזי לשוב ולהפעיל את סמכויותיו בעתיד על דרך התערבות חוזרת ונשנית בפעולתם של הגופים הנבחרים, תוך שיריד לטמיון סכומים נכבדים שהושקעו על ידי המדינה בהליך הבראה הרשות המקומית בשנים האחרונות.
34. נוסף ונציין כי על רקע בחינת מצבה של הרשות המקומית ופוטנציאל הפיתוח במסגרתה וכמתן מענה לקשיים הקיימים בפיתוחה במתכונתה הנוכחית, החליטה הממשלה לקדם את הליכי התכנון והפיתוח של עיר חדשה בתחום הישוב חריש. עיר אשר היקף הבינוי הצפוי ותוספת האוכלוסייה הצפויה, אמור להיות גדול אין ערוך לעומת היקף הבינוי והפיתוח הקיים בתחום הרשות המקומית כיום.
35. הקמתה של עיר כאמור, מהווה פרויקט לאומי מורכב ותעיד על כך החלטת הממשלה אשר מינתה ועדת מנכ"לים לקידום הישוב חריש. זאת תוך שהחלטה פירטה שורה ארוכה של צעדים הנדרשים ליישום החלטה זו ביניהם תכנון תכניות מתאר ומפורטות, קידום הקמת תשתיות, חיבור יעיל של מערכת הדרכים שיווק הקרקעות ועוד.
36. מטעמים אלו ומתוך הכרה בכך שלצורך ביצוע פרויקט כאמור יש צורך בנקיטה בצעדים ייחודיים, אף הוקמה על ידי שר הפנים לאחר התייעצות במוסדות התכנון כנדרש על פי

הוראות חוק התכנון והבניה, ועדה מיוחדת בהתאם לסעיף 32 לחוק התכנון והבניה וזאת על מנת להבטיח הליך תכנוני יעיל לקידום פרויקט לאומי זה.

37. הועדה הממונה נדרשת כיום ותידרש בעתיד הקרוב לביצוע ויישום פעולות במגוון רחב של תחומים בהיבטי התכנון והפיתוח ובכלל זאת, יהיה עליה לפעול לפיתוח ובינוי התשתיות הציבוריות ומבני הציבור הנדרשים ובכללם, מערכת דרכים, תיעול, בניית מוסדות ציבור ועוד.

38. על כל האמור לעיל יש להוסיף את הקושי הייחודי העומד בפני המועצה הממונה בענייננו, אשר צריכה להתמודד עם סל של משימות מיוחדות של קידום היישוב ברמה הלאומית, הרחבתו לכדי עיר והנחת התשתיות הצריכות לכך במגוון מישורים. משימה שאיננה פשוטה כלל ועיקר ובוודאי קשה לאפשר את ביצוה עם מועצה נבחרת של 1000 תושבים, בהינתן העובדה כי שני שליש של התשובים יועברו למועצה האזורית מנשה.

39. אי השלמת עבודתה של הוועדה הממונה והעברת הרשות המקומית לניהול תחת גוף נבחר בטרם זמנו, בייחוד לאור המטלות והמשימות הנוגעות לביצועו ויישומו של הפרויקט הלאומי הנוגע להקמת עיר חדשה בתחום הישוב בהתאם להחלטת הממשלה, יפגע בהשלמת הליכי ההבראה וימנע מתן פתרון לבעיותיה המהותיות של הרשות המקומית לטווח הקצר ולטווח הארוך.

40. ביצוע מכלול הליכי תכנון, פיתוח ובינוי אלו ובוודאי בהיקף המדובר - אשר סופס שיהיה בהם ליתן מענה לטווח הארוך ליכולתה של הרשות המקומית לפעול כנדרש וליתן מענה נאות לקשיים העומדים כיום בפני רשויות קטנות כדוגמת המועצה מקומית קציר - חריש, יידרשו פרק זמן נוסף. פרק זמן אשר במהלכו יהיה על הועדה הממונה לפעול לביצוע מכלול הפעולות, בין בעצמה ובין בתיאום עם מכלול הגורמים הממשלתיים על מנת להבטיח יישום וביצוע פרויקט לאומי חיוני זה.

41. קידומו של פרויקט לאומי מעין זה, לא ניתן לראות כי יהיה ביכולתו של גוף נבחר בישוב בעל היקף אוכלוסייה כה קטן ובהתחשב ביכולות הארגוניות והמקצועיות הנדרשות, בכדי לקדמו. יתר על כן, נדמה כי הליך כאמור לא יצלח, דווקא על רקע קיום ניגוד אינטרסים מובנה בין האינטרס המקומי הצר של תושבי המקום הנוכחיים אלו מול האינטרס הלאומי והרצון להבטיח קידומה ופיתוחה של הקמת עיר בתחום האמור. לפיכך ואף מטעם זה, נכון וראוי כי הליכים מורכבים אלו, נכון וחיוני כי ישארו לביצוע בידי הועדה הממונה.

42. במסגרת זאת ובנסיבות הנוגעות למועצה המקומית קציר חריש, עריכת בחירות בטרם עת והעברת ניהולה של הרשות לידי גוף נבחר, תמנע את השלמת הליכי ההבראה הכספיים והניהוליים הנדרשים להבראתה של הרשות. יתר על כן ולמעלה מזאת, הליך כאמור ימנע וצפוי לסכל את הקמת המסד הארגוני והכלכלי הנדרש למתן פתרון לטווח

הארוך לרשות מקומית זו, על דרך הקמת עיר חדשה בתחום הרשות המקומית וזאת תוך פגיעה באינטרס הלאומי ביישומו של פרויקט כאמור כפי שהוכר ועוגן על ידי הממשלה בהחלטתה.

43. בנסיבות אלה, ההחלטה המשיבים לדחיית הבחירות, הינה החלטה סבירה המאזנת כראוי בין השיקולים המעורבים. זאת ועוד, החלטה זו איננה סותרת לטעמנו את העיקרון הדמוקרטי, אלא היא מכוונת להבטיח את היכולת להגשימו במובנו המהותי.

ראו לעניין זה פסק-דינה של כב' השופטת פרוקצ'יה בבג"צ 7364/03 ג'בארה נ' אברהם פורז, שר הפנים פד"י נח(1) 769, 779, בו הורה בית המשפט הנכבד לשר הפנים לדחות את הבחירות לעיריית טייבה, עקב המצב הקשה בו היתה נתונה העירייה ונוכח היותה נתונה בחליכי הבראה שהיה צורך לסיימם, כדלקמן:

"הזכות לבחור ולהיבחר ולקיים את הבחירות במועדן חרף היותה זכות חוקתית איננה זכות מוחלטת כי אם זכות שמשקלה יחסי. בקביעת היקפה ומשקלה של הזכות יש שנדרש להתחשב בערכים ובאינטרסים ציבוריים אחרים שהגשמתם חיונית למהלכם התקין של חיי החברה. לעתים הצורך הנוגד כביכול נועד להגשים תכלית מיידית שיש בסופה אף כדי להבטיח את מיצוי ההליך הדמוקרטי ואת הגשמתם המלאה של יעדי הבחירות שלא ניתן להגשימם אחרת. במובן זה עשוי להיות כי כדי להגשים זכויות יסוד חוקתיות חשובות יידרש, בראש ובראשונה, לספק צרכים בסיסיים וחיוניים של הפרט והקהילה. רק כאשר צרכים אלה יבואו על סיפוקם תונח התשתית למיציאתם של ערכים חשובים העומדים ביסוד הסדר החברתי הדמוקרטי..."

הסמכות הניתנת לשר בהוראת חוק זו לדחות את מועד הבחירות ברשות מקומית פלונית נועדה לנסיבות מיוחדות וחריגות שמתקיים בהן צורך מיוחד המצדיק את אי-קיומן במועדן ... בין הערכים הנוגדים העשויים להצדיק עשיית שימוש בסמכות הדחייה של מועד הבחירות מצוי האינטרס הציבורי לאפשר יישומם של תהליכי הבראה ושיקום אשר יבטיחו קיומו של מינהל עירוני תקין ומערך שירותים עירוניים המסוגלים לספק לתושבי העיר את צורכי חייהם הבסיסיים בתנאים של רווחה, ולכל הפחות בסף המינימום הנדרש. תהליך כזה עשוי להיות חיוני גם לצורך ביסוס תשתית ניהולית יציבה ותקינה ברשות המקומית אשר תאפשר להנהגה הנבחרת בעקבות הבחירות לפעול בהנהגת העיר בהליך דמוקרטי, שאם לא כן, עשויה תכלית עריכת הבחירות בעיתוי לא מתאים להחטיא את מטרתה ותכליתה ...

אכן, השיקול המרכזי בקיומן של בחירות במועדן הוא מיצוי תכליותיו של ההליך הדמוקרטי, אשר לא רק ייתן ביטוי לזכות לבחור ולהיבחר, אלא גם יבטיח בעקבותיו קיומו של מינהל דמוקרטי אשר בכוחו לפעול על-פי עקרונות מינהל תקין ולספק את השירותים החיוניים לרווחת תושבי המקום. במקרים קיצוניים שאין בהם ביטחון כי תכליות אלה אכן יושגו, נתונה לשר הסמכות – ופעמים אף החובה – לדחות את מועד קיום הבחירות כדי להבטיח כי ההליך הדמוקרטי, לכשיתקיים, ישיג את יעדיו העיקריים בקביעת דמותה ודרך פעולתה של ההנהגה המקומית ובעיצוב אורחות חייהם של תושבי המקום. וכך, מקום שרשות מקומית נתונה במשבר כלכלי, חברתי, תעסוקתי וניהולי חמור ביותר, והיא נתונה במאמצי שיקום שטרם בשלו, עלולים קיומן של בחירות במועדן ושינוי מערך ההנהגה בעקבותיהן לא רק לפגוע במאמצי ההבראה שננקטו עד אותה עת, אלא גם להחטיא את מטרת

ההליך הדמוקרטי עצמו עד כדי צורך להחליף את ההנהגה הנבחרת בהנהגה קרואה. במצבים חריגים מעין אלה עשוי לקום הצורך בדחיית מועד הבחירות כאמור" (ההדגשות הוספו)

44. כן ראו לעניין זה דברי כב' השופטת כתוארה אז ביניש בבג"צ 10769/05 ברוך אלמקייס ואח' נ' שר הפנים ואח', בעניין ההחלטה למנות ועדה ממונה בעיריית ירוחם, היא הוועדה שסוגיית המשך כהונתה עומדת כעת על הפרק, כדלקמן:

10. במסגרת האיזונים שנקבעו בחוק, אין הוראת סעיף 206 מתעלמת מחשיבותה של הזכות היסודית לבחור ולהיבחר. חרף מרכזיותה של הזכות הדמוקרטית לייצוג, יש לזכור כי הזכות האמורה אינה זכות מוחלטת אלא זכות שמשקלה יחסי; בקביעת היקפה ומשקלה ככלל, ובכל הנוגע לשלטון המקומי בפרט, נדרשת התחשבות גם בערכים ואינטרסים ציבוריים אחרים, שהגשמתם חיונית אף היא למהלכם התקין של חיי החברה (ראו: בג"ץ 7364/03 ג'בארה נ' שר הפנים, פ"ד (1) 769, בעמ' 777). על הצורך לתת משקל לאינטרסים ציבוריים שונים בהקשר לזכות הבחירה עמד השופט זמיר בדנג"ץ 1913/97 מואסי נ' שר הפנים, פ"ד נב(2) 49, בעמ' 78, וכך קבע:

'אכן, הדמוקרטיה במהותה היא גם בחירות במועדן, אך הרבה יותר מכך. היא שילוב של עקרונות ומוסדות שתכליתם לשרת ולקדם את האדם: לא רק חירויות האדם ואף לא רק כבוד האדם, אלא גם רווחת האדם. אם אין קמח אין תורה: אם אין קמח, מה החשיבות של חופש הביטוי? אם אין תעסוקה, מה המשקל של חופש העיסוק? אם אין בריאות, מה התועלת בחופש התנועה? הקמח, התעסוקה, והבריאות, כל אלה תלויים בעילות במובן הרחב, כלומר, בארגון נכון של החברה, באמצעות המינהל הציבורי, באופן המאפשר לספק את השירותים הנדרשים בהיקף רחב, ברמה גבוהה ובחסכון הראוי... דמוקרטיה בלתי יעילה שאינה מצליחה לקיים סדר טוב ולספק שירותים טובים, לא זו בלבד שהיא מחטיאה את מטרתה אלא היא אף מסכנת את עצם קיומה.'

כאשר מדובר בתפקודה של רשות מקומית ובחמשך כהונתה יש להביא בחשבון, בראש ובראשונה, את נאמנותם של נבחרים הציבור לשליחותם הציבורית. מילוי החובות המוניציפאליות, האחראיות לקביעת תקציב, צמצום הגירעון, והצורך לספק לתושבים שירותים חיוניים, הם מתפקידיהם המובהקים של חברי מועצת הרשות וראש הרשות. מטעם זה, ובשל התלות של השלטון המקומי בתקציבים שמקורם בממשלה, ניתנה לממשל המרכזי - קרי, שר הפנים והממשלה - סמכות פיקוח נרחבת בכל הנוגע לתפקודן של הרשויות המקומיות. כך, בין היתר, בסמכותו של שר הפנים להקים ועדת בדיקה, למנות ועדה קרואה, ועוד. בכך גם בא לידי ביטוי האיזון בין סמכות הנבחרים המקומיים לסמכויות השלטון המרכזי, והכל לשם רווחת התושבים והבטחת השירותים שהם זכאים להם מהרשות המקומית."

45. וראו גם דברי בית המשפט העליון בבג"צ 10963/05 חאג' נ' שר הפנים בענין סמכויות שר הפנים למנות וועדה מכוח סעיף 38 לפקודת המועצות המקומיות וסעיף 143 לפקודת העיריות, באומרו כי סמכויות אלה "נותנות ביטוי לתפקידו של השלטון המרכזי במדינה כמפקח על התנהלותו הנאותה של השלטון המקומי ויוצרות מעין נקודת איזון בין זכות היסוד של תושבי הרשות המקומית לבחור את נציגיהם לבין הצורך בקיום שלטון מקומי תקין ומתפקד".

46. עוד ראו את פסיקת בית המשפט הנכבד בבג"צ 6365/08 **בנישתי נ' שר הפנים** (פורסם בנבו, 25.05.2008), אשר נסבה סביב החלטת שר הפנים להאריך בשנתיים את משך כהונתה של הועדה הממונה במועצה מקומית ירוחם. בפסק הדין, מפי כב' השופט רובינשטיין, נקבע כי אף לאחר פעולות הייצוב שנעשו במסגרת תכנית ההבראה הראשונית קיים צורך בהמשך כהונתה של הועדה הממונה ובאי קיום בחירות, הכל על מנת להבטיח את השקעת המשאבים מצד המדינה, וכן כדי להבטיח שדרת ניהול עירונית ואת האפשרות להשלים פרויקטים לרווחת התושבים.
47. על יסוד כל האמור דומה כי לא ניתן לומר כי נפל פגם בהחלטת המשיבים המצדיקים התערבותו של בית המשפט הנכבד.
48. אשר-על-כן, מתבקש בית המשפט הנכבד לדחות את העתירה על הסף ולגופם של דברים.
49. תגובה זו נתמכת בתצהירו של מר עמרם קלעגי, המנהל הכללי של משרד הפנים.

היום, ט' טבת תשע"ב, 04 ינואר 2012

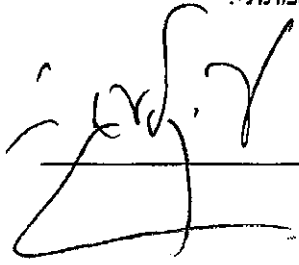
ערין ספדי, עו"ד
סגנית לפרקליט המדינה



תצהיר

אני הח"מ, מר עמרם קלעגיי, מצהיר בזאת כלהלן:

1. אני משמש בתפקיד המנהל הכללי של משרד הפנים.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בתגובה מטעם המשיבים בתיק בג"ץ 9476/11 ולהלן – תגובת המשיבים).
3. העובדות המפורטות בתגובת המשיבים הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



אישור

אני הח"מ, דרור לוינגר, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 4.1.12 הופיע בפני מר עמרם קלעגיי, המוכר לי אישית, ולאחר שהזרתיו כי עליו לומר את האמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.

דרור לוינגר, עו"ד
מ.ר. 52241


משרד ראש הממשלה
קידום היישוב חריש

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 1505 של הממשלה מיום 14.03.2010.

הממשלה ה-32 בנימין נתניהו

קידום היישוב חריש**נושא החלטה : מחליטים :**

להקים ועדת מנכ"לים לקידום היישוב חריש המצוי בתחומי המועצה המקומית קציר-חריש. בראש הוועדה יעמוד מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ובהשתתפות: מנכ"ל משרד הפנים, הממונה על התקציבים שבמשרד האוצר, מנכ"ל משרד תחבורה והבטיחות בדרכים, מנכ"ל משרד החינוך, מנכ"ל משרד התעשייה המסחר והתעסוקה, מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים, מנכ"ל המשרד לשירותי דת, מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומנהל רשות מקרקעי ישראל.

הוועדה תדון ותמליץ בפני הממשלה בנושא קידום היישוב חריש לרבות פתרונות ארוכי טווח לצמיחתו העתידית של היישוב כפתרון משמעותי וארוך טווח למצוקות הדיור הקשות מהן סובלת האוכלוסייה בעלת צביון דתי, ותתייחס, בין היתר, לאופן מימון הנושאים השונים המפורטים להלן ולנושאים נוספים ככל שתמצא לנכון:

1. קידום הכנת תכנית מתאר כלל עירונית, תכניות מפורטות ותכניות לביצוע וקידום אישורן הסטטוטורי.
2. קידום תכנון, הקמתן ומימוןן של מערכות המים, הביוב והחשמל, בהתאם לצורכי היישוב, לרבות מכון טיהור, הולכה ואיגום מים, פתרונות ניקוז אזוריים, הולכת חשמל והקמת תחנות משנה (תחמ"ש).
3. קידום הקמת תשתיות עד ראש השטח לרבות בתחומי מים ביוב וחשמל.
4. קידום הקמת תשתיות בתוך שכונת היישוב והקמתם של מוסדות קהילה ורווחה עפ"י תקני מוסדות ציבור באופן שיאפשר הקמת מבנים אלה במקביל להקמת שכונות המגורים.
5. קידום נושא שיווק הקרקעות ביישוב, לרבות המלצות למועצת מקרקעי ישראל בדבר קביעת מחירי קרקע ושיווק קרקעות היישוב.
6. קידום בדיקה ותכנון של חיבור יעיל של היישוב למערכת הדרכים הארצית כדי להבטיח נגישות טובה אל היישוב וממנו בהתאם לצורכי הפיתוח של היישוב.
7. קידום תכנון של תוואי מסילת הרכבת הארצית בחלק מהמסילה המזרחית והקמת תחנת רכבת בסמיכות ובזיקה ליישוב.
8. קידום פיתוחם של פתרונות תעסוקה והכשרה מקצועית תעסוקתית מגוונים ואזוריים בהתאמה לאופייה של האוכלוסייה ולתמיכה ביכולת הכלכלית של היישוב.
9. קידום תכנון והקמת מוסדות חינוך, בהתאם לשלבי אכלוס היישוב וצורכי האוכלוסייה.
10. הקמת מוסדות דת הנדרשים בהתאם לצרכים המיוחדים של האוכלוסייה.
11. איתור שטח חלופי למחנה מג"ב הסמוך ליישוב ומימון ההעסקה.
12. בחינה של הקמה ופריסת שירותי חירום, לרבות תחנת משטרה,

תחנת מכבי אש ושירותי מד"א.

13. הסדרת נושא הקרקעות בתחום היישוב.

הוועדה תגיש את המלצותיה לממשלה תוך 90 יום ממועד החלטה
זו."

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.

החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



**סגן ראש הממשלה
ושר הפנים**

כ"ז בחשוון התשע"ב
24 בנובמבר 2011
שר, 2011-11026

**לכבוד
חיי אמן כהן
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה**

שלום רב,

**הנדון: היועצות עם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת בדבר
דחיית הבחירות כמועצה המקומית קציר חריש**

בהמשך לפנייתי מיום 18.8.11 בנושא שבנדון, התקיים כיום 26.9.11 דיון בוועדת הפנים אשר לא מוצה ובסיומו התקבלה החלטה לקיים דיון המשך.

לקראת דיון ההמשך אבקש לעדכן, כי לאתר בחינה והיועצות שערכתי עם גורמי המקצוע, החלטתי לפעול להעברת הישוב קציר לתחום המועצה האזורית מנשה כהקדם ועוד בטרם מועד הבחירות הבאות כמועצה האזורית, שייערכו בנובמבר 2013.

בהתאם לכך, הנחיתי את גורמי המקצוע במשרד הפנים לפעול להשלמת עבודת המטה הנדרשת לכך.

אודה להעלאת הנושא לדיון בוועדה.

בכבוד רב,

אליזו ישי
אליזו ישי

הצחק: עמרם קלעג'י - המנהל הכללי



בבית המשפט העליון

בג"ץ 6935/11

משרד המשפטים
מנהל קבלת העתרים
11-12-2011
משרד המשפטים

- 1. כבוד השופטת מ' נאור
- 2. כבוד השופט ע' פוגלמן
- 3. כבוד השופט י' עמית

לפני:

- 1. גבריאל [פיצ'י] דובינר
- 2. אשר שער

העותרים:

נגד

- 1. שר הפנים, ח"כ אלי ישי
- 2. מנכ"ל משרד הפנים, מר עמרם קלעגי

המשיבים:

- בשם העותר 1: עו"ד גבריאל דובינר
- בשם העותר 2: עו"ד אשר שער
- בשם המשיבים: עו"ד ערין ספדי

פסק דין

נוכח הצהרת המשיבים, ולבקשת העותרים, אנו מוחקים את העתירה.

האגרה תוחזר לעותרים.

ניתן היום, י"א בכסלו התשע"ב (7.12.2011).

שופט

שופט

שופטת

1. גבריאל דובינר

היקב 5, קציר
טלפון: 04-6253731; נייד: 0508482812

2. אשר שער

הגורן 9, קציר
טלפון: 077-8858754; נייד: 052-8858754

העותרים

נ ג ד

1. שר הפנים

2. מנכ"ל משרד הפנים

על ידי פרקליטות המדינה,

משרד המשפטים, ירושלים

טלפון: 02-6466131; פקס: 02-6467011

המשיבים

תגובה מקדמית מטעם המשיבים

המשיבים מתכבדים להגיש את תגובתם לעתירה, כדלקמן.

1. המועצה המקומית קציר-חריש, מנוהלת החל מתחילת נובמבר 2006 על ידי ועדה ממונה. מועד הבחירות במועצה המקומית קציר-חריש נדחה, בחודש מאי 2010 עד לחודש ינואר 2012.
2. לצד האמור בסעיף 1 לעיל, החליט שר הפנים לאמץ המלצת "ועדת גבולות וחלוקת הכנסות מועצה מקומית קציר חריש" אשר בחנה, בין היתר, גבולות המועצה המקומית קציר-חריש ובכללן להפריד את היישוב חריש מהיישוב קציר, ולהעביר את היישוב קציר לתחומי המועצה האזורית מנשה במעמד של ועדת מקומי. נכון למועד הגשת העתירה, טרם נקבע מועד להעברת היישוב קציר למועצה האזורית מנשה.
3. לקראת מועד הבחירות הקרובות במועצה המקומית קציר-חריש, כאמור, ביום 18.8.2011, פנה מנכ"ל משרד הפנים לועדת הפנים של הכנסת בבקשה לדחות את מועד הבחירות עד לנובמבר 2013. נימוקי הפנייה פורטו בנספח 5 שצורף לעתירה. דיון בועדת הפנים של הכנסת התקיים ביום 26.9.2011, ובתומו הוחלט לקיים דיון המשך נוסף.
4. על רקע פנית מנכ"ל משרד הפנים לועדת הפנים של הכנסת להתייעצות לדחיית מועד הבחירות במועצה המקומית קציר-חריש לחודש נובמבר 2013, הוגשה העתירה דנן. במוקד של העתירה עומדת בקשת העותרים, תושבים של היישוב קציר, כי שר הפנים לא

ידחה את קיום הבחירות במועצה המקומית קציר-חריש האמורות להיערך בינואר 2012, למועד הבחירות הכלליות של הרשויות המקומית בנובמבר 2013.

5. ביסוד הגשת העתירה, עומד רצונם של העותרים, כי היישוב קציר יצורף לאלתר למועצה האזורית מנשה. ולא - עומדים העותרים על בקשתם כי הבחירות יתקיימו בקציר-חריש עוד בינואר 2012 וכי אלו לא יידחו כפי שבכוונת המשיבים לעשות, כפי שעולה מפנייתו של מנכ"ל משרד הפנים לוועדת הפנים של הכנסת מיום 18.8.2011, שצורפה וסומנה כנספח 5 לעתירה.
6. במסגרת גיבוש עמדת המשיבים ביחס לעתירה, החליט שר הפנים ביום 24.11.2011, כי היישוב קציר יצורף **בהקדם** למועצה האזורית מנשה, באופן לפיו יתאפשר לתושבי היישוב קציר להשתתף בבחירות הקרובות במועצה האזורית מנשה שעתידות להתקיים **בחודש דצמבר 2012**.
7. בהינתן החלטת השר מיום 24.11.2011, להעביר את היישוב קציר למועצה האזורית מנשה בהקדם, באופן שיתאפשר להם להשתתף בבחירות העתידות להתקיים במועצה האזורית בחודש דצמבר 2012, בו ביום, פנה השר בשנית לוועדת הפנים של הכנסת על מנת שתקיים דיון המשך בבקשת מנכ"ל משרד הפנים לדחיית מועד הבחירות מיום 18.8.2011, ומצא לנכון לעדכן את הוועדה בדבר החלטתו להורות על צירוף היישוב קציר בהקדם, ובטרם עריכתן של הבחירות במועצה האזורית מנשה כאמור לעיל.
8. מקום שמשאלת לבם של העותרים שביסוד הגשת העתירה - העברת היישוב קציר למועצה האזורית מנשה בהקדם - נתמלאה, דומה כי העתירה, נתייתה, נתמצתה ודינה לניתן למחקה.

היום,

א' כסלו תשע"ב

27 נובמבר 2011

ערין ספדי עו"ד
סגנית לפרקליט המדינה

בג"צ 6935/11
בפני כבוד השופט עוזי סוגלמן

בבית המשפט העליון בירושלים
בשבתו כבית משפט גבות לצדק

- העותרים:**
1. גבריאל (פיצ'י) דובינר ת.ז. 015378755
חיקב 5, קציר טל. 046253731 נייד : 0508482812
 2. אשר שער ת.ז. 054690128
הגורן 9, קציר טל. 0778858754 נייד : 0528858754

- נ ג ד -

- המשיבים:**
1. שר הפנים, ח"כ אליהו ישי
 2. מנכ"ל משרד הפנים, מר עמרם קלעני
- על ידי עו"ד עדין סמדי - פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, רח' נאלה א - דין 29
ירושלים

תשובת העותרים לתגובה מקדמית מטעם המשיבים
בקשה להחזר אגרה ולחילופין בקשה להשית את סכום האגרה
על המשיבים

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד, מתכבדים העותרים להגיש את תשובתם לתגובה המקדמית מטעם המשיבים אשר חוגשה על ידי המשיבים לבית המשפט הנכבד ביום 28.11.11 כדלקמן:

1. אנו העותרים מברכים על החלטת המשיב 1, שר הפנים מר אלי ישי, מיום 24.11.11, כי הישוב קציר יצורף **בתקדם** למועצה האזורית מנשה, באופן לפיו יתאפשר לתושבי הישוב קציר לחשתתף בבחירות הקרובות במועצה האזורית מנשה שעתידות להתקיים **בחודש יצמבר 2012** (להלן: "החלטת שר הפנים").
2. מהחלטת שר הפנים, כאמור בסעיף 1 דלעיל, עולח באופן ברור כי, הלכה למעשה, התקבלה ביסודה עתירתנו ומבוקשנו נתמלא.
3. משכך הם פני הדברים, ומשנתמלא מבוקשנו וכי הלכה למעשה התקבלה עתירתנו, נאותים אנו ל"משוך" בחזרה את עתירתנו. יחד עם זאת שומרים אנו על זכותנו

לשוב ולעתור בפני בית משפט נכבד זה, ככל ותחלטת שר הפנים לא תמומש במלואה.

4. אין בליבנו כל ספק, כי תחלטת שר הפנים, באה לעולם, אך ורק, בתוצאה מהגשת עתירת צודקת זו.

5. כאמור בעתירה, הננו פעילי ציבור בישוב קציר ולמעשה אף שחעתירת הוגשה על ידינו בלבד מייצגים אנו ציבור גדול של תושבים בישוב קציר.

6. אנו סבורים כי יש לראות בנו "עותר ציבורי" באשר אנו מייצגים אינטרסים וזכויות יסוד של תושבים רבים בישוב קציר.

7. יוזכר, כי אנו שילמנו מכיסנו הפרטי את האגרה בסך 1750 ש"ח לצורך פתיחת החליץ ד"ן, אף שכאמור, בפעולתנו פעלנו בשמם של מרבית תושבי קציר, וברור הוא כי האינטרס בעתירה הינו רחב וחוא נוגע למרבית תושבי תישוב קציר. יתר על כן, במכתב ששלח עותר מסי' 1, מר דובינר לכבי' חשר בתאריך 6/9/11 (מצורף) התבקש כבי' חשר לפעול כעצת כל הגורמים המקצועיים במשרדו ולצרף אותנו למאייז מנשה לאלתר, או לחילופין שיורה על קיום בחירות במועדן בקציר-חריש בינואר 2012. קרוב לוודאי שלו פעל כבי' חשר בזמנו כמתבקש חייתה מתייתרת עתירה זו מלכתחילה וחייתה נמנעת מאיתנו תוצאה נכבדה זו.

8. לפיכך, ומקום שלמעשה התקבלה עתירתנו נאותים אנו למשוך את עתירתנו, עוד בטרם התקיים דיון בעתירה ועל מנת לחסוך מזמנו חיקר של בית המשפט, מתבקש בית המשפט הנכבד לחזרות על חשבת האגרה.

9. לחילופין, במידה ובקשתנו לחשבת האגרה לא תתקבל, מבקשים אנו לחשית על המשיבים את תוצאות האגרה ששולמה על ידנו, שכן, הלכה למעשה עתירתנו התקבלה.

אשר ישערי
עותר מס' 2

גבריאל (מיציי) זיבנר
עותר מס' 1

יום שלישי ז' אלול תשע"א

06/09/2011

לכבי

שר הפנים חייב אלי ישי

ירושלים

הנדון : מועצה מקומית קציר-חריש

מכובדי,

לפי הפרסומים אמורה להתקיים בתאריך 26/9/11 ישיבה בוועדת הפנים של חכנסת שנושא הארכת כהונת הוועדה הממונה ובראשה הרב נסים דהן .
כידוע לך מאז הדחת ראש המועצה הנבחר בנובמבר 2005 חלפו שש שנים בהם התחלפו שלושה שרים, שני ממונים על המחוז, שלושה מבקרי פנים ושני חשבים מלווים .
בתאריך 1/1/2012 מסתיימת כהונתו של הממונה על המועצה, הרב נסים דהן .
זה הזמן, אדוני, לפעול לפי המלצת כל הגורמים המקצועיים ובראשם הועדה שחוקמה על ידך לשם כך ולצרף את היישוב קציר למו"אייז מנשה. אם אינך מתכוון לקבל את המלצות הוועדה דורש אני לקיים בהירות לראשות המועצה ולמליאה ב - 1/1/2012.
ברצוני להפנות את כבודו לפרוטוקולים הרלוונטיים משנת 2008 בהם כבר אז תמח יו"ר הוועדה דאז, מר אופיר פינס על הסאגה הנמשכת וגרירת הרגליים של משרד הפנים בנדון . ואת דבריו של חייב ניצן הורוביץ' בישיבת הועדה ב2010
עלי להודיעך שעצם קיום ישיבה בוועדת הפנים בנושא תאלץ אותי יחד עם תושבים אחרים לפנות לבג"ץ שישב לנו תושבים - במידה ותחשוב להמשיך את כהונתו של הרב דהן - את הזכות הבסיסית שהיא קיום בהירות מקומיות .
בהתחשב בזמן וקצר העומד לרשותי עד המועד המתוכנן לישיבה אודה לכבודו על תשובה מחירה .

מצורף :

פרוטוקול ועדת הפנים מתאריך ד' באב התשס"ח (5/8/2008)

פרוטוקול ועדת הפנים מתאריך ז' בסיון התשי"ע (20 במאי, 2010)

בכבוד רב,

פיצ'י דובינר

תושב קציר

נייד : 050-8482812 plchi_dubiner@walla.co.il חיקב 5, קציר



קביעת מועד בחירות למועצה המקומית קציר-חריש
לפי פקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש]

בתוקף סמכותי לפי סעיף 39(ב) בפקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש]¹, ולאחר התייעצות עם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, אני קובע בזה שהבחירות למועצה המקומית קציר-חריש תתקיימנה ביום הבחירות הכלליות הקרובות לרשויות המקומיות, קרי ביום י"ח בחשון ה'תשע"ד (22 באוקטובר 2013).

הודעתי מיום 08/06/2010 תתוקן בהתאם.

ה'תשע"ב, 10/05

(18 במרץ 2011)

אליהו ישי

אליהו ישי

סגן ראש הממשלה ושר הפנים

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

² ג'יפ התשי"ע, עמ' 4061.