

תוכן עניינים נספחים

עמוד ראשון	שם הנספח	נספח
עמוד 1	העתק החלטת הממשלה מס' 3484	מ/ש 1
עמוד 5	העתק החלטת הממשלה מס' 1904	מ/ש 2
עמוד 6	העתק תזכיר חוק שירותי כבאות והצלה	מ/ש 3
עמוד 46	החלטת הממשלה מס' 2101	מ/ש 4
עמוד 47	החלטת הממשלה מס' 2676	מ/ש 5
עמוד 48	העתק החלטת הממשלה מס' 2699	מ/ש 6
עמוד 55	העתק הפצת ההחלטה לאישורה של הכנסת	מ/ש 7
עמוד 57	העתק העמודים הרלוונטיים מפרוטוקול הכנסת	מ/ש 8

מש/1

העתק החלטת הממשלה מס

3484

עמוד 1

על בעלי המפעלים.

1.6.3. נציב כבאות והצלה, בכפוף לתקנות שיקבע השר, יהיה רשאי להורות בצו לגופים ציבוריים שעניינם בשמירת השטחים הפתוחים, על הקמת יחידות כיבוי לשטחים פתוחים.

1.7. רשויות מקומיות ותאגידי מים

1.7.1. נציב כבאות והצלה יוכל להורות לרשויות מקומיות על הצבת אמצעי כיבוי בשטחן ועל חשבונן, ועל נקיטת פעולות למניעת אש בקרבת יערות ושטחים פתוחים, לרבות בנוגע לרשת צינורות המים ולכל מיתקן אחר הקשור לאספקת מים שבבעלותם, בכל הנוגע לנושאים שבתחום סמכותן ואחריותן.

1.7.2. נציב כבאות והצלה, בהתייעצות עם הממונה על ענייני החברות לשירותי מים וביוב לפי חוק תאגידי מים וביוב, יוכל לתת לתאגידי מים וביוב הוראות בעניין רשת צינורות המים וכל מיתקן אחר הקשור לאספקת מים שבבעלותם, ככל שהדבר נדרש לצורך היערכות למתן שירותי כיבוי והצלה.

1.8. סמכויות כבאים - יוגדרו בחוק כל סמכויות הכבאים, כולל בעת חרום, לצורך יישום מטרות רשות הכבאות.

1.9. לאור אופייה של הרשות כארגון חירום, לא יותר לעובדי רשות הכבאות הארצית לנקוט צעדים ארגונים, שיפגעו בשירות המבצע של הרשות. במסגרת הדיון עם ההסתדרות יובא סעיף זה כולו לדיון, כתחליף לצעדים ארגוניים אלו ייקבעו מנגנונים חלופיים להכרעה בחילוקי הדעות בהתייעצות עם ההסתדרות החדשה.

1.10. מתנדבים - רשות הכבאות הארצית תוכל להסתייע במערך מתנדבים ושירות אזרחי.

1.11. משמעת - ייקבעו בחוק הוראות משמעת לעובדי רשות הכבאות הארצית ויקם בית דין למשמעת.

1.12. ביקורת - ימונה מבקר פנימי לרשות הכבאות הארצית אשר יהיה ממונה על תלונות הציבור כלפי הרשות.

1.13. רשות הכבאות הארצית תהיה כפופה לסמכויות הממונה על השכר בהתאם לחוק יסודות התקציב.

1.14. כל רשויות הכבאות שהיו קיימות על פי חוק שירותי הכבאות, התשי"ט 1959 - במסגרת איגודי ערים או רשויות מקומיות - יבוטלו ולא יהיו נתונות יותר לרשויות המקומיות ולאגוד הערים הסמכויות והתפקידים שהיו בידן, על פי כל דין בעניינים אלה.

1.15. נציבות הכבאות והצלה במשרד הפנים תיסגר.

2. תקציב הרשות

2.1.1. רשות הכבאות הארצית תפעל על פי תקציב שיתוקצב בתקציב המדינה בסעיף תקציבי נפרד. תקציב רשות הכבאות הארצית, לא יהיה מותנה בהעברת מכסות שיוטלו על רשויות מקומיות בהתאם לקבוע בסעיפים 2.1.5 ו-2.1.6.

2.1.2. רשות הכבאות הארצית תוסמך לגבות אגרות בגין שירותים שיינתנו על ידה, לרבות בכל הנוגע למניעת דליקות ומתן אישורים להיתרי בניה. קביעת גובה האגרות תיעשה באישורו של שר האוצר.

2.1.3. 150 מלש"ח יועברו מבסיס תקציב מענק האיזון, למימון פעולות הרשות.

2.1.4. תקציבי השתתפות המדינה באיגודי הכבאות בסך של 250 מלש"ח, יועברו לתקציב רשות הכבאות הארצית.

2.1.5. שר הפנים, יוכל להטיל מדי שנה, מכסות על רשויות מקומיות לטובת אוצר המדינה, למימון רשות הכבאות וההצלה הארצית וזאת בין היתר בהתחשב בעלות הפעלת רשות הכבאות וההצלה הארצית, בחסכון הכספי שנוצר לרשויות המקומיות בגין הקמתה ובעלויות שיוטלו על הרשויות המקומיות במסגרת יישום החלטה זו (העברת נכסים ועובדים). העברת הסכומים תתבצע בתחילת כל שנת כספים. הממשלה תוכל לקזז סכומים אלו מסך התשלומים

המועברים לכל רשות מקומית לכל מטרה שהיא.

2.1.6. במסגרת זאת, רשויות נטולות מענק יעבירו לאוצר המדינה מדי שנה בחמש השנים הראשונות להקמת רשות הכבאות הארצית, מכסות בסכום שלא יפחת מהסכומים הבאים:

2.1.6.1. תל-אביב,ירושלים, רמת גן וגבעתיים - יעבירו סכום בגובה תקציב המחלקות העירוניות לכבאות שפעלו בתחומן ערב הקמת הרשות.

2.1.6.2. רשויות נטולות מענק ללא מחלקות עירוניות לכבאות יעבירו לידי הרשות תקציב שנתי בגובה החיוב השנתי שהוטל עליהן להשתתפות באיגוד הכבאות שהיה קיים בתחומן ערב הקמת הרשות.

2.1.6.3. שר הפנים באישור שר האוצר, יהיה רשאי להפחית את שיעור המכסה לרשות נטולת מענק על אף האמור בסעיף זה וזאת לאחר שמצא כי בשל מצבה הכלכלי של הרשות המקומית או בשל נסיבות אחרות מוצדק להפחית את שיעור המכסה.

3. צוות שיכלול את נציגי שר הפנים, שר המשפטים ושר האוצר יגבש הצעה לחקיקה הנדרשת ליישום החלטה זו והקמת הרשות לכבאות והצלה תוך עיגון העקרונות שנקבעו בהחלטה זו, ויגיש את המלצותיו לשרים בתוך 90 יום.

4. שר הפנים ושר האוצר, יאשרו את המבנה הארגוני המוצע של רשות הכבאות הארצית בתוך 60 יום.

5. כוח אדם

5.1. ועדה משותפת למנכ"ל משרד הפנים, לממונה על השכר במשרד האוצר ולממונה על התקציבים במשרד האוצר תקבע את תנאי השירות ברשות הכבאות הארצית ותפעל לבחינת אפשרויות לקליטת עובדי נציבות כבאות והצלה במשרד הפנים ועובדי מערך הכבאות ברשויות הכבאות במסגרת רשות הכבאות הארצית. הוועדה תנהל משא ומתן עם נציגי העובדים. הוועדה תביא את המלצותיה לממשלה בתוך 60 יום.

6. נכסים

6.1. הבעלות על המבנים, המקרקעין והציוד הקיימים בידיהם של רשויות הכבאות וכל זכות אחרת הקיימת לרשויות הכבאות וכן במבנים, במקרקעין ובציוד של רשות מקומית המשמשים בפועל את רשויות הכבאות, ערב הקמתה של רשות הכבאות, תועבר למדינת ישראל ותשמש את רשות הכבאות הארצית. שווי הנכסים על פי כללים שיקבעו על ידי שר הפנים, יופחתו מההעברות של המכסות שיוטלו על הרשות על פי האמור בסעיף 2.1.5. חישוב חלקה של רשות מקומית הנכללת באיגוד ערים לצורך הפחתת שווי הנכסים מהמכסות שיוטלו על הרשויות המקומית, יחושב על פי חלקה היחסי של כל רשות מקומית בתקציב האיגוד בשנת הכספים שקדמה להקמת רשות הכבאות הארצית.

6.2. מנהל הדיור הממשלתי ומשרד הפנים יעמידו לרשות הכבאות הארצית את המבנים, המקרקעין והציוד אשר שימשו את נציבות הכבאות במשרד הפנים ערב הקמת הרשות.

6.3. מנהל הדיור הממשלתי יפעל, בשיתוף מפקח כבאות והצלה ראשי, להעמדת מקרקעין ומבנים אשר יישמשו את המטה הארצי, מרכז הדרכה ארצי ומפקדות אזוריות ותחנות מקומיות של רשות הכבאות הארצית.

6.4. תוקם ועדת נכסים שתדון על פי בקשת רשות מקומית במחלוקות שיתעוררו סביב יישום ההוראה בדבר העברת הנכסים לרשות הכבאות הארצית אשר תכלול את מנכ"ל משרד הפנים, מנהל מינהל מקרקעי ישראל והממונה על התקציבים במשרד האוצר.

6.5. מנהל הדיור הממשלתי יעביר לוועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) דו"ח המפרט את הפעולות שנעשו לשם קידום סעיפים 6.2 ו-6.3, בתוך 90 יום מיום קבלת החלטה זו.

7. רשות הכבאות הארצית, תהיה חליפתן של רשויות הכבאות

הן לזכויותיהן והן לחובותיהן ולהתחייבויותיהן והן למעמדן בכל עניין אחר, בכפוף לאמור בהחלטה זו.

8. חובות הרשויות המקומיות אשר היו קיימים לאיגודי הערים ערב פירוקם, יקוזזו ממענקי האיזון ומתשלומי ממשלה נוספים לאותן רשויות בשנת 2008 וככל שהסכום האמור לא יהיה בו לכסות את החוב, גם בשנים שלאחר מכן ועד להשלמת מלוא החוב.

9. אין באמור, כדי לחול על שירותי הכבאות בצה"ל.

בהתייחס לנ"ל ראש הממשלה מורה לקיים עבודת מטה בנוגע לסוגיית הכפופות של הרשות הארצית לכבאות והצלה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מש/2

העתק החלטת הממשלה מס'

1904

עמוד 5



שיפור מערך הכבאות

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 1904 של הממשלה מיום 04.07.2010.

הממשלה ה-32 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה :

מחליטים :

שיפור מערך הכבאות

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4937 מיום 28.3.1999, שעניינה ביצוע רפורמה במערך הכבאות בישראל תוך הקמת רשות ארצית לכבאות והצלה (להלן - "רשות הכבאות הארצית"), ובהתאם להחלטת הממשלה מס' 3484 מיום 11.5.2008, שקבעה את עקרונות הקמת רשות הכבאות הארצית, וכן קצבה 90 ימים לעיגון העקרונות בחקיקה:

1. להטיל על שר הפנים, בתיאום עם שר המשפטים ושר האוצר, להשלים את תזכיר החוק בדבר הקמת הרשות הארצית לכבאות כאמור בהחלטת הממשלה 3484 האמורה ולהפיצו עד תאריך 04.08.2010.

2. להורות לנציבות הכבאות וההצלה להשלים את החוסרים המהותיים במערך הכבאות בצידוד ובכוח אדם בעלות של 100 מלש"ח, כפי שיגבש נציב הכבאות וההצלה, ויאשר על-ידי מנכ"ל משרד הפנים והממונה על התקציבים במשרד האוצר.

3. על מנת לממן את ה-100 מלש"ח האמורים בסעיף 2 לעיל, להנחות את הממונה על התקציבים במשרד האוצר לתקצב 40 מלש"ח בתקציב הפיתוח של נציבות הכבאות לשנת 2010, ולהנחות את משרד הפנים להעביר 30 מלש"ח לתקציב הפיתוח של נציבות הכבאות מתקציבי הפיתוח של משרד הפנים במהלך השנה מיום קבלת החלטה זו. ביתרת הסכום (השלמה ל-100 מלש"ח) יישאו הרשויות המקומיות, בהתאם לחלוקת מנכ"ל משרד הפנים.

4. לקבוע כי עד סוף שנת 2012, יושלם תהליך הקמת הרשות הארצית לכבאות. עם ההתקדמות בהקמת הרשות, יושלמו החוסרים של מערך הכבאות, כפי שיוסכמו במהלך הקמת הרשות."

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.

החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מש/3

העתק תזכיר חוק שירותי
כבאות והצלה

עמוד 6

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

חוק שירותי כבאות והצלה, התשע"א-2010

ב. מטרת החוק המוצע ועקרונותיו

הצעת חוק שירותי כבאות והצלה, התשע"א-2010, מבקשת לבצע רפורמה מקיפה בתחום שירותי הכבאות וההצלה. ההצעה נועדה להניח את התשתית החוקית הנדרשת להקמתה והפעלתה של רשות לאומית למתן שירותי כבאות והצלה, בהתאם להחלטת הממשלה (החלטה מס' 3484 מתאריך 11.5.2008).

הרפורמה במערך שירותי הכבאות מתחייבת לנוכח המסקנות שעלו במכלול רחב של ועדות, אשר בחנו את הסוגייה לאורך השנים וממצאי ביקורות שנעשו על ידי מבקר המדינה. מכלול גורמים אלו שעסקו בכשלים בהפעלת מערך הכבאות וההצלה במבנה המבוזר הנוכחי - המבוסס על מתן שירותי כבאות והצלה על ידי איגודי ערים ורשויות מקומיות - הצביעו כולם על הצורך להמיר אותו במערך חירום לאומי אחד בתחום הכבאות וההצלה.

ג. עיקרי החוק המוצע

עיקר 1 – הקמת רשות לאומית חדשה לכבאות ולהצלה

הרשות שתוקם מכוח החוק המוצע תיקרא "הרשות הלאומית לכבאות ולהצלה" (סעיף 3). החוק מגדיר את תפקידיה של הרשות ואת משימותיה בתחומים של כיבוי דליקות, מניעת דליקות, חילוץ לכודים, הצלת נפש ורכוש, וטיפול באירועי חומרים מסוכנים (סעיף 4).

בראש הרשות יעמוד נציב כבאות והצלה, והוא ימונה על-ידי שר הפנים באישור הממשלה. הנציב ישמש הדרג הפיקודי העליון של הרשות, ויהיה מופקד על ניהול כלל ענייניה (סעיף 6).

בכל הנוגע למבנה הרשות, נקבע בחוק כי שטח הארץ יחולק למחוזות כבאות. לכל מחוז ימונה מפקד מחוז (סעיף 14), שהינו בעל סמכויות מוגדרות בחוק. הנציב הוסמך לקבוע, באישור השר, הוראות נוספות הנדרשות למבנה הרשות, יחידותיה, פרישתן, תפקידיהן, וכן את האפשרות להקים יחידות ארציות ויחידות שתחום פרישתן הגיאוגרפי סוטה מהחלוקה למחוזות.

עיקר 2 – סמכויות הרשות בתחום הטיפול באירועים

מוצע להקנות לכבאים ("לוחמי אש" כפי שמוצע לכנותם בחוק החדש) את הסמכויות השלטוניות הנדרשות להן לצורך ביצוע תפקידם: כניסה לחצרים, מתן הוראות למי שמצוי בסמוך לאירוע, גיוס עזרה וכד' (סעיפים 19-22).

כמו כן מוצע לקבוע ולעגן את הסמכויות הנדרשות לרשות בתחומים של הושטת עזרה מחוץ לגבולות המדינה, הושטת עזרה בשטחי המועצה הפלסטינית, העמדת כוח אדם וציוד בתשלום לצורך הבטחת שלום הציבור באירועים ציבוריים, ופיקוח על הקמתם של "צוותי כיבוי מפעליים" במפעלים שבהם קיימים סיכונים מיוחדים, הדורשים כוונות מתמדת של כוח אדם מיומן בכיבוי שריפות (סעיפים 25-33).

עיקר 3 – סמכויות הרשות בתחום הבטיחות באש

במסגרת ביצוע הרפורמה מוצע להכניס מספר שינויים מהותיים בתחום מניעת דליקות והבטחת הבטיחות באש.

מוצע להסמיך את נציב הכבאות וההצלה לקבוע הוראות מחייבות בעניין בטיחות באש בנכסים מסוגים שונים, באופן שיאפשר קביעת נורמות מחייבות ומעודכנות בתחום האמור, תוך יצירת ודאות, שקיפות ואחידות כלפי כלל בעלי הנכסים ברחבי המדינה (סעיפים 36 – 34). כחריג לכלל, נקבע כי לנציב תהיה סמכות מצומצמת בהיקפה לאשר קביעת דרישות פרטניות בצו לנכס במקרים בעלי מאפיינים מיוחדים (סעיף 37).

לצורך ייעול הליכי הפיקוח והאכיפה, מוצע להקנות סמכות לנציב כבאות והצלה להוציא הוראות המחייבות עסקים לקיים בדיקות תקופתיות בידי בודקים שהוסמכו לכך, על-מנת לוודא שהם עומדים בדרישות הבטיחות באש והעברת ממצאי הבדיקות לנציבות כבאות והצלה (סעיף 42). לצורך הסדרת עבודתם של בודקים אלו, מוצע לקבוע מכלול הוראות הנדרשות להסדרת פעולתם של הבודקים, הסמכתם ודרכי פעולתם (סעיפים 48 - 43). הליך כאמור, יאפשר חיזוק והגברת מערך הפיקוח והאכיפה, תוך ניצול מושכל של משאבי הפיקוח שיעמדו לרשות נציבות כבאות והצלה.

כמו כן, מוצע להקנות סמכויות אכיפה לרשות הכבאות ובכלל זאת, סמכויות להצגת דרישה לעסקים לתיקון ליקויים שנמצאו בהם (סעיף 49) וסמכויות להוצאת צווי סגירה מינהליים לעסק המפר את דרישות הכבאות (סעיפים 51 - 57).

עיקר 4 – סמכויות הרשות בתחום חקירת דליקות

תפקיד נוסף שבו עוסקים שירותי הכבאות הוא חקירת דליקות. מוצע לכלול בחוק, הוראות בעניין מינוי חוקרי דליקות, פתיחה בחקירה, סמכויות החוקרים, והכנת דין וחשבון על ממצאי החקירה (סעיפים 59-63).

עיקר 5 – הטלת חיסיון על תחקירים פנימיים

שירותי הכבאות, המופקדים על אספקת שירותי חירום בתחומם, נדרשים לפיתוח תרבות ארגונית של תחקור פנימי והפקת לקחים מפעילות הכוחות. על מנת לאפשר ביצוע תחקיר פנימי כנדרש, ולמנוע רתיעה מפני חשיפת האמת בתחקיר על ידי הגורמים שנטלו חלק בפעילות המתוחקרת, מחשש להשלכות במישור הפלילי והמשמעותי, מוצע בחוק החדש לקבוע הוראות בעניין חיסיון חומר תחקיר (סעיפים 64-70). הסדר דומה קיים בחוק המשטרה (דין משמעותי, בירור קבילות שוטרים והוראות שונות), תשס"ו-2006, ובחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955.

עיקר 6 - תקציב הרשות ועובדיה

החוק המוצע נועד ליצור מסגרת ארגונית וניהולית לפעולת רשות לאומית למתן שירותי כבאות והצלה. במסגרת זאת, מוצע לקבוע הוראות לגבי דרך ניהול תקציב הרשות (סעיף 71) ולגבי סמכות להטלת אגרות בעד פעולות הרשות (סעיף 72). כן מוצע, בהמשך להחלטת הממשלה, לקבוע מנגנון שיאפשר לחייב את הרשויות המקומיות לשאת בחלק מהוצאות מימון הקמתה ופעולתה של הרשות החדשה (סעיף 74).

מוצע לקבוע כי עובדי הרשות יהיו עובדי מדינה שיחולו עליהם הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), תוך קביעת מנגנונים שיאפשרו קביעת הוראות אחרות שיחולו על עובדי הרשות מאלה החלות בשירות המדינה, בשים לב לצרכי הרשות ולשם ייעול ארגון וניהול כוח האדם בה (סעיפים 75 – 77 ו-80). כן מוצע לקבוע כי יחולו על עובדי הרשות הוראות חוק שירות המדינה (משמעת) תוך מתן סמכות לקביעת הוראות נוספות בדבר הוראות ומשמעת הנדרשות בגוף כאמור (סעיפים 78 – 79). עוד מוצע לקבוע כי על עובדי הרשות יחולו הוראות חוק הנכים (תגמולים ושיקום), תשי"ט – 1959) והוראות חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), תשי"ט – 1950 כפי שהינן חלות על המשרתים בגופי חירום אחרים, ובהם המשטרה ושירות בתי הסוהר (סעיפים 82 – 88).

עיקר 7 – עונשין

בשל החשיבות הרבה הטמונה במניעת סיכוני אש והתקנת אמצעי בטיחות אש, מוצע לקבוע עבירות ועונשים לשם אכיפת ההוראות בתחומים אלה (סעיפים 89, 92, 94, 96-101). כן מוצע לקבוע עבירות ועונשין שעניינן הפרעה לפעולות עובדי הרשות בעת ביצוע תפקידם (סעיפים 90-91, 93).

עיקר 8 - פירוק שירותי הכבאות והעברת נכסי שירותי הכבאות למדינה

הרשות הלאומית למתן שירותי כבאות והצלה נועדה להחליף את מערך שירותי הכבאות הקיים.

נוכח מורכבות המהלך של הקמת הרשות החדשה ופירוק שירותי הכבאות הקיימים (הן באיגודי הערים והן בעיריות) מוצע להסדיר בחוק הקמתה של מינהלה להקמת הרשות החדשה, ובראשה מנהל בעל סמכויות לפעול בתחומים אלה אשר יוקנו לה הסמכויות הנדרשות עד להקמתה של הרשות (סעיפים 109-111).

מוצע לכלול הוראות בדבר פירוק איגודי הערים לכבאות וניהולם בתקופת המעבר עד לפירוקם (סעיפים 112-113, 125 - 128). כן מוצע, לקבוע הוראות בנוגע למנגנונים להעברת נכסי איגודי הערים והעיריות שהפעילו שירותי כבאות בעצמן, הכוללים תחנות כיבוי, כלי רכב, ציוד כיבוי ועוד, למדינה לצורך פעילות רשות הכבאות וההצלה (סעיפים 114-117). עוד מוצע לקבוע כי הרשויות המקומיות יהיה זכאיות בעבור השקעותיהן של הרשויות המקומיות בנכסים שיועברו למדינה, לקבלת תשלומים בהתאם לכללים שיקבעו לעניין זה תוך ניכוי שווין של ההתחייבויות שיעברו למדינה (סעיפים 118-119).

עיקר 9 - העברת עובדי שירותי הכבאות לשירות המדינה

מוצע לקבוע את ההוראות הנדרשות בנוגע לעובדים כיום בשירותי הכבאות באיגודי הערים ובעיריות המפעילות בעצמם שירותי כבאות, לרבות בכל הנוגע ליכולתם להיקלט ברשות הכבאות וההצלה (סעיפים 121 – 124).

ד. השפעת התיקונים המוצעים על התקציב והיבט המינהלי של המשרד

הצעת החוק, תדרוש הקצאת משאבים וביצוע שינויים מינהליים, לצורך הקמת רשות כבאות והצלה וזאת בין היתר בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3484 מיום 11.5.2008.

ה. להלן נוסח החוק המוצע :

הצעת חוק שירותי כבאות והצלה, התשע"א-2010

תוכן העניינים

6	פרק א': מטרה ופרשנות
7	פרק ב': הרשות הלאומית לכבאות ולהצלה
10	פרק ג': טיפול באירועים
13	פרק ד': בטיחות באש
13	סימן א' – נקיטת אמצעים
15	סימן ב' – בקרה, פיקוח ואכיפה
20	פרק ה': חקירת דליקות ותחקירים מבצעיים
20	סימן א' – חקירת דליקות
21	סימן ב' – תחקיר מבצעי
22	פרק ו': תקציב הרשות
23	פרק ז': עובדי הרשות
26	פרק ח': עונשין
28	פרק ט': הוראות שונות
29	פרק י': הוראות לעניין פירוק איגודי ערים, העברת עובדים ותקופת המעבר ...
30	סימן א' – מינהלת ההקמה
30	סימן ב' – ביטול איגודי ערים לכבאות
31	סימן ג' – העברת נכסים, זכויות והתחייבויות
33	סימן ד' – העברת עובדים
33	סימן ה' – הוראות לעניין תקופת המעבר
34	פרק י"א: תיקונים עקיפים
38	פרק י"ב: ביטולים ושמירת דינים

פרק א': מטרה ופרשנות

1. מטרת החוק
 חוק זה מטרתו להסדיר את קיומם של שירותי כבאות והצלה והפעלתם בידי המדינה, לשם הצלת נפש ורכוש, כיבוי דליקות ומניעת דליקות.
2. הגדרות
 בחוק זה –
- "אחראי" – מי שאחראי לקיום הוראות בעניין בטיחות אש והצלה בהתאם להוראות סעיף 34;
- "אירוע אסון המוני", "אירוע חומרים מסוכנים", "אירוע כימי או ביולוגי", "אירוע קרינה רדיולוגי" - כהגדרתם בפקודת המשטרה [נוסח חדש], תשל"א-1971¹;
- "אירוע כבאות והצלה" – דליקה וכל מצב סכנה אחר שהרשות מטפלת בו בהתאם לתפקידיה;
- "אמצעי בטיחות אש והצלה" - אמצעים המותקנים בנכסים, דרך קבע או באופן ארעי, ומיועדים למניעת דליקות והתפשטותן, כיבוי דליקות, צמצום נזקיהן, מילוט וחילוץ לכודים, או הצלת נפש ורכוש;
- "בעל נכס", לעניין מקרקעין – מי שרשום בפנקסי המקרקעין כבעלים, או מי שזכאי להירשם כבעלים כאמור ומחזיק כדין בקרקע, וכן תוכר לדורות; ואולם, אם היו המקרקעין מקרקעי ישראל אשר לתוכר לדורות זכות בהם או לגביהם – התוכר לדורות בלבד;
- "הוועדה" - ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת;
- "הוראות כבאות והצלה" - הוראות בכתב שקבע הנציב באישור השר;
- "הנציב" – נציב כבאות והצלה;
- "הרשות" – הרשות הלאומית לכבאות ולהצלה;
- "השר" – שר הפנים;
- "חוכך לדורות" – תוכר לדורות כמשמעו בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969², וכן מי שזכאי להירשם בפנקסי המקרקעין כחוכך לדורות, ובלבד שהוא מחזיק כדין במקרקעין, ולגבי מקרקעי ישראל, לרבות מי שמחזיק כדין בהם, ומי שיש לו זכות לפי החלטות מועצת מקרקעי ישראל להתקשר עם רשות מקרקעי ישראל בחוזה חכירה לדורות;
- "חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז-1977³;
- "חוק רישוי עסקים" – חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968⁴;
- "לוחם אש מתנדב" – מי שהתנדב לשרת כלוחם אש בשירות הרשות, והתנדבותו אושרה בהתאם להוראות חוק זה;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390

² ס"ח התשכ"ט, עמ' 259

³ ס"ח התשל"ז, עמ' 226

⁴ ס"ח התשכ"ח, עמ' 264

"לוחם אש" - מי שמונה להיות לוחם אש בהתאם לחוק זה, וכן לוחם אש מתנדב;

"מועצת מקרקעי ישראל" - כמשמעה בחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960⁵;

"מחזיק" - למעט מי שזכותו להחזיק אינה עולה על תקופה של 30 יום ולמעט אדם הגר בבית מלון;

"מפקד מחוז" - מפקד מחוז כבאות והצלה;

"מקרקעי ישראל" - כמשמעם בחוק-יסוד: מקרקעי ישראל;

"נכסים" - מקרקעין וכלי תחבורה ציבורית;

"פקודות כבאות והצלה" - פקודות, הנחיות ונהלים פנימיים בכתב שקבע הנציב;

"קצין כבאות והצלה" - עובד הרשות הנושא דרגת קצונה בהתאם לקבוע בתקנות בעניין דרגות;

"קצין כבאות והצלה בכיר" - קצין כבאות והצלה שדרגתו היא כדרגה שתיקבע לעניין זה בתקנות, או דרגה בכירה ממנה;

"קרוב" - בן זוג, הורה של בן זוג, הורה, הורי הורה, צאצא וצאצא של בן זוג, גיס או גיסה, וצאצא או בן זוג של כל אחד מאלה;

"רשות מקרקעי ישראל" - כמשמעה בחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960.

פרק ב': הרשות הלאומית לכבאות ולהצלה

(א) לשם קיום שירותי כבאות והצלה, תוקם רשות לאומית לכבאות ולהצלה.	3.	הרשות הלאומית לכבאות ולהצלה
(ב) הרשות תהיה יחידה במשרד הפנים.		
(א) תפקידי הרשות הם -	4.	תפקידי הרשות
(1) לפעול לכיבוי דליקות, למניעת התפשטותן, ולהצלת נפש ורכוש מדליקות;		
(2) לפעול למניעת דליקות לפי חוק זה;		
(3) לפעול לחילוץ לכודים;		
(4) לטפל באירועים מסוג אירוע חומרים מסוכנים, אירוע כימי או ביולוגי ואירוע קרינה רדיולוגי, בהתאם להחלטות הממשלה;		
(5) לפעול להצלת נפש ורכוש במקרים אחרים, כפי שיקבע השר.		

⁵ ס"ח התש"ך, עמ' 57

- (ב) הרשות, לשם מילוי תפקידיה –
- (1) תקים, תכשיר, תאמן ותנהל יחידות של לוחמי אש;
 - (2) תכשיר ותאמן את עובדי הרשות לתפקידיהם;
 - (3) תחזיק מתקנים וציוד הדרושים למילוי תפקידיה;
 - (4) תקבע כללים בעניין בטיחות אש והצלה בנכסים, והסדרים לפיקוח על יישומם;
 - (5) תנהל חקירות בעניין דליקות וגורמיהן;
 - (6) תפתח תורה מקצועית למילוי תפקידיה, ותכין תוכניות לקידום ולפיתוח שירות הכבאות וההצלה;
 - (7) תקיים פעולות הסברה והדרכה בתחום הבטיחות באש;
 - (8) תעודד מחקר ופיתוח בתחומי פעילותה;
 - (9) תשתף פעולה עם גופי כבאות והצלה מחוץ למדינה לרבות לשם סיוע הדדי במתן שירותי כבאות והצלה;
 - (10) תבצע פעולות נוספות הדרושות למילוי תפקידיה.
5. השר ימנה נציב כבאות והצלה (א)
- הנציב ימונה בהתאם להסדרים הנהוגים בשירות המדינה לגבי משרות שהמינוי להם מתבצע בהליך של ועדה לאיתור מועמדים, ומינויו יובא לאישור הממשלה; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות. (ב)
- הנציב ימונה לכהונה של חמש שנים, ורשאי השר, באישור הממשלה, להאריך את כהונתו לתקופה של עד שנה אחת נוספת. (ג)
- תמה כהונתו של הנציב המכהן בהתאם לסעיף קטן (ג), יביא השר לאישור הממשלה את מינויו של נציב חדש לא יאוחר מ-30 יום לפני תום הכהונה; תמה כהונתו של הנציב המכהן בהתאם לסעיפים 8 או 9, יביא השר לאישור הממשלה את מינויו של נציב חדש לא יאוחר מ-60 יום לאחר תום הכהונה. (ד)
6. הנציב יעמוד בראש הרשות ויהיה דרג פיקודי עליון בה. (א)
- הנציב מופקד על ניהול הרשות, על הפעלתה ועל פיתוח יכולתה. (ב)
- הנציב מוסמך לקבוע פקודות כבאות והצלה, ובאישור השר, הוראות כבאות והצלה. (ג)
- הנציב יהיה אחראי במישרין בפני השר. (ד)

7. (א) הנציב רשאי להשתמש בכל סמכות מסמכויותיו של עובד הרשות, והוא בלבד רשאי להעבירה גם לעובד אחר.
- (ב) הנציב רשאי לאצול כל סמכות מסמכויותיו לקצין כבאות והצלה בכיר, זולת הסמכויות לקבוע הוראות כבאות והצלה ופקודות כבאות והצלה, לערוך מינויים, והסמכויות לפי סעיפים 12, 13, 14, 16, 26 ו-75 לחוק זה.
8. הנציב יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו בהתקיים אחד מאלה:
- (א) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;
- (ב) השר, באישור הממשלה, העבירו מתפקידו מתמת שנבצר ממנו למלאו לתקופה של שלושה חודשים או יותר, או מתמת שהוא אינו ממלאו כראוי.
9. לא ימונה אדם לנציב, ולא ימשיך הנציב בכהונתו, אם הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי להתמנות לנציב או להמשיך בכהונתו, או אם בית-משפט קבע שעבר עבירה כאמור, או אם הוטל עליו עיצום כספי בשל הפרת הוראות דין כאמור.
10. נפתחה תקירה נגד הנציב, או הוגש כתב אישום נגדו, בשל עבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי לשמש כנציב, רשאי השר להשעותו מכהונתו עד לסיום ההליך בעניינו, וימנה לו ממלא מקום מקרב קציני הרשות למשך תקופת ההשעיה; עלתה תקופת ההשעיה על ששה חודשים, טעון מינויו של ממלא מקום אישור הממשלה.
11. תמה כהונת הנציב וטרם מונה נציב אחר תחתיו, ימנה השר את אחד מקציני הרשות להיות ממלא מקום הנציב לתקופה של עד שלושה חודשים, ורשאי הוא להאריכה פעם אחת לתקופה של עד שלושה חודשים נוספים.
12. (א) הנציב ימנה, באישור השר, משנה לנציב; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.
- (ב) המשנה לנציב יהיה ממלא מקום הנציב בהעדרו; נעדר הנציב, או נבצר ממנו ממלא את תפקידו באופן זמני, יהיו כל סמכויות הנציב נתונות לממלא מקומו.
- (ג) הנציב יקבע את תפקידי המשנה לנציב.
13. (א) הנציב ימנה, באישור השר, סגן נציב, אחד או יותר; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.
- (ב) הנציב יקבע את תפקידי סגן הנציב.
14. (א) הנציב, באישור השר, יחלק את שטח המדינה למחוזות כבאות והצלה.
- (ב) הנציב ימנה מפקד לכל מחוז; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.
- (ג) לכל מפקד מחוז יהיו הסמכויות המוקנות לו לפי חוק זה ולפי כל דין בשטח המחוז שעליו הוא מפקד, אולם הנציב רשאי להטיל על מפקד מחוז תפקידים ולהעניק לו
- נטילה ואצילה של סמכויות
- הפסקת כהונתו של הנציב
- הרשעה בעבירה שיש עמה קלון
- השעיית הנציב
- מינוי ממלא מקום
- משנה לנציב
- סגן הנציב
- מפקד מחוז

סמכויות מחוץ לשטח המחוז שעליו הוא מפקד.

- (ד) מפקד מחוז ימלא את תפקידו ויפעיל את סמכויותיו בכפוף להוראות הנציב.
- (ה) הנציב רשאי להעביר את סמכויותיו של מפקד מחוז לקצין כבאות והצלה בכיר, לעניין מסוים או לסוג של עניינים.
- (ו) אין באמור בסעיף זה למנוע הקמת יחידות ארציות ומקצועיות, שתחום פעילותן הגיאוגרפי סוטה מהחלוקה למחוזות, בהוראות כבאות והצלה, ואין בו למנוע הענקת סמכויות ללוחמי אש והעסקתם מחוץ למחוז שבו הם משרתים, דרך כלל או לעניין מסוים.
15. ממלא מקום מפקד מחוז הנציב ימנה בכל מחוז קצין כבאות והצלה בכיר לשמש ממלא מקומו של מפקד המחוז בהעדרו; נעדר מפקד המחוז, או נבצר ממנו מלמלא את תפקידו באופן זמני, יהיו כל סמכויותיו נתונות לממלא מקומו.
16. מבקר הרשות (א) לרשות ימונה מבקר פנים.
- (ב) מבקר הרשות יערוך ביקורת פנימית ברשות בהתאם להוראות חוק הביקורת הפנימית, תשנ"ב-1992.⁶
- (ג) הנציב יהיה הממונה על מבקר הרשות.
17. לרשות ימונה ממונה על תלונות הציבור על הרשות, ורשאי הנציב, באישור השר, להטיל תפקיד זה על מבקר הרשות.
18. השר יקבע את סמל שירותי הכבאות וההצלה, ויפרסמו ברשומות.
- (א) (ב) דינו של סמל שירותי הכבאות וההצלה כדין סמל, שניתן עליו צו הגנה לפי חוק הגנת סמלים, תשל"ה-1974.⁷

פרק ג': טיפול באירועים

19. סמכויות במילוי תפקיד לוחם אש וקצין כבאות והצלה רשאים, על מנת לטפל באירוע כבאות והצלה או למנוע את התפשטותו, או להגן על נכס מפני נזקי אירוע כבאות והצלה או מפני נזקי פעולות כיבוי והצלה, או כדי להציל נפש או רכוש, להיכנס לכל מקום שאירוע כבאות והצלה מתרחש בו או עלול להתפשט אליו, וכן למקום סמוך שקיים צורך להיכנס אליו, להשתמש בכוח סביר לצורך ביצוע סמכות הכניסה כאמור, להשתמש ברכוש, לפגוע ברכוש, ולעשות כל פעולה סבירה הדרושה בנסיבות העניין למילוי תפקידו.
20. סמכויות להבטחת שלום הציבור מצא קצין כבאות והצלה, כי קיימת סכנה לפגיעה בנפש או ברכוש, בשל אירוע כבאות והצלה, רשאי הוא, כל עוד קיימת הסכנה, לעשות שימוש בסמכויות המפורטות להלן:
- (א) לסגור שטח או מקום, ולמנוע מכל אדם להיכנס אליו או לצאת ממנו;

⁶ ס"ח התשנ"ב, עמ' 198
⁷ ס"ח התשל"ה, עמ' 22

- (ב) לדרוש מכל אדם בשטח האירוע או באזור העלול להיפגע כתוצאה מהאירוע להישאר במקום שבו הוא נמצא, לצאת ממנו או להיכנס למקום שקבע;
- (ג) להורות לכל אדם הנמצא באזור או במקום שבו קיימת הסכנה, הוראה אחרת הדרושה באופן חיוני לשם הצלת הנפש או הרכוש או למניעת הפגיעה.
21. גיוס מתנדבים באירוע (א) מצא קצין כבאות והצלה שאין די בכח האדם העומד לרשותו לטיפול באירוע כבאות והצלה, רשאי הוא לגייס לפעולות הכיבוי וההצלה כל אדם שגילו עולה על 16 שנה, ואשר התנדב לסייע בפעולות הכיבוי וההצלה.
- (ב) מי שגוייס לפי סעיף זה, יראו בו כלוחם אש מתנדב.
22. גיוס ציוד וחומרים (א) מצא קצין כבאות והצלה שאין די בציוד או בחומרים העומדים לרשותו לטיפול באירוע כבאות והצלה, רשאי הוא לצוות על כל אדם, המחזיק בציוד או בחומרים הדרושים באופן מידי לפעולות כיבוי והצלה דחופות, להעמידם לרשות הרשות, ובהעדרו של המחזיק, רשאי הקצין להורות על שימוש בציוד ובחומרים כאמור.
- (ב) הועמדו ציוד או חומרים לפעולות כיבוי והצלה, זכאי מי שנגרם לו נזק ממון עקב חומרים שהתכלו או ציוד שניזוק לפיצויים בגין הנזק.
23. סמכויות בהעדר קצין כל סמכות הנתונה בפרק זה לקצין כבאות והצלה, נתונה, בהעדרו של קצין, ללוחם אש בעל הדרגה הבכירה באירוע.
24. כפיית ציות שוטר רשאי להשתמש בכוח סביר כלפי אדם או רכוש לצורך כפיית ציות להוראות שניתנו כדין לפי פרק זה, והוא יעשה כן לבקשתו של קצין כבאות והצלה.
25. צוותי כיבוי מפעליים (א) הנציב רשאי להורות בצו לאחראי בנכס, שמתקיימים בו סיכונים בטיחות אש מיוחדים, לקיים צוותי כיבוי בעלי כשירות לפעול באירוע דליקה עד להגעת כוחות הרשות למקום, ולסייע להם בפעולותיהם (להלן – צוותי כיבוי מפעליים).
- (ב) בצו לפי סעיף קטן (א) רשאי הנציב ליתן הוראות בדבר הרכבם של צוותי כיבוי מפעליים, ציודם, הכשרתם, אימוניהם, דרכי פעולתם, וכל הוראה אחרת הדרושה למילוי תפקידם.
- (ג) צוותי כיבוי מפעליים יהיו כפופים בפעולותיהם להוראות מפקד כוחות הרשות במקום.
26. עזרה מחוץ לישראל הנציב רשאי, באישור השר, להורות על הושטת עזרה של הרשות לטיפול באירועים מחוץ לישראל.
27. עזרה בשטחי המועצה הפלסטינית (א) בסעיף זה – "ההסכם" – הסכם הביניים הישראלי-פלסטיני בדבר הגדה המערבית ורצועת עזה, שנחתם בווינגטון בין מדינת ישראל לבין ארגון השחרור הפלסטיני, ביום ד'

בתשרי תשנ"ו (28 בספטמבר 1995), לרבות נספחיו
והמסמכים שנלוו אליו ;

"המועצה" – המועצה הפלסטינית שתכונן בהתאם
להסכם, ועד לכינונה – הרשות הפלסטינית כמשמעותה
בהסכם ;

"שטחי המועצה הפלסטינית" – השטחים הכלולים מעת
לעת בתחום הסמכות הטריטוריאלית של המועצה לפי
ההסכם.

(ב) השר רשאי להתקין תקנות בעניין הושטת עזרה בשטחי
המועצה הפלסטינית לפי בקשת המועצה או רשות
מוסמכת מטעמה, בתחום שירותי כבאות והצלה.

(א) 28. הקצאת
לוחמי אש
בתשלום
ביקש אדם כי לרגל אירוע או פעולה מטעמו תקצה הרשות
לוחמי אש וציוד לשם שמירה על שלום הציבור באירוע או
בפעולה כאמור, רשאי הקצין המוסמך במחוז שבו עתידים
להתקיים האירוע או הפעולה כאמור, להקצות להם לוחמי
אש וציוד בתשלום, אם מצא כי מפאת היקפם, טיבם או
מקומם של האירוע או הפעולה, קיים חשש לפגיעה בשלום
הציבור, וכי מתקיימים תנאים אלה :

(1) האירוע או הפעולה הם מסוג האירועים או הפעולות
אשר על פי הקבוע בהוראות כבאות וההצלה ניתן
להקצות להם לוחמי אש וציוד בתשלום ; הוראות
לעניין זה יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות ;

(2) התקיימו לגבי האירוע או הפעולה הוראות כל דין.

(ב) לא יקצה הקצין המוסמך לוחמי אש וציוד בתשלום, אלא
לאחר שנוכח כי התקיימו התנאים האמורים בסעיף קטן
(א), ולאחר שמצא כי נוכח היקפם, טיבם ומקומם של
האירוע או הפעולה, יש מקום להקצות לוחמי אש וציוד
בתשלום, וזאת בשים לב, בין השאר, לאלה :

(1) האפשרות להשתמש בחלופות אחרות לצורך אבטחת
שלום הציבור באירוע או בפעולה ;

(2) מאפייניהם הפרטיים או הציבוריים של האירוע או
הפעולה, לרבות היותם מיועדים לציבור מסוים או
למטרות רווח ;

(3) ההשלכות על פעילות הרשות ועל לוחמי האש.

(ג) החליט הקצין המוסמך כי נדרשת הקצאת לוחמי אש וציוד
בתשלום, יורה בדבר מספר לוחמי האש והיקף הציוד
שיוקצו בתשלום, בהתאם לאמות המידה שייקבעו
בפקודות כבאות והצלה.

(ד) בסעיף זה ובסעיפים 31 ו-32, "קצין מוסמך" – מפקד
המחוז או קצין כבאות והצלה בכיר שהוסמך לכך על-ידו.

29. אירוע או
פעולה
המחייבים
רישיון
הוגשה לפי הוראות כל דין בקשה לקיום אירוע או לביצוע פעולה
החייבים בקבלת רישיון, היתר או אישור מאת הרשות, או נמסרה
הודעה מוקדמת על הכוונה לקיים אירוע או לבצע פעולה החייבים לפי
הוראות כל דין במתן הודעה כאמור, יחולו הוראות סעיף 28.

<p>30. על אף הוראות סעיפים 28 ו-29, לא יוקצו לוחמי אש וציוד בתשלום בכל אחד מאלה:</p>	<p>אירועים ממלכתיים והפגנות</p>
<p>(1) אירוע ממלכתי בעל חשיבות לאומית, כפי שקבעה ועדת שרים שהממשלה הסמיכה לעניין זה, וכן כפי שייקבע בהוראות הכבאות וההצלה;</p> <p>(2) אסיפה או תהלוכה כהגדרתן בסעיף 83 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], תשל"א-1971, וכן משמרת מתאה או הפגנה, בעניינים בעלי אופי מדיני או ציבורי.</p>	
<p>31. על החלטת הקצין המוסמך ניתן לערור לפני ועדת ערר בתוך 30 יום.</p>	<p>ערר</p>
<p>32. (א) תוקם ועדת ערר שתדון בעררים על החלטות הקצין המוסמך לפי סעיף 28, ואלה חבריה:</p>	<p>ועדת ערר</p>
<p>(1) הנציב, המשנה לנציב או סגן הנציב, והוא יהיה היושב ראש;</p> <p>(2) עובד המדינה שהוא משפטן הכשיר להיות שופט שלום, והוא ימונה על-ידי שר המשפטים;</p> <p>(3) נציג ציבור בעל השכלה וכשירות מתאימים, שימנה השר.</p>	
<p>(ב) החלטה בערר לגבי הקצאת לוחמי אש וציוד לאירוע או לפעולה ומספר לוחמי האש והיקף הציוד הדרושים לשמירה על שלום הציבור באירוע או בפעולה כאמור, טעונה הסכמת יושב ראש הוועדה.</p>	
<p>(ג) השר, לאחר התייעצות עם שר המשפטים, יקבע את סדרי הדין בוועדת הערר.</p>	
<p>(ד) החלטת ועדת הערר ניתנת לערעור לפני בית המשפט לעניינים מינהליים.</p>	
<p>33. התשלומים שיתקבלו בשל הקצאת לוחמי אש וציוד בתשלום לפי פרק זה ייווספו לתקציב הרשות.</p>	<p>ייעוד תשלומים</p>

פרק ד' : בטיחות באש

סימן א' – נקיטת אמצעים

<p>34. (א) האחריות לקיום הוראות בעניין בטיחות אש והצלה חלה על בעל נכס ועל המחזיק בו.</p>	<p>אחריות לקיום הוראות</p>
<p>(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי הנציב לקבוע בהוראות כבאות והצלה, כי לעניין סוגים של נכסים או לעניין סוגים של אמצעי בטיחות אש והצלה, האחריות לקיום הוראות מוטלת על המחזיק בלבד, או על הבעלים בלבד, או על גורם אחר שיקבע.</p>	
<p>(ג) בנכס שבו קיים אדם העוסק בניהול השטחים המשותפים שבו, יראו גם את אותו אדם כמחזיק לעניין השטחים</p>	

המשותפים שבנכס.

35. חובת האחראי
האחראי חייב למלא אחר כל הוראה לפי כל דין בעניין בטיחות אש והצלה, במועד שנקבע לכך, ולחזיק אמצעי בטיחות אש והצלה במצב תקין.
36. סמכות הנציב (א)
הנציב רשאי לקבוע בהוראות כבאות והצלה כללים בעניין אמצעים שיש לנקוט לשם למניעת דליקות והתפשטותן, כיבוי דליקות, צמצום נזקיהן וחילוץ לכודים, בין השאר בעניינים אלה:
- (1) התקנתם של אמצעי בטיחות אש והצלה בנכסים לסוגיהם, תחזוקתם, תרגול השימוש בהם ובדיקת תקינותם;
- (2) אופן החזקתם של נכסים לסוגיהם, בכל הנוגע לבטיחות אש והצלה, לרבות בעניין סדר וניקיון, גיזום וסילוק צמחיה, מיקומם של מתקנים, אחסנה, שמירת דרכי מילוט פנויות וכיוצא באלה;
- (3) כללי התנהגות שעניינם בטיחות אש והצלה;
- (4) חובת העסקת ממונה בטיחות אש והצלה בעסקים, במוסדות ובארגונים לסוגיהם, ודרישות לעניין כשירות, הכשרה והסמכה של ממונה בטיחות אש והצלה;
- (5) חובת קיום פעולות הדרכה ותרגול בנושאי בטיחות אש והצלה בעסקים, במוסדות ובארגונים לסוגיהם, ודרישות לעניין כשירות, הכשרה והסמכה של מדריכים.
- (ב) הוראות לפי סעיף זה יפורסמו ברשומות.
- (ג) בכל הנוגע לעסקים טעוני רישוי לפי חוק רישוי עסקים, בעניינים המוסדרים במפרט האחד כמשמעו בחוק האמור, לא ייקבעו מכוח סעיף זה אלא כללים התואמים את המפרט האחד.
37. צו מיוחד (א)
הנציב רשאי, בהתקיים נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, לאחר שהוצגה בפניו חוות דעת מקצועית בכתב, ולאחר שנתן לנוגע בדבר אפשרות להביע את עמדתו בעניין, לצוות בכתב על נקיטת אמצעים בעניין בטיחות אש והצלה, בתחומים המנויים בסעיף 36 (בחוק זה – "צו מיוחד"), אף אם יש בהן משום סטייה מהאמור בהוראות כבאות והצלה או משום דרישה שלא נקבעה בהוראות, וזאת ככל שהצו דרוש להגנה על שלום הציבור, בריאותו או בטיחותו, ונובע ממאפיינים ייחודיים של הנכס, מגילוי עובדות או נסיבות חדשות לגבי הסיכונים שביחס אליהם נקבעו הדרישות, או בשל שינויים טכנולוגיים באמצעי בטיחות אש והצלה; בהפעילו סמכות זו, ייתן הנציב דעתו, בין היתר, לצורך לקיים רמה נאותה של בטיחות באש, ולמנוע הכבדה יתרה על מי שאחראי לביצוע הפעולות.
- (ב) ניתן צו מיוחד ביחס לעסק טעון רישוי לפי חוק רישוי עסקים, יורה הנציב על שינוי התנאים המוקדמים או תנאי הרישיון המתאימים לעסק, כמשמעם בסעיף 7 לחוק

רישוי עסקים, באופן התואם את הצו המיוחד.

- (ג) על אף האמור בסעיף 7(ב), הנציב רשאי לאצול את סמכותו לפי סעיף זה רק למשנה לנציב או לסגן הנציב. בסעיף זה, "בעל רשת צינורות מים" –
- (א) 38. צנרת מים וברזי כיבוי
- (1) חברה למתן שירותי מים וביוב לפי חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001;⁸
- (2) הרשות המקומית, אם לא הוקמה בתחומה חברה כאמור בפסקה (1);
- (3) מי שמפיק או מספק מים באמצעות רשת צינורות על פי רשיון הפקה שהוצא לו לפי סעיף 23 לחוק המים, התשי"ט-1959.⁹
- (ב) השר, בהתייעצות עם מנהל הרשות הממשלתית למים ולביוב, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר התקנת ברזי כיבוי, לרבות במקומות ציבוריים, לצורך כיבוי דליקות, וכן הוראות בדבר אספקת מים לברזי כיבוי ואחזקתם של הברזים.
- (ג) בעל רשת צינורות מים חייב להתקין ולהחזיק בתחומו ברזי כיבוי בהתאם לתקנות שלפי סעיף קטן (ב).
- (ד) אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מהחובה להקים תאגידי מים וביוב בהתאם להוראות חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001.

סימן ב' – בקרה, פיקוח ואכיפה

39. הנציב ימנה מפקחי בטיחות אש מקרב עובדי הרשות, לאחר שעברו הכשרה מתאימה. מינוי מפקחים
- (א) 40. לשם מילוי תפקידו, רשאי מפקח, לאחר שהזדהה לפי סעיף 41 – סמכויות מפקח בטיחות אש
- (1) להיכנס בכל עת סבירה, אף ללא הסכמה, לכל נכס, ולקיים בו ביקורת על מנת לבדוק אם קויימו הוראות בעניין בטיחות אש והצלה לפי כל דין;
- (2) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג בפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;
- (3) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך הדרושים לו לקיום הביקורת; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995;¹⁰
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) לא ייכנס מפקח ללא הסכמה לתחום היחיד המיועד לשמש למגורים ומשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו של בית-משפט, אולם הוראה

⁸ ס"ה התשס"א, עמ' 454
⁹ ס"ה התשי"ט, עמ' 169
¹⁰ ס"ה התשנ"ה, עמ' 366

זו לא תחול ביחס לשטחים המשותפים בבניין מגורים.

(ג) לא יעשה מפקח שימוש בסמכויותיו לפי סעיף זה לגבי מקום המוחזק על ידי מערכת הביטחון או משטרת ישראל, אלא אם כן אושר לעניין זה על-ידי שר הביטחון או על-ידי השר לביטחון פנים, או מי שהם הסמיכו לכך, לפי העניין.

(ד) סירב אדם להיענות לדרישות מפקח, על פי סמכותו בהתאם להוראות סעיף זה, והיה חשש שיימלט או שזהותו אינה ידועה, רשאי המפקח לעכבו עד לבואו של שוטר, ויחולו על עיכוב כאמור הוראות סעיף 75(ב) ו-(ג) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996,¹¹ בשינויים המחויבים.

(ה) מפקח רשאי להשתמש בסמכויותיו לפי חוק זה גם לצורך פיקוח ואכיפה של הוראות כל דין אחר, ככל שהדבר נוגע לקיום הוראות כל דין בעניין בטיחות אש והצלה.

41. מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בהתקיים כל אלה:

(1) הוא בעת מילוי תפקידו;

(2) הוא לובש מדים, ועונד באופן גלוי תג, המזהה אותו ואת תפקידו;

(3) יש בידו תעודה החתומה בידי הנציב, המעידה על תפקידו, שאותה יציג על פי דרישה.

42. חובה לקיים בדיקות (א) הנציב רשאי להטיל בהוראות כבאות והצלה על האחראי לקיים בנכס בדיקות בידי בודק שהוסמך לכך בהתאם להוראות סעיף 44, בכל הנוגע לקיום הוראות לפי כל דין בעניין בטיחות אש והצלה.

(ב) הוראות לפי סעיף זה יפרטו את סוגי הנכסים שעליהם חלה חובת הבדיקה, תדירות הבדיקות ביחס לכל סוג נכסים, שיטות ומפרטים לעריכת בדיקות, ופרטים נוספים בעניין זה.

(ג) הבודק יגיש לאחראי את ממצאי בדיקתו, ויעביר העתק מהם במישרין למחוז הכבאות שבתחומו מצוי הנכס.

43. תנאים להסמכת בודקים (א) השר יקבע בתקנות תנאים להסמכת בודקים, לרבות בעניינים הבאים:

(1) הכשרה וניסיון;

(2) קיומם של ציוד ואמצעים לביצוע הבדיקות, ותיעודן;

(3) ביטוח מקצועי.

(ב) לא יוסמך בודק אם –

(1) הוגש נגדו כתב אישום בעבירה שמפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה, אין הוא ראוי להיות בודק

¹¹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 338

מוסמך, או אם הורשע בעבירה כאמור, או אם בית-משפט קבע שעבר עבירה כאמור, או אם הוטל עליו עיצום כספי בשל הפרת הוראות דין כאמור ;

(2) הוא עלול להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב תדיר של ניגוד עניינים בין עבודתו לבין עניין אישי או תפקיד אחר שלו או של קרובו.

(ג) לעניין סעיף קטן (ב)(2), ובלי לפגוע בכלליות האמור בו, רשאי השר לקבוע בתקנות לפי סעיף קטן (א) נסיבות, שיראו אותן כנסיבות שבהן עלול להיווצר מצב תדיר של ניגוד עניינים.

(א) 44. הסמכת בודקים התקיימו במי שמבקש להיות בודק מוסמך התנאים שנקבעו לפי סעיף 43, יקבל הסמכה מאת הנציב; הנציב יקבע בהוראות כבאות והצלה כללים בעניין הגשת בקשות להסמכה.

(ב) הסמכה תהיה לתקופה שיקבע הנציב, והיא לא תעלה על חמש שנים; הנציב רשאי לחדש את ההסמכה לתקופות נוספות שלא יעלו על חמש שנים כל אחת, לאחר שמצא כי מבקש ההארכה עומד בתנאי ההסמכה, ולא נתקיימה עילה לביטול ההסמכה.

(ג) הסמכה יכול שתהיה לסוגי נכסים מסוימים, לסוגי סיכונים מסוימים, ויכול שתהא מותנית בתנאים.

(ד) הנציב רשאי לשנות תנאי הסמכה שניתנה, אף בטרם הסתיימה תקופתה, במקרים המנויים להלן:

(1) השינוי דרוש בדחיפות להגנה על שלום הציבור, בריאותו או בטיחותו, וזאת על רקע גילוי או היווצרות עובדות או נסיבות חדשות לגבי הנכסים או הסיכונים שביחס אליהם ניתנה ההסמכה, או לגבי טכנולוגיות המשמשות בנכסים; ;
(2) חל שינוי בדין, המחייב שינוי בתנאי ההסמכה.

(ה) רשימת הבודקים המוסמכים תפורסם באתר האינטרנט של הרשות.

(א) 45. ביטול הסמכה או התלייתה הנציב יבטל הסמכתו של בודק, אם התקיים אחד מאלה, ובלבד שנתן קודם לכן לבודק הזדמנות להשמיע את טענותיו-

(1) ההסמכה ניתנה על יסוד מידע כוזב, שגוי, או שהתקבלה שלא כדין מטעם אחר ;

(2) הבודק עלול להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב תדיר של ניגוד עניינים בין עבודתו לבין עניין אישי או תפקיד אחר שלו או של קרובו ;

(3) הוגש נגד הבודק כתב אישום בעבירה כמשמעותה בסעיף 43(ב)(1).

(ב) הנציב רשאי לבטל הסמכתו של בודק, לחתלותה, להגבילה או לשנות את תנאיה, לאחר שנתן לו הזדמנות להשמיע את טענותיו, אם מצא שהבודק היפר תנאי מתנאי ההסמכה,

או שהיפר את הוראות הכבאות וההצלה בעניין עבודת בודק מוסמך, או שהוא אינו ממלא את תפקידו כראוי.

(ג) הודעה בדבר ביטול הסמכתו של בודק, התלייתה, הגבלתה או שינוי תנאיה, תימסר לבודק, ותפורסם באתר האינטרנט של הרשות.

46. הנציב רשאי לקבוע בהוראות כבאות והצלה כללים בעניין עבודת בודקים מוסמכים, לרבות בעניין נוהלי עבודה, שיטות עבודה, הכשרה מקצועית שוטפת, ציוד מקצועי נדרש, תיעוד, דיווח, בקרה, ובכל עניין אחר שנועד להבטיח את איכות עבודתם של הבודקים המוסמכים.

47. (א) לא יקיים בודק בדיקה אם הוא עלול להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין קיום הבדיקה לבין עניין אישי או תפקיד אחר, שלו או של קרובו.

(ב) לעניין סעיף קטן (א), ובלי לפגוע בכלליות האמור בו, רשאי הנציב לקבוע בהוראות כבאות והצלה לפי סעיף 46, נסיבות שיראו אותן כנסיבות שבהן עלול להיווצר ניגוד עניינים.

48. השר, באישור שר האוצר, יקבע בתקנות כללים בעניין התמורה שתשולם בעבור בדיקות שמבצעים בודקים מוסמכים.

49. ראה מפקח בטיחות אש, לרבות על-פי ממצאי בדיקתו של בודק מוסמך, כי לא קוימה בנכס הוראה לפי כל דין בעניין בטיחות אש והצלה, ימסור לאחראי את פירוט הליקויים, וידרוש ממנו לתקנם ללא דיחוי, ובכל מקרה תוך פרק זמן שלא יעלה על זה שנקבע לעניין זה בהוראות כבאות והצלה, אם נקבע כזה; האחראי חייב למלא אחרי דרישה כאמור לא יאוחר מהמועד הנקוב בה, לדוות על כך למפקח בטיחות אש, ולהמציא אישורים על כך כפי שידרוש המפקח.

50. (א) מי שקיבל דרישה לתיקון ליקויים לפי סעיף 49, רשאי להגיש עליה השגה בכתב לפני הנציב בתוך 30 יום מהיום שנמסרה לו.

(ב) הגשת השגה אינה מתלה את תוקפה של דרישה לתיקון ליקויים, אלא אם הורה הנציב אחרת.

(ג) הנציב רשאי לאשר את הדרישה לתיקון ליקויים, לבטלה, לתקנה, וליתן כל הוראה בעניין.

51. (א) מצא מפקד מחוז, או ממלא מקומו בהעדרו, כי הופרה בנכס הוראה לפי כל דין בעניין בטיחות אש והצלה, רשאי הוא לצוות בכתב על הפסקה או הגבלה ארעית של השימוש בנכס, אם בסגירת החצרים ואם בכל דרך אחרת הנראית לו מתאימה בנסיבות העניין כדי להביא לידי הפסקה של ממש או הגבלה בשימוש בנכס (בחוק זה – "צו הפסקה מינהלי"), בהתקיים אחד מן התנאים המנויים להלן:

(1) לא קוימה דרישה לתיקון ליקויים שנמסרה ביחס לאותה הפרה;

(2) ההפרה יוצרת חשש מידי וממשי לבטיחותם של השוהים בנכס או בסביבתו;

(3) בששת החודשים שקדמו להפרה הייתה בנכס הפרה דומה, שהוצאה בגינה דרישה לתיקון ליקויים.

(ב) מי שמוסמך לתת צו הפסקה מינהלי ייתן את הצו רק לאחר שהתייעץ עם היועץ המשפטי של הרשות או עם מי שמונה לכך על-ידו; הוראה זו אינה חלה על צו הפסקה מינהלי שניתן בנסיבות הקבועות בסעיף קטן (א)(2), אולם אם לא קויימה התייעצות לפני הוצאת צו הפסקה מינהלי בנסיבות כאמור, יובא הצו לעיון היועץ המשפטי ולהבעת עמדתו סמוך לאחר נתינתו.

(ג) בטרם יינתן צו הפסקה מינהלי, תינתן לנוגע בדבר הזדמנות להשמיע את טענותיו לפני מי שבכוונתו לתת את הצו או לפני עובד הרשות שמונה לכך על-ידו, ככל שהדבר ניתן, ובדרך המתאימה בנסיבות העניין; הוראה זו אינה חלה על צו הפסקה מינהלי שניתן בנסיבות הקבועות בסעיף קטן (א)(2), אולם אם לא ניתנה לנוגע בדבר הזדמנות להשמיע טענותיו לפני הוצאת צו הפסקה מינהלי בנסיבות כאמור, הוא יוזמן להשמיע את טענותיו בתוך 48 שעות ממועד מתן הצו.

(ד) לא יינתן צו הפסקה מינהלי אם הוגשו לבית המשפט כתב אישום, או בקשה לפי סעיף 99, בעניין ההפרה, ובנסיבות אלה יחולו הוראות סעיף 99; הוראה זו אינה חלה בנסיבות הקבועות בסעיף קטן (א)(2).

תובן צו הפסקה מינהלי

52. צו הפסקה מינהלי יכלול את הפרטים האלה:

(1) פרטי הנכס שעליו הוא חל;

(2) תיאור ההפרה ששימשה עילה להוצאות הצו, ובכלל זה תיאור המעשה או המחדל וציון הוראות הדין שהופרו;

(3) האמור בסעיף 55 בדבר הזכות לבקש ביטול הצו.

המצאת צו הפסקה מינהלי

53. צו הפסקה מינהלי יומצא בדרך של מסירתו לידי המחזיק בנכס, או לאחד מן העובדים במקום, או בדרך של הדבקתו בנכס במקום גלוי לעין.

ביצוע צו הפסקה מינהלי

54. מפקח בטיחות אש מוסמך לנקוט פעולות הדרושות באופן סביר לביצוע צו הפסקה מינהלי; המשטרה תסייע למפקח, לפי בקשתו, בביצועו של הצו, והיא רשאית להשתמש בכוח סביר לשם כך.

בקשת ביטול צו הפסקה מינהלי

55. הרואה את עצמו נפגע על ידי צו הפסקה מינהלי, רשאי להגיש לבית המשפט המוסמך לדון בעבירה נושא הצו בקשה לביטול הצו, אולם הגשת הבקשה לא תעכב את ביצוע הצו.

צו עיכוב צו לביצוע צו הפסקה מינהלי

(א) 56. הוגשה בקשה כאמור בסעיף 55, רשאי בית-המשפט לתת צו לעיכוב ביצוע זמני של צו הפסקה מינהלי (להלן – צו עיכוב זמני) עד למועד הדיון בבקשה, אם שוכנע כי הדבר מוצדק בנסיבות העניין.

(ב) בית-המשפט רשאי לתת צו עיכוב זמני במעמד צד אחד, ובלבד שתוקפו לא יעלה על שבעה ימים.

שמירת דינים

57. אין בהוראות חוק זה בעניין צו הפסקה מינהלי כדי לגרוע מסמכויות אחרות לפי הוראות כל דין, לרבות הסמכות ליתן צו הפסקה מינהלי

לפי דין אחר.

58. סמכות ביצוע
מי שניתנה לו דרישה לתיקון ליקויים ולא ביצעה, כולה או מקצתה, במועד שנקבע בדרישה, רשאי הנציב, בלי לגרוע מסמכויות אחרות או מכל עונש שאפשר להטיל בגין אי-קיום הדרישה, לצוות על תיקון הליקויים במקומו של האחראי, והאחראי יהיה חייב לשלם את הוצאות תיקון הליקויים.

פרק ה': חקירת דליקות ותחקירים מבצעיים

סימן א' – חקירת דליקות

59. קיום חקירות
הרשות תנהל חקירות בעניין דליקות וגורמיהן, בהתאם להוראות כבאות והצלה שייקבעו לעניין זה.

60. חוקי דליקות
לשם חקירת דליקות, ימנה הנציב חוקרי דליקות מקרב עובדי הרשות, לאחר שעברו הכשרה מתאימה.

61. סמכויות חקירה
לצורך חקירת דליקה, רשאי חוקר דליקות -

(1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל מידע, ידיעה או מסמך הדרושים לחקירה; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995;

(3) לערוך בדיקות או מדידות או ליטול דוגמאות לשם בדיקה וכן להורות על מסירת דוגמאות לבדיקת מעבדה או על שמירתן לתקופה שיוורה, או לנהוג בהן בדרך אחרת;

(4) להיכנס לנכס, ובלבד שלא ייכנס, ללא הסכמה –

(א) לתחום היחיד המיועד לשמש למגורים ומשמש למגורים בלבד, אם חלפו 12 שעות מכיבוי דליקה בו, אלא על פי צו של בית משפט; הוראה זו לא תחול ביחס לשטחים המשותפים בבניין מגורים.

(ב) למקום המוחזק על ידי מערכת הביטחון, לבית סוהר או למקום המוחזק על ידי משטרת ישראל – כל עוד מתרחשות באותו מקום ובעת כניסת החוקר פעילות מבצעית או פעילות עוינת.

(5) לתפוס כל חפץ הדרוש לחקירה; על תפיסה לפי פסקה זו יחולו הוראות הפרק הרביעי לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969¹² (בסעיף זה – פקודת מעצר וחיפוש), בשינויים המתויבים.

62. דיו וחשבון על חקירה
בגמר החקירה יגיש החוקר למפקד המחוז דין וחשבון בכתב, במתכונת שנקבעה בחוראות כבאות והצלה, על ממצאי החקירה ומסקנותיה.

¹² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284

63. דין וחשבון כדאיה
בית-משפט רשאי לקבל כראיה דין וחשבון על חקירה, שנערך בהתאם להוראות פרק זה.

סימן ב' – תחקיר מבצעי

64. הגדרות
בסימן זה -
"גוף חוקר" – רשות המוסמכת על פי דין לחקור עבירות פליליות או עבירות משמעת;
"גוף ציבורי" – משרד ממשלתי או גוף אחר שהשר קבעו בצו;

"תחקיר" – בירור שנערך ברשות, בהתאם לפקודות כבאות וצהלה שהוציא הנציב, בנוגע לאירוע שהתרחש במהלך פעילות מבצעית או אימון, או בקשר אליהם.

65. עדיפות החוק
על אף האמור בכל דין, יחולו לעניין תחקיר מבצעי הוראות סימן זה.

66. חיסיון ואי קבילות
(א) דברים שהושמעו בתחקיר, פרוטוקול התחקיר, כל חומר אחר שהוכן במהלכו, וכן הסיכומים, הממצאים, המסקנות וההמלצות (בסעיף זה – חומר התחקיר), לא יתקבלו כראיה במשפט, למעט במשפט פלילי או בהליך משמעת. בשל מסירת ידיעה כוזבת או העלמת פרט חשוב בתחקיר.

(ב) חומר התחקיר יהיה חסוי בפני כל אדם, ואולם הוא יימסר, כולו או חלקו, רק לאותם גורמים ברשות שהתחקיר דרוש להם לצורך מילוי תפקידם; הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על חומר ארכיוני שזכות העיון בו הוגבלה בחוק הארכיונים, התשט"ו-1955¹³, או לפיו, אך התקיימו כל התנאים לחשיפתו לעיון הקהל אשר נקבעו לפי החוק האמור ובלבד שעברה תקופה של עשר שנים מיום הפקדתו.

(ג) חומר התחקיר לא יימסר לגוף חוקר.

67. העברה ליועץ המשפטי לממשלה
(א) חומר התחקיר יימסר ליועץ המשפטי לממשלה או למי שהוא הסמיך לכך, לפי בקשתו, בנוגע לאירוע מסוים או בנוגע לסוגי אירועים.

(ב) מצא היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לכך, כי חומר התחקיר מגלה חשד לביצוע עבירה, המצדיק בדיקה או חקירה על ידי גוף חוקר, רשאי הוא, לאחר שנועץ הנציב, להורות, בכתב, לגוף חוקר לפתוח בבדיקה או בחקירה.

(ג) הורה היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לכך לפתוח בבדיקה או בחקירה, יתאר בהוראתו את נסיבות האירוע שבעקבותיו נערך התחקיר, ואת הסיבות אשר בשלן עלה החשד לביצוע העבירה; ואולם לא יצורף להוראה דבר מחומר התחקיר, והיא לא תצביע על חשד כלפי אדם שהיה מעורב באירוע.

68. סמכות הנציב
(א) הנציב או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לאשר העברת

¹³ ס"ח ההשט"ו, עמ' 14

סיכום ממצאי התחקיר או חומר התחקיר, כולו או חלקו, לגוף ציבורי שהמידע דרוש לו לצורך מילוי תפקידו בלבד, וכן רשאי הוא לאשר העברת סיכום ממצאי התחקיר לאדם הנוגע בדבר; ואולם לא יועבר חומר או סיכום כאמור, אם קיים חשש כי העברתו תפגע בביטחון המדינה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), חומר התחקיר או סיכום ממצאיו, לא יועבר לגוף חוקר.

(ג) אישר הנציב העברת חומר תחקיר, יקבע הוא את המטרה שלשמה יועבר, ורשאי הוא לקבוע הוראות לעניין השימוש בו, לרבות בדבר אופן החזקתו וזהות הרשאים לעיין בו.

סודיות 69. מי שקיבל לעיונו חומר תחקיר, לא יעשה בו כל שימוש שלא למטרה שלשמה נמסר לו, לא יגלה ממנו דבר, ויפעל בהתאם לפקודות כבאות והצלה ולהוראות הנציב.

דיון בכנסת 70. הוועדה תקבל, לפי בקשתה, את חומר התחקיר, ואולם הוועדה לא תדון בתחקיר ולא תגלה דבר מחומר תחקיר אלא בישיבה חסויה.

פרק ו': תקציב הרשות

תקציב שנתי 71. תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב השנתי, בסעיף תקציב נפרד, כמשמעותם בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹⁴; הממונה על סעיף תקציב זה לעניין החוק האמור יהיה הנציב.

אגרות 72. (א) לצורך מימון פעולות הרשות, רשאי השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור הוועדה, לקבוע אגרות בעד פעולות הרשות.

(ב) בתקנות לפי סעיף קטן (א) רשאי השר לקבוע, בין השאר, את שיעורי האגרות, אופן ומועד תשלומן, הצמדתן ודרכי גבייתן.

ייצוג בעסקאות 73. לצורך ביצוע הוראות חוק זה, מורשה הנציב, יחד עם חשב הרשות, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951¹⁵, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.

השתתפות הרשויות המקומיות 74. (א) השר, יחד עם שר האוצר, רשאים להטיל בצו, חובה על רשויות מקומיות להשתתף בתקציב הרשות, ולקבוע הוראות בעניין האופן והמועדים לביצוע תשלומים לפי סעיף זה.

(ב) צווים שניתנו לפי סעיף זה יפורסמו ברשומות.
(ג) סכומי השתתפות של רשות מקומית לפי סעיף זה יופחתו מהתשלומים המגיעים לרשות המקומית בגין העברת נכסים לפי סעיף 118.

(ד) לא העבירה הרשות מקומית את סכומי השתתפות שהיא חייבת בהם לאחר ההפחתה כאמור בסעיף קטן (ג), כולם או חלקם, בשיעורים ובמועדים שנקבעו לפי סעיף זה, מכל סיבה שהיא לרבות משום שאין לרשות המקומית תקציב

¹⁴ ס"ת התשמ"ה, עמ' 60

¹⁵ ס"ת התשי"א, עמ' 52

מאושר לאותה שנת כספים או משום שבתקציב המאושר
שלה לאותה שנת כספים לא נכלל מלוא סכום ההשתתפות
בתקציב הרשות, יחולו לגביה הוראות אלה:

(1) חשב משרד הפנים יפחית מההקצבות המועברות
לרשות המקומית מתקציב משרד הפנים, סכומים
השווים לסכומי ההשתתפות שעל הרשות
המקומית בתקציב הרשות; לעניין זה, "הקצבה"
– תמיכה, מענק או כל השתתפות אחרת;

(2) לא מועברות לרשות המקומית הקצבות כאמור
בפסקה (1), או לא כיסו סכומי ההקצבות
שהופחתו לפי אותה פסקה את סכומי ההשתתפות
של הרשות המקומית בתקציב הרשות, יודיע על
כך חשב משרד הפנים לחשב הכללי במשרד
האוצר, והוא יפעל לכך שהסכומים החסרים
יופחתו מסכומי ההקצבות המועברות לרשות
המקומית מתקציבי משרדים ממשלתיים אחרים;

(3) לא היה די בהפחתות כאמור בפסקאות (1)-(2),
יודיע על כך חשב משרד הפנים לממונה על המחוז
באותו משרד; הודיע כאמור, יפעיל הממונה על
המחוז, באופן מיידי, את סמכותו לפי סעיף 141
לפקודת העיריות¹⁶, לשם הבטחת מילוי חובותיה
של הרשות המקומית.

(ה) אין בהוראות סעיף זה לגרוע מדרכי גביה אחרות של חוב
שחבה רשות מקומית לפי חוק זה.

פרק ז': עובדי הרשות

עובדי הרשות יהיו עובדי המדינה. (א) 75.

(ב) על אף האמור בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-
1959¹⁷, רשאי השר, לאחר התייעצות עם נציב שירות
המדינה, בהסכמת שר האוצר, ובשים לב לצרכי הרשות
ולשם ייעול ארגון וניהול כוח האדם בה, לקבוע בתקנות
הוראות אחרות מאלה החלות בשירות המדינה, לעניין
ארגון וניהול כוח אדם ברשות, לרבות לעניין גיוס עובדים
ומינויים, ובכלל זה הוראות הקובעות דין שונה מזה
שנקבע בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, או
בכל תקנה, הוראה, נוהג, הסדר ארגוני או הסכם, החלים
על כלל עובדי המדינה בעניינים אלה, והכל בכפוף להוראות
חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ולהוראות חוק
התקציב השנתי.

(ג) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ב), בכל עניין הנוגע לרשות
ולעובדיה, ובשים לב לצרכי הרשות ולשם ייעול ארגון
ונייהול כוח האדם בה, תקבע הממשלה, לאחר התייעצות
עם נציב שירות המדינה, כי סמכויות של שר לפי חוק
שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, וסמכויות של

¹⁶ ריבוי מרינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197

¹⁷ ס"ח התשי"ט, עמ' 86

נציב שירות המדינה לפי כל דין, או חלק מהסמכויות האמורות, למעט סמכויות מכוח חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], תשי"ל-1970,¹⁸ יהיו נתונות לנציב כבאות והצלה, בתנאים שתקבע הממשלה.

(ד) נציב כבאות והצלה רשאי לקבוע פקודות כבאות והצלה בעניין מבנה וארגון הרשות, וניהול כוח האדם בה, לרבות בעניין יחידות הרשות, פרישתן ותפקידיהן, סדרי המינהל והמשטר בה, והבטחת פעולתה התקינה, ככל שאין בפקודות סתירה להוראות אחרות שנקבעו לפי סעיף זה.

76. הרשות רשאית להעסיק לוחמי אש מתנדבים, בהתאם לתקנות שיקבע השר.

לוחמי אש מתנדבים

77. עובד הרשות, וארגון עובדים המייצג עובדים של הרשות, לא ינקטו שביתה, מלאה או חלקית, וצעדים ארגוניים כלשהם, ולא יטלו בהם חלק, בכל הקשור בפעילות מבצעית של הרשות, פעולות אימון, תרגילים והכשרה.

הגבלת צעדים ארגוניים

78. על עובדי הרשות יחולו הוראות חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963¹⁹ (להלן – חוק המשמעת), ואולם הסמכויות של השר, של המנהל הכללי ושל נציב השירות לפי חוק המשמעת, למעט הפרק השני וסעיף 19(ב), יהיו נתונות לנציב כבאות והצלה.

תחולת חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963

79. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיף 78, השר יקבע בתקנות הוראות נוספות בדבר משטר ומשמעת שיחולו ברשות, לרבות בעניינים אלה:

תקנות בעניין משמעת

(1) קביעת עבירות משמעת;

(2) קביעת אמצעי משמעת;

(3) מינוי קציני שיפוט וסמכותם לדון בעבירות משמעת, מסוגים שייקבעו, ולהטיל אמצעי משמעת, מסוגים שייקבעו.

(ב) הנציב יקבע בפקודות כבאות והצלה את נוהלי השפיטה של עובדי הרשות בפני קציני שיפוט.

(ב)

80. (א) הנציב יקבע בפקודות כבאות והצלה כללים ומבחנים לעניין כשירותם של מועמדים לתפקיד לוחמי אש, וכן כללים ומבחנים תקופתיים לעניין כשירותם של לוחמי אש; כללים ומבחנים אלה יתייחסו לכשירות הרפואית, לכושר הגופני, ולכשירות המקצועית.

(א)

(ב) נמצא על-ידי ועדה רפואית, שלוחם אש אינו כשיר עוד מבחינת כשירותו הרפואית לתפקיד לוחמה באש, רשאי הנציב להורות על העברתו לתפקיד פנוי אחר ברשות, ואם לא נמצא כזה, לפטרו.

(ב)

(ג) החלטת הוועדה הרפואית ניתנת לערר בפני ועדת ערר רפואית.

(ג)

¹⁸ ס"ת התש"ל, עמ' 65
¹⁹ ס"ת התשכ"ג, עמ' 50

(ד) השר יקבע בתקנות הוראות בעניין הרכב הוועדה הרפואית, וועדת הערר הרפואית, וסדרי פעולתן.		
(א) הנציב ימנה, באישור השר, ממונה על קבילות עובדים ברשות, בעל רקע, כשירות וניסיון מתאימים, ורשאי הנציב להטיל תפקיד זה על מבקר הרשות.	.81	ממונה על קבילות עובדים
(ב) הנציב יקבע בהוראות כבאות והצלה את תחומי הטיפול של הממונה על קבילות עובדים, הכללים להגשת קבילות, דרכי בירורן ואופן הטיפול בממצאי הבירור.		
חוק הנכים יחול על עובד הרשות, ולעניין זה - כל מקום בחוק הנכים שמדובר בו בחייל, בחייל המשרת בצבא-הגנה לישראל על פי התחייבות לשירות קבע, בשירות או בשירות צבאי, ייקרא כאילו מדובר בעובד הרשות או בשירות הרשות, הכל לפי העניין.	.82	דין עובד נכה
חוק משפחות החיילים יחול על עובד הרשות שנפטר ועל בני משפחתו של עובד הרשות שנפטר, ולעניין זה - כל מקום בחוק משפחות החיילים שמדובר בו בחייל, בשירות או בשירות צבאי ייקרא כאילו מדובר בעובד הרשות או בשירות הרשות, הכל לפי העניין.	.83	דין משפחת עובר שנספה
(א) נפטר עובד הרשות כתוצאה ממחלה או החמרת מחלה, בנסיבות שהיו מזכות את בני משפחתו לתגמולים לפי חוק משפחות החיילים לולא הוראות סעיף זה, רשאים בני המשפחה שהם גם שאירים לפי חוק הגמלאות לבחור באחד מאלה:	.84	ברירה
(1) קצבה כאמור בסעיף 77(ד)1 לחוק הגמלאות;		
(2) קצבה כאמור בסעיף 77(ד)2 לחוק הגמלאות;		
(3) תגמולים לפי חוק משפחות החיילים, בתוספת קצבה כאמור בסעיף 78(ג) לחוק הגמלאות;		
(4) תגמולים לפי חוק משפחות החיילים בתוספת המענק המשתלם לפי סעיפים 27 או 40 לחוק הגמלאות במקום הקצבה המשתלמת לפי סעיף 78(ג) לחוק הגמלאות.		
(ב) בני משפחה כאמור שנתקיימו בהם התנאים לזכאות לפי סעיף 77(ה) לחוק הגמלאות, רשאים לבחור, במקום זכויותיהם לפי סעיף קטן (א), בתגמולים לפי חוק משפחות החיילים ובגמלאות לפי סעיף 77(ה) האמור.		
(ג) סעיף 77(ו) לחוק הגמלאות יחול, בשינויים המחוייבים, גם על גמלאות לפי חוק הגמלאות המשתלמות לפי סעיף זה.		
כל חיקוק שבו מדובר בחוק הנכים או בחוק משפחות החיילים, ייקרא כאילו מדובר בו גם בחוק זה.	.85	אוכורים
כל חיקוק המעניק או נותן סמכות להעניק זכות יתר, פטור, שחרור מלא או חלקי מחובה המוטלת על פי דין או עדיפות או זכות אחרת, הניתנים לחייל נכה כמשמעותו בחוק הנכים או לבן משפחה של חייל שנספה כמשמעותו בחוק משפחות החיילים, רואים אותו כמעניק או נותן סמכות להעניק אותם גם לעובד רשות נכה או לבן משפחה של עובד רשות שנספה.	.86	זכויות יתר

87. עובד רשות שנעדר
לענין סעיף 3 לחוק משפחות החיילים, במקום רשות צבאית מוסמכת יבוא, לגבי עובד רשות שנעדר, הנציב.
88. הגדרות
לענין סעיפים 82 עד 87 –
- "חוק הגמלאות" - חוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), תשי"ל-1970;
- "חוק הנכים" - חוק הנכים (תגמולים ושיקום), תשי"ט-1959 [נוסח משולב]²⁰, והתקנות לפיו;
- "חוק משפחות החיילים" - חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), תשי"ו-1950²¹, והתקנות לפיו;
- "עובד הרשות" – לרבות לוחם אש מתנדב;
- "שירות בשירות הרשות" - שירות של עובד הרשות בשירות הרשות הלאומית לכבאות ולהצלה.

פרק ח': עונשין

89. גרימת סיכון לדליקה
המבעיר אש בשטח פתוח, או משליך, משאיר או מניח, חפץ דולק או עשן, בלא נקיטת אמצעי זהירות למניעת דליקה או התפשטותה, דינו מאסר שלוש שנים, ואם נעברה העבירה בידי תאגיד – כפל הקנס הקבוע לעבירה.
90. הפרעה
המפריע ללוחם אש, לקצין כבאות והצלה, לחבר צוות כיבוי מפעלי לפי סעיף 25, או למפקח בטיחות אש, במילוי תפקידו, דינו – מאסר שלוש שנים.
91. הפרעה לחקירת דליקה
נמנע אדם מלמסור לחוקר דליקות ידיעות או מסמכים שנדרש למסור לפי סעיף 61(2), או נמנע מלקיים דרישה אחרת שקיבל מחוקר דליקות לפי סעיף 61, או מפריע בדרך אחרת לחקירת דליקה, דינו – מאסר שנתיים.
92. חבלה
המחבל באמצעי בטיחות אש והצלה, דינו – מאסר ארבע שנים.
93. אי קיום הוראה
מי שמחזיק בצידוד או בחומרים הדרושים באופן מיידי לפעולות כיבוי והצלה, ולא קיים הוראה לפי סעיף 22 - דינו מאסר שנה.
94. עכירות בטיחות אש (א)
לא קיים הוראות כבאות והצלה לפי סעיף 36 בענין התקנתם של אמצעי בטיחות אש והצלה בנכס, תחזוקתם, תרגול השימוש בהם ובדיקת תקינותם, או לא החזיקם במצב תקין, בניגוד לסעיף 35;
- (2) לא קיים הוראות כבאות והצלה לפי סעיף 36 בענין אופן החזקתם של נכסים בכל הנוגע לבטיחות אש והצלה;
- (3) לא קיים הוראות כבאות והצלה לפי סעיף 36 בענין כללי התנהגות שעניינם בטיחות אש והצלה;

²⁰ ס"ח התשי"ט, עמ' 276

²¹ ס"ח התשי"י, עמ' 162

- (4) לא קיים הוראות כבאות והצלה לפי סעיף 36 בעניין העסקת ממונה בטיחות אש והצלה ;
- (5) לא קיים הוראות כבאות והצלה לפי סעיף 36 בעניין פעולות הדרכה ותרגול בנושאי בטיחות אש והצלה ;
- (6) לא נקט אמצעים בעניין בטיחות אש והצלה בניגוד להוראות לפי סעיף 37 ;
- (7) לא קיים הוראות צו לפי סעיף 25 בעניין צוות כיבוי מפעלי ;
- (8) לא קיים בדיקה בידי בודק מוסמך, בניגוד להוראות סעיף 42.
- (ב) בעל רשת צינורות מים שאינו מקיים הוראה שנקבעה בתקנות לפי סעיף 38 בעניין התקנת ברזי כיבוי, אחזקתם או אספקת מים להם – דינו מאסר שנה.
- (ג) נעברה עבירה לפי סעיף זה לאחר חלוף התקופה שנקבעה בדרישה לתיקון ליקויים שנמסרה על-ידי מפקח בטיחות אש לפי סעיף 49, יהא העונש בגינה מאסר שנתיים.
- (ד) הייתה העבירה שנעברה בנסיבות הקבועות בסעיף קטן (ג) עבירה נמשכת, רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף בשיעור של חמישה אחוזים מסכום הקנס הקבוע לאותה עבירה, לכל יום שבו נמשכת העבירה מעבר לתקופה שנקבעה בדרישה לתיקון ליקויים שנמסרה על-ידי מפקח בטיחות אש לפי סעיף 49.
- (ה) נעברה עבירה לפי סעיף זה בידי תאגיד, דינו כפל הקנס הקבוע לעבירה.
- (ו) עבירה לפי סעיף זה היא מסוג העבירות של אחריות קפידה.
95. העושה אחת מאלה, בניגוד לסעיף 69, דינו מאסר ששה חודשים :
 עבירה בקשר לתחקיר מבצעי
- (1) גילה דבר המצוי בחומר תחקיר או עשה שימוש בחומר תחקיר שלא למטרה שלשמה נמסר לו ;
- (2) לא קיים הוראה שנקבעה בפקודות כבאות והצלה או שקיבל מהנציב בעניין שמירת סודיות חומר תחקיר.
96. נעברה עבירה לפי סעיפים 89, 90, 92, 93 או 94, באופן שגרם, או עלול היה לגרום, סיכון ממשי לפגיעה בנפש או ברכוש, יהיה העונש שיוטל בגינה כפול מהעונש שנקבע לה.
 נסיבות מחמירות
97. (א) בשל עבירה שעבר אדם לפי חוק זה, שכתוצאה ממנה השיג טובת הנאה או רווח, לעצמו או לאחר, רשאי בית המשפט להטיל עליו קנס בשיעור טובת ההנאה או הרווח שהשיג כאמור, נוסף על כל עונש אחר ; לעניין סעיף קטן זה, "טובת הנאה" – לרבות הוצאה שנחסכה ;
 עבירה שהשיגה טובת הנאה
- (ב) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 63 לחוק העונשין.

98. חיוב בהוצאות כיבוי והצלה
הרשיע בית-המשפט אדם בעבירה שגרמה לביצוע פעולות כיבוי או הצלה, רשאי בית-המשפט, בלי לגרוע מכל אמצעי אחר שבידו לנקוט, לחייב את הנאשם בתשלום הוצאות הרשות לביצוע אותן פעולות.
99. צו הפסקה שיפוטי
(א) הופרה בנכס הוראה לפי כל דין בעניין בטיחות אש והצלה, רשאי בית-המשפט המוסמך לדון באישום בגין ההפרה, לבקשת תובע כמשמעו בסעיף 12 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982²², לצוות על הפסקה או הגבלה של השימוש בנכס, אם בסגירת החצרים ואם בכל דרך אחרת הנראית לו מתאימה בנסיבות העניין כדי להביא לידי הפסקה של ממש או הגבלה בשימוש בנכס (בחוק זה – "צו הפסקה שיפוטי"), וכן ליתן כל צו עשה או אל תעשה אחר, בעניין השימוש בנכס או בעניין תיקון ההפרה.
- (ב) צו הפסקה שיפוטי יכול שיינתן בין אם ננקטו הליכים נוספים בעניין ההפרה ובין אם לא ננקטו הליכים כאמור.
100. הפרת צו
מי שאינו מקיים צו הפסקה מינהלי או צו הפסקה שיפוטי, דינו מאסר שנתיים, או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, וכן קנס נוסף כאמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין או מאסר שבעה ימים לכל יום שבו נמשכת ההפרה אחרי המצאת הצו.
101. חובת פיקוח של נושאי משרה בתאגיד
(א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירות לפי פרק זה על ידי תאגיד או על ידי עובד מעובדיו; המפר הוראה זו, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין; לעניין סעיף זה, "נושא משרה" – מנהל פעיל בתאגיד, שותף למעט שותף מוגבל, או פקיד האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו בוצעה העבירה.
- (ב) נעברה עבירה לפי סעיפים 89, 90, 93, 94 או 95 בידי תאגיד או על ידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

פרק ט': הוראות שונות

102. תחולה על המדינה
הוראות חוק זה יחולו גם על המדינה.
103. שמירת דינים
הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן, ואין בהן כדי למנוע מכל גוף לקבוע הוראות נוספות על הוראות חוק זה בתחום סמכויותיו כדין.
104. ייעוד כספים
בלי לגרוע מהוראות סעיף 71, כספי אגרות או קנסות שנגבו לפי חוק זה יעמדו לרשות הרשות לצורך מילוי כלל תפקידיה לפי הוראות חוק זה.
105. תחולת פקודת המסים (גביה)
על גביית אגרות, הוצאות וחובת השתתפות של רשות מקומית בתקציב הרשות לפי חוק זה תחול פקודת המסים (גביה)²³.
106. ביצוע ותקנות
השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו.

²² ס"ח התשמ"ב, עמ' 43
²³ חוקי א"י כרך ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399

תחילת החוק וכינון הרשות 107. תחילתו של חוק זה ביום פרסומו ברשומות, ואולם מועד כינונה של הרשות הוא בתום ששה חודשים מיום תחילת החוק, ורשאי השר לדחות מועד זה לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים.

פרק י': הוראות לעניין פירוק איגודי ערים, העברת עובדים ותקופת המעבר

הגדרות 108. בפרק זה –

- "איגוד ערים" – איגוד ערים לכבאות המנוי בתוספת;
- "רשות מקומית" – רשות מקומית שהייתה חברה באיגוד ערים הנוגע בדבר;
- "עירייה" – עירייה המנויה בתוספת;
- "עובד שירותי כבאות" – עובד של איגוד ערים או עובד של מחלקה לשירותי כבאות בעירייה;
- "עובד עובר" – עובד שירותי כבאות שעבר לשירות המדינה מכוח חוק זה;
- "עובד שאינו עובר" – עובד שירותי כבאות שלא עבר לשירות המדינה;
- "תקופת המעבר" – התקופה שבין יום תחילתו של חוק זה לבין יום כינון הרשות;
- "נכס איגוד ערים" – מקרקעין ומיטלטלין, שלאיגוד ערים זכות בהם, או שאיגוד ערים החזיק בהם או השתמש בהם במועד הקובע;
- "נכס עירייה" – מקרקעין ומיטלטלין, שעירייה השתמשה בהם במועד הקובע למתן שירותי כבאות;
- "התחייבות" – למעט התחייבות שמקורה ביחסי עובד – מעביד;
- "המועד הקובע" – יום הנחת הצעת חוק זה על שולחן הכנסת;
- "מפקח כבאות ראשי" – מפקח כבאות ראשי לפי חוק שירותי הכבאות, התשי"ט-1959.²⁴

סימן א' – מינהלת ההקמה

- מינהלת ההקמה 109. (א) במשרד הפנים תוקם מינהלת להקמת הרשות (להלן – מינהלת ההקמה), ותפקידה יהיה לבצע את כל הדרוש להקמתה של הרשות.
- (ב) מפקח כבאות ראשי יעמוד בראש מינהלת ההקמה (להלן – המנהל).
- (ג) מינהלת ההקמה תפעל עד ליום כינונה של הרשות, אך סמכויות המנהל יעמדו בתוקפן גם לאחר כינון הרשות ויהיו

²⁴ ס"ח התשי"ט, עמ' 199

נתונות לנציב.

110. המנהל רשאי לדרוש מאיגוד ערים, מרשות מקומית ומעירייה מידע ומסמכים בכל עניין הקשור בשירותי הכבאות, לרבות בעניין עובדים, נכסים, זכויות, חובות ותביעות. סמכות לדרוש מידע
111. לצורך ביצוע תפקידי מינהלת ההקמה, מורשים המנהל, יחד עם חשב משרד הפנים, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור. סמכות להתקשר בחסמכים

סימן ב' – ביטול איגודי ערים לכבאות

112. במועד כינונה של הרשות יבוטלו איגודי הערים, ויחדלו להיות אישיות משפטית. כיטול איגודי ערים
113. (א) המנהל רשאי, לצורך הבטחת ביצועו של חוק זה, למנות חשב מלווה לאיגוד ערים לתקופת המעבר. מינוי חשב מלווה
- (ב) הודעה על מינוי חשב מלווה תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של משרד הפנים.
- (ג) דבר מינויו של החשב המלווה יצוין בכל מסמך של האיגוד שהוא בעל משמעות כספית או תקציבית.
- (ד) מועצת האיגוד, יושב ראש מועצת האיגוד, מי שסמכויות יושב ראש מועצת האיגוד נאצלו לו, ועובד האיגוד, לא יתחייבו בהתחייבות כספית כלשהי מטעם האיגוד, לרבות לעניין תנאי העסקה כהגדרתם בסעיף 33א(ד) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, אלא אם כן ניתן לאותה התחייבות אישור מראש ובכתב של החשב המלווה; בסעיף זה, "התחייבות כספית" – לרבות בחוזה, בכתב התחייבות, במסמכי תשלום, במתן הנחה מתשלומי חובה המגיעים לאיגוד, בהסדר פשרה המוגש לבית משפט או לבית דין על מנת לקבל תוקף של פסק דין, או בתעודה אחרת.
- (ה) התחייבות כספית מטעם האיגוד לא תחייב את האיגוד אלא אם כן חתם עליה, נוסף על החתימות הנדרשות לפי כל דין, גם החשב המלווה; על כל התחייבות כספית יצוין בכתב כי מונה לאיגוד חשב מלווה וכי זו תחייב את האיגוד רק אם נחתמה על ידו כאמור; התחייבות כספית שלא נחתמה כאמור – בטלה.
- (ו) לא יתמנה אדם לעובד האיגוד אלא אם כן אישר החשב המלווה, מראש ובכתב, את העסקתו ואת תנאי העסקתו; מונה אדם בלא אישור החשב כאמור – בטל המינוי, ואולם אותו אדם יהא זכאי לגמול ראוי בשל תקופת העסקתו, אלא אם כן הוכח כי ידע שהעסקתו טעונה אישור החשב המלווה כאמור בפסקה זו, וכי לא ניתן אישור כאמור.
- (ז) יושב ראש מועצת האיגוד או מי שסמכויות יושב הראש נאצלו לו, ועובד האיגוד, חייבים למלא אחר הוראות החשב המלווה שניתנו במסגרת סמכויותיו ומכוחן.
- (ח) פתח אדם הליך משפטי כנגד איגוד, ומונה לאיגוד לפני פתיחת ההליך או במהלך ניהולו חשב מלווה לפי פרק זה, ימציא אותו אדם וכן כל אדם אחר שהוא צד להליך, לחשב המלווה,

העתק מכתב בי-הדין שהוא מגיש באותו הליך; בסעיף זה, "הליך משפטי" – לרבות תובענה, עתירה, בקשה או ערעור.

סימן ג' – העברת נכסים, זכויות והתחייבויות

- (א) 114. העברת נכסים, זכויות, התחייבויות
- ביום כינונה של הרשות יוקנו למדינה נכסי איגודי הערים, וכן הזכויות וההתחייבויות של איגודי הערים, ותשלומי חובה שהוטלו כדין על ידי איגודי הערים וטרם נגבו, וכן התחייבויות מותנות, עתידיות, ידועות ובלתי ידועות, וזאת בכפוף לכל זכות שהייתה קיימת בהם במועד הקובע.
- (ב) כל הליך משפטי שהיה תלוי ועומד ערב כינון הרשות, מטעם איגוד ערים או נגדו, וכן כל עילה להליך משפטי כאמור שהייתה קיימת באותה עת, לרבות לענין אגרות וקנסות, יוסיפו לעמוד בתוקפם ויראו אותם כאילו היו של המדינה או נגדה, לפי העניין, ביום כינון הרשות.
- (ג) הוראת סעיף קטן (א) תחול גם ביחס לנכסי העיריות, וביחס לזכויות, התחייבויות, הליכים משפטיים ועילות כאמור בסעיף קטן (א) ו-(ב), אשר נוצרו לזכותן של העיריות או לחובתן, ביחס למתן שירותי כבאות.
- (ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ג), לא יוקנו למדינה נכסי עיריות שהם זכויות במקרקעין הרשומים בפנקסי המקרקעין (בחוק זה – "נכסי עיריות רשומים"), אלא לאחר רישום זכות המדינה בפנקסים, ובהתאם לרשימה שתקבע על ידי המנהל.
- (ה) המנהל יקבע את רשימת נכסי העיריות הרשומים לאחר שייתן לעיריות הודעה על כוונתו לכלול נכס כאמור ברשימה זו, לפחות חמישה עשר יום קודם לכן.
- (ו) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ג), רשאי המנהל לקבוע מועד מוקדם יותר להקניית נכסים, אם יהיה בכך לשרת את הקמתה של הרשות; נקבע כאמור לגבי נכסי עיריות רשומים, תחול הוראת סעיף קטן (ד) בשינויים המחוייבים.
- (א) 115. רישום נכסי מקרקעין
- המנהל יגיש לרשם המקרקעין בקשה לרישום זכויות המדינה במקרקעין, הרשומים בפנקסי המקרקעין, ואשר הוקנו למדינה בהתאם לסעיף 114, אשר ניתן לרשום אותן במרשם, בהתאם לטופס שייקבע בידי שר המשפטים; היתה הבקשה לרישום נכסי עיריות רשומים, תצורף לבקשה הרשימה שקבע המנהל בהתאם לסעיף 114(ד).
- (ב) רשם המקרקעין ירשום בפנקסי המקרקעין את זכויות המדינה במקרקעין, ולא יידרשו כתנאי לרישום מסמכים או אישורים נוספים על הבקשה לרישום, ובכלל זה שטר עסקה, ייפוי כוח, וכל מסמך או אישור המהווה הוכחה לכך ששולמו תשלומי חובה.
- (א) 116. רישום כלי רכב
- על אף האמור בכל דין, תרשום רשות הרישוי במשרד התחבורה, לבקשת המנהל, את שינוי הבעלות בכלי רכב שהבעלות בהם הוקנתה למדינה.
- (ב) אין באמור בסעיף קטן (א) לפגוע במשכון, זכות עיכבון, זכות אחרת של אדם שלישי, או עיקול שהיו מוטלים על כלי הרכב.

- (ג) אין באמור בסעיף קטן (א) לגרוע מחובת תשלום כל מס או אגרה שהייתה קיימת ביחס לרכב.
- (א) 117. מסידת חוקח בכפוף לזכויות אדם אחר להחזיק בהם, החזקה בנכסים שהוקנו למדינה, תעבור למדינה במועד ההקניה שלפי סעיף 114; החזקה בנכס עירייה רשום תועבר במועד שבו ייכלל ברשימת נכסי העירייה הרשומים, או במועד מאוחר יותר, ככל שקבע כך המנהל.
- (ב) איגוד ערים, רשות מקומית או אדם אחר המחזיק בנכס חייב להעביר את החזקה כאמור בסעיף קטן (א), אלא אם כן קבע המנהל מועד אחר להעברת החזקה; נקבע מועד אחר כאמור, תועבר החזקה ותחול החובה להעברתה באותו המועד.
- (ג) אין במחלוקת על התשלומים שישולמו בגין העברת הנכסים, ככל שמגיעים כאלה בהתאם להוראות חוק זה, כדי לעכב את מסירתם.
- (א) 118. תשלומים לרשויות בכפוף לאמור בסעיף קטן (ב), הרשויות המקומיות והעיריות זכאיות לתשלום בגין הנכסים והזכויות שהוקנו למדינה, בהתאם לכללים ולשיעורים שיקבע שר הפנים, בהתייעצות עם השמאי הממשלתי הראשי, ובהסכמת שר האוצר.
- (ב) מהסכומים שלהם יהיו הרשויות המקומיות והעיריות זכאיות לפי סעיף קטן (א), ינוכה שוויין של התחייבויות שיעברו מהרשויות המקומיות, מאיגודי הערים ומהעיריות, למדינה, בהתאם לכללים ולשיעורים שיקבע השר, בהתייעצות עם השמאי הממשלתי הראשי, ובהסכמת שר האוצר.
- (ג) חלקה של כל רשות מקומית שהרכיבה איגוד ערים בתשלומים יחושב כפי חלקה בתקציב האיגוד בשנה שקדמה לתחילתו של חוק זה.
- (א) 119. קביעת סכום והשגה בסעיף זה, "רשות" – רשות מקומית או עירייה.
- (ב) בתוך שנה מיום תחילתו של חוק זה, יודיע המנהל, בהסכמת שר האוצר, לכל רשות מהו הסכום העומד לזכותה או לחובתה בהתאם לכללים שנקבעו לפי סעיף 118, ויצרף להודעתו פרטה של כל הנכסים, הזכויות וההתחייבויות, העומדים בבסיס החישוב.
- (ג) רשות רשאית להגיש למנהל, בתוך 90 יום מיום שנמסרה לה הודעת המנהל, את הערותיה.
- (ד) המנהל ייתן את החלטתו הסופית בתוך 90 יום מיום שנמסרו לו הערות הרשות.
120. העברה מכוח פרק זה ורישום זכויות בנכסים יהיו פטורים מתשלום כל מס, אגרה ותשלום חובה אחר. פטור מתשלומי חובה

סימן ד' – העברת עובדים

- (א) 121. מי שהיה ערב כינון הרשות עובד שירותי כבאות, והתקבל לעבודתו כדן, יהיה ביום כינון הרשות לעובד המדינה בשירות הרשות. העברת עובדים

- (ב) סעיף קטן (א) לא יחול על עובד, שהמנהל קבע שלא יעבור לשירות המדינה.
- (ג) המנהל יודיע לכל עובד שירותי כבאות ולמעסיקו, עד 30 יום לפני מועד כינון הרשות, אם יעבור העובד לשירות המדינה אם לאו.
- (א) 122. תנאי העסקתם של עובדים עוברים, אשר תנאי עבודתם אצל מעסיקם הקודם נקבעו בהסכם קיבוצי, יהיו כפי שייקבע בהסכם בין המדינה לבין הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים עוברים.
- (ב) לא נכרת הסכם כאמור בסעיף קטן (א), יהיו תנאי העסקתם של עובדים עוברים כפי שיקבעו שר האוצר ושר הפנים לאחר התייעצות עם מנהל מינהלת ההקמה, בהתחשב בתנאים המקובלים בשירות המדינה, בשינויים המתחייבים מאופי עבודתם של העובדים ברשות.
- (ג) לא יראו במעבר עובדים לרשות משום שינוי מעבידים כמובנו בסעיף 18 לחוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957.²⁵
123. על אף האמור בכל דין או הסכם, עובד עובר לא יהיה זכאי להטבות פרישה כלשהן בגין המעבר.
124. עובד שאינו עובר, ושעד מלאת 60 יום ליום כינון הרשות לא מונה לתפקיד אחר בעירייה שבה הועסק או ברשות מקומית שהייתה חברה באיגוד ערים שבו הועסק, יראו אותו כעובד שפוטר או כעובד שפרש לגמלאות, בהתאם להסדרים הקיימים במקום עבודתו.

סימן ה' – הוראות לעניין תקופת המעבר

125. בגדרות "השרים" – שר הפנים ושר האוצר.
- (א) 126. החל ביום קבלתו של חוק זה בכנסת, לא יתקשר איגוד ערים בהתקשרות אשר תקופתה, לרבות תקופת הארכה, שלגביה קיימת זכות ברירה, ביצועה והזכויות והחובות על פיה היא מעבר ליום כינון הרשות, אלא באישור מראש מאת השרים; התקשרות שלא אושרה כאמור – בטלה.
- (ב) החל ביום קבלתו של חוק זה בכנסת, התחייבות של איגוד ערים לעשיית עסקה במקרקעין או עסקה שהיקפה הכספי עולה על סכום שייקבע על-ידי השרים, לרבות הסכם פשרה וויתור על זכות בהיקף כספי כאמור, טעונה אישור מראש מאת השרים; התקשרות שלא אושרה כאמור – בטלה.
- (ג) הוראות סעיף זה יחולו גם על התקשרות של עירייה בקשר לשירותי כבאות והצלה.
- (א) 127. החל מיום קבלתו של חוק זה בכנסת, לא יקבל איגוד ערים עובדים חדשים אלא באישור מראש מאת השרים.
- (ב) הוראות סעיף זה יחולו גם על קבלת עובדים והעסקתם באמצעות קבלן כוח אדם, כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996.²⁶

²⁵ ס"ח התשי"ז, עמ' 63

(ג) הוראות סעיף זה יחולו גם על העסקת עובדים בידי עירייה לצורך שירותי כבאות והצלה.		
128. אין בהוראות סימן זה כדי לגרוע מהוראות כל דין החלות על עסקאות של איגוד ערים או של עירייה.	שמירת הוראות	
129. עם כניסתו של הנציב שמונה לפי חוק זה לתפקידו, אף אם טרם כוננה הרשות, תסתיים כהונתו של מפקח כבאות ראשי, וכל סמכויותיו לפי כל דין יהיו נתונות לנציב.	סמכויות מפקח כבאות ראשי	

פרק י"א: תיקונים עקיפים

130. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 ²⁶ -	תיקון חוק התכנון והבניה	
(1) בסעיף 18(ה)(3), האמור בו יימחק, ובמקומו יבוא – "נציג הרשות הלאומית לכבאות ולהצלה, בעל הכשרה בתחום בטיחות אש, יוזמן, דרך קבע, לדיוני ועדת המשנה, ותהיה לו דעה מייצגת בעניינים הנוגעים לבטיחות אש";		
(2) בסעיף 19(ב), האמור בו יימחק, ובמקומו יבוא – "נציג הרשות הלאומית לכבאות ולהצלה, בעל הכשרה בתחום בטיחות אש, יוזמן דרך קבע לדיוני הועדה, ותהיה לו דעה מייצגת בעניינים הנוגעים לבטיחות אש";		
(3) בסעיף 158ג, בהגדרת "חוק שירותי הכבאות", האמור בה יימחק ובמקומו יבוא "חוק שירותי כבאות והצלה, התשע"א-2010";		
(4) בסעיף 158טו(א)(2), במקום "רשות כבאות כהגדרתה בסעיף 1 בחוק שירותי הכבאות" יבוא "הרשות הלאומית לכבאות ולהצלה".		
131. בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 ²⁷ -	תיקון חוק רישוי עסקים	
(1) בסעיף 6(א), האמור בו יסומן (1) ולאחריו יבוא – " (2) לא יינתן רשיון או היתר זמני לעסק שנקבע כעסק טעון רישוי לשם הבטחת הדינים הנוגעים לשירותי כבאות, אלא אם כן נתן לכך אישור נציב כבאות והצלה או מי שהוא הסמיכו לכך; נציב כבאות והצלה או מי שהוא הסמיכו לכך יהיה, לעניין חוק זה, נתן האישור בכל הנוגע לדינים הנוגעים לשירותי כבאות.";		
(2) בסעיף 7(ה)(3), במקום המילים "מפקח כבאות ראשי" יבוא "מי שמוסמך ליתן צו מיוחד לפי סעיף 37 לחוק שירותי כבאות והצלה, התשע"א-2010";		
(3) בסעיף 1ג7(א), המילים "ולעניין שירותי כבאות – שר הפנים או מי שהוא הסמיכו לכך" יימחקו;		
(4) בסעיף 14, במקום "מפקד משטרת המחוז" יבוא "מפקד		

²⁶ ס"ת התשנ"ו, עמ' 201

²⁷ ס"ת התשכ"ה, עמ' 207; התש"ע, עמ' 555

²⁸ ס"ת התשכ"ח, עמ' 204; התשע"א, עמ' 40

משטרת המחוז, מפקח בטיחות אש שמונה לפי חוק שירותי כבאות והצלה, התשע"א-2010";

(5) בסעיף 29ב(א), לאחר פסקה (7) יבוא –
"7א) נציג הרשות הלאומית לכבאות ולהצלה שימנה שר הפנים בהתאם להמלצת נציב כבאות והצלה";

תיקון פקודת המשטרה 132. בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971²⁹ –
(1) בהגדרת "גוף הצלה", האמור בסעיף קטן (2) יימחק ובמקומו יבוא – "הרשות הלאומית לכבאות ולהצלה";
(2) בסעיף 90ד במקום "צו לפי סעיף 23 לחוק שירותי הכבאות, ועל צו גיוס לפי סעיף 24 לחוק האמור" יבוא "צו לפי סעיף 22 לחוק שירותי כבאות והצלה, התשע"א-2010, ועל צו גיוס לפי סעיף 21 22 לחוק האמור";

תיקון חוק ההתגוננות האזרחית 133. בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951³⁰ –
(1) בסעיף 4(ב)7, האמור בו יימחק, ובמקומו יבוא – "נציב כבאות והצלה שנתמנה לפי חוק שירותי כבאות והצלה, התשע"א-2010";
(2) בסעיף 6(ב)5, האמור בו יימחק, ובמקומו יבוא – "נציג הרשות הלאומית לכבאות והצלה, שימנה נציב כבאות והצלה";
(3) בסעיף 6א(ג)6, האמור בו יימחק, ובמקומו יבוא – "נציג הרשות הלאומית לכבאות והצלה, שימנה נציב כבאות והצלה";

תיקון חוק העבירות המינהליות 134. בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985³¹, בתוספת הראשונה, אחרי "חוק להסדרת הפיקוח על כלבים, התשס"ג-2002" יבוא "חוק שירותי כבאות והצלה, התשע"א-2010".

תיקון חוק הביטוח הלאומי 135. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995³² –
(1) בסעיף 1, במקום הגדרת "חוק שירותי הכבאות", יבוא "חוק שירותי הכבאות - חוק שירותי כבאות והצלה, התשע"א-2010";
(2) בסעיף 287(8), במקום האמור בו, יבוא "לוחס אש מתנדב כמשמעותו בסעיף 1 לחוק שירותי הכבאות, או מי שגויס לפי סעיף 21 לחוק האמור";
(3) בלוח י"ד, סעיף 2 – בטל.

תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים 136. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התשי"ס-2000³³ –

²⁹ דיני מדינת ישראל. נוסח תרש 17, עמ' 390; ס"ת התשס"ת, עמ' 563
³⁰ ס"ת התשי"א, עמ' 78; התשס"ת, עמ' 145
³¹ ס"ת התשמ"ו, עמ' 31; התשע"א, עמ' 23
³² ס"ת התשנ"ה, עמ' 210; התשע"א, עמ' 83
³³ ס"ת התשי"ס, עמ' 190; התשע"א, עמ' 49

- (1) בתוספת הראשונה, לאחר פרט 34 יבוא –
 "35. כבאות והצלה – החלטות וצווים לפי חוק שירותי כבאות
 והצלה, התשע"א-2010, למעט צו הפסקה מינהלי והחלטות
 היועץ המשפטי לממשלה לפי סעיף 67 לחוק";
- (2) בתוספת השנייה, לאחר פרט 17 יבוא –
 "18. ערעור לפי סעיף 32 לחוק שירותי כבאות והצלה,
 התשע"א-2010".
137. בחוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951³⁴, בסעיף 30(א), לאחר פסקה
 (6) יבוא –
 "7) עובדי הרשות הלאומית לכבאות ולהצלה".
- תיקון חוק
 שעות עבודה
 ומנוחה
138. בחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970³⁵ –
 בסעיף 105 בסופו יבוא:
 (1) "ג) על אף האמור בכל דין או הסכם החל ממועד הקמת
 הרשות תשולם לגימלאי איגוד לכבאות קצבת בסיס מאוצר
 המדינה, אשר יחולו עליה הוראות חוק זה, והרשויות
 הפועלות לפי חוק זה יהיו מוסמכות לפעול גם לגבי הגימלאים
 האמורים, כאילו היו עובדי המדינה.
 (ד) בסעיף זה –
 "גימלאי איגוד לכבאות" – מי שפרש לקצבה מאיגוד ערים
 לכבאות לפני מועד הקמת הרשות, כהגדרתו בסעיף 107(ג)
 והיה זכאי לקבלת קצבה מקופת האיגוד;
 "הסדר פנסיה תקציבית קיים" – כהגדרתו בסעיף 107(ג);
 "קצבת בסיס" – הקצבה ששולמה לגימלאי איגוד לכבאות
 מקופת האיגוד בשל החודש שקדם לחודש שבו חל מועד
 הקמת הרשות, בהתאם להוראות הסדר פנסיה תקציבית
 קיים";
- (2) אחרי סעיף 107 יבוא:
 "עובד איגוד
 כבאות עובד
 גימלאי
 107.ג. (א) על אף הוראות סעיף 107 והאמור
 בכל דין או הסכם, הוראות חוק זה
 יחולו על עובד כבאות בפנסיה תקציבית
 שהתמנה לפי חוק המינויים במועד
 הקמת הרשות (להלן – עובד קיים),
 בשינוי זה: תקופת עבודתו של עובד
 קיים באיגוד ערים לכבאות שאלמלא
 הוראות חוק שירותי כבאות היו
 נושאות זכות לגמלאות לפי הסדר
 הפנסיה התקציבית הקיים, יראו אותה
 כתקופת שירות לעניין חוק זה.
 (ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו
 לגבי רכיבי שכר שנכללים במשכורתו
 הקובעת של עובד קיים, כהגדרתה
 בסעיף 8, ואשר משולמים בשלהם

³⁴ ס"ת התשי"א, עמ' 204; התש"ע, עמ' 276

³⁵ ס"ת התש"ל, עמ' 65; התשס"ט, עמ' 180

כספים לקופת גמל לקצבה.

(ג) בסעיף זה –

"הסדר פנסיה תקציבית קיים" - הסדר
תשלומים המשולמים לעובד איגוד
ערים לכבאות או לשאירו, מידי חודש
באופן רציף, לפי הסכם, מקופת
האיגוד, במשך כל ימי חייו, והכול
בכפוף להוראות סעיף 29 לחוק יסודות
התקציב, התשמ"ה-1985³⁶;

"חוק שירותי כבאות" – חוק שירותי
כבאות והצלה, התשע"א-2010;

"מועד הקמת הרשות" – יום כינונה של
הרשות לשירותי כבאות והצלה;

"עובד כבאות בפנסיה תקציבית" - עובד
עובר, שהסדר הפנסיה החל לגביו ערב
מועד הקמת הרשות הוא הסדר פנסיה
תקציבית;

"עובד עובר" – כהגדרתו, בסעיף 97
לחוק שירותי כבאות והצלה, התשע"א-
2010."

139. בחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי
התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-
2003³⁷, אחרי סעיף 95 יבוא –

תיקון חוק
התכנית
להכראת
כלכלת
ישראל
(תיקוני
חקיקה
להשגת יעדי
התקציב
והמדיניות
הכלכלית
לשנות
הכספים 2003
ו-2004)

(א) החל מיום כינונה של הרשות לשירותי
כבאות והצלה יראו את המדינה – "המדינה
95א. כמעביד

(1) כמעבידו של עובד כבאות בפנסיה
תקציבית גם לגבי תשלומים שנוכו
ממשכורתו של העובד לפי פרק זה לפני
המועד האמור;

(2) כעמית-מעביד לעניין קופת גמל מרכזית
להשתתפות בפנסיה תקציבית שהעמית-
מעביד בה הוא איגוד ערים לכבאות.

(ב) על אף האמור בסעיף 87 לפקודת מס
הכנסה³⁸, חברה מנהלת של קופה מרכזית
להשתתפות בפנסיה תקציבית שהעמית-

³⁶ ס"ת התשמ"ה, עמ' 60
³⁷ ס"ת התשס"ג, עמ' 386; ס"ת התשס"ט, עמ' 190
³⁸ דיני מדינת ישראל, נוסח תרש 6, עמ' 120

מעביד בה הוא איגוד ערים תעביר למדינה
לא יאוחר מארבעה עשר ימי עסקים, ממועד
הקמת הרשות, את היתרה הצבורה לזכותו
של העמית-מעביד.

(ג) בסעיף זה -

"יום עסקים" - כהגדרתו בחוק השקעות
משותפות בנאמנות, התשנ"ד-1994³⁹;

"יתרה צבורה" ו-"קופת גמל מרכזית
להשתתפות בפנסיה תקציבית" - כהגדרתם
בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות
גמל), התשס"ה-2005⁴⁰;

"מועד הקמת הרשות" - מועד כינונה של
הרשות לשירותי כבאות והצלה;

"עובד כבאות בפנסיה תקציבית - כהגדרתו
בחוק שירותי כבאות והצלה, התשע"א-
2010".

140. תיקון חוקים שונים
כל חיקוק שבו נזכרת "רשות כבאות" שהוקמה לפי הדין שקדם לחוק
זה, או מונח דומה בעל אותה משמעות, ייקרא כאילו נאמר בו "הרשות
הלאומית לכבאות ולהצלה שהוקמה לפי חוק שירותי כבאות והצלה,
התשע"א-2010".

פרק י"ב: ביטולים ושמירת דינים

141. (א) ביום כינון הרשות, יהיה חוק שירותי הכבאות, התשי"ט-
1959⁴¹, בטל.

(ב) על אף האמור, התקנות המפורטות להלן יעמדו בתוקף עד
להתקנת הוראות חדשות בעניין בטיחות באש בתחומים
המוסדרים בהן, מכוח חוק זה, אלא אם יבוטלו קודם לכן
בידי השר:

(1) תקנות שירותי הכבאות (אמצעי כיבוי במוזיאונים),
תשמ"ז-1986⁴²;

(2) תקנות שירותי הכבאות (ציוד כיבוי בבנין מסחרי),
תשל"ב-1971⁴³;

(3) תקנות שירותי הכבאות (ציוד כיבוי בבתי חולים),
תשל"ב-1972⁴⁴;

(4) תקנות שירותי הכבאות (ציוד כיבוי בבתי מגורים),
תשל"ב-1972⁴⁵;

(5) תקנות שירותי הכבאות (ציוד כיבוי בבתי ספר),
תשל"ב-1972⁴⁶;

³⁹ ס"ת התשנ"ד, עמ' 308

⁴⁰ ס"ת התשס"ה, עמ' 889

⁴¹ ס"ת התשי"ט, עמ' 199; ס"ת התשס"ד, עמ' 128

⁴² ק"ת התשמ"ז, עמ' 265

⁴³ ק"ת התשל"ב, עמ' 268

⁴⁴ ק"ת התשל"ב, עמ' 770

⁴⁵ ק"ת התשל"ב, עמ' 766

- (6) תקנות שירותי הכבאות (ציוד כיבוי בבתי עינוג),
תש"ל-1969⁴⁷;
- (7) תקנות שירותי הכבאות (ציוד כיבוי בבית תפילה),
תשל"ב-1972⁴⁸;
- (8) תקנות שירותי הכבאות (ציוד כיבוי בבתי-מלון),
תשל"ב-1972⁴⁹;
- (9) תקנות שירותי הכבאות (ציוד כיבוי במחסנים),
תשל"ב-1972⁵⁰;
- (10) תקנות שירותי הכבאות (ציוד כיבוי במפעלי תעשיה
או מלאכה), תשל"ב-1972⁵¹.

- (ג) סמכות הנתונה לרשות כבאות בתקנות המפורטות בסעיף
קטן (א) תהא נתונה לרשות, והנציב יקבע בפקודות כבאות
והצלה מי ימלאה.
- (ד) בטלו תקנות המפורטות בסעיף קטן (א) עקב החלפתן
בהוראות מכוח זה, יפרסם על כך שר הפנים הודעה ברשומות.

תוספת

איגודי ערים לכבאות

- איגוד ערים לכבאות – אזור איילון ;
- איגוד ערים לכבאות – אזור אילת חבל אילות ;
- איגוד ערים לכבאות – אזור אשקלון ;
- איגוד ערים לכבאות – אזור באר שבע ;
- איגוד ערים לכבאות – אזור בית שמש ;
- איגוד ערים לכבאות – אזור בני ברק ;
- איגוד ערים לכבאות – אזור הגליל המערבי ;
- איגוד ערים לכבאות – אזור הגליל העליון והמזרחי ;
- איגוד ערים לכבאות – אזור הרצליה ;

⁴⁶ ק"ת התשל"ב, עמ' 773

⁴⁷ ק"ת התש"ל, עמ' 634

⁴⁸ ק"ת התשל"ב, עמ' 774

⁴⁹ ק"ת התשל"ב, עמ' 767

⁵⁰ ק"ת התשל"ב, עמ' 777

⁵¹ ק"ת התשל"ב, עמ' 779

איגוד ערים לכבאות – אזור השרון ;
איגוד ערים לכבאות – אזור חדרה ;
איגוד ערים לכבאות – אזור חולון ;
איגוד ערים לכבאות – אזור חיפה ;
איגוד ערים לכבאות - אזור טבריה ;
איגוד ערים לכבאות - אזור יזרעאל ;
איגוד ערים לכבאות - אזור נתניה ;
איגוד ערים לכבאות - אזור פתח תקוה ;
איגוד ערים לכבאות - אזור ראשון לציון ;
איגוד ערים לכבאות - אזור רחובות.

עיריות

גבעתיים ;
ירושלים ;
רמת גן ;
תל אביב-יפו.

מש/4

החלטת הממשלה מס' 2101

עמוד 46



הצעת חוק שירות הכבאות והחילוץ, התשס"ט2009- של ח"כ דוד אזולאי (פ1406) - ערר שר הפנים

מזכירות הממשלה

החלטה מס. חק1191/ של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 18.07.2010 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 18.07.2010 ומספרה הוא 2101(חק1191).
הממשלה ה-32 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה : הצעת חוק שירות הכבאות והחילוץ, התשס"ט2009- של ח"כ דוד אזולאי (פ1406) - ערר שר הפנים
מחליטים : לקבל את ערר שר הפנים על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס' חק1167/ מיום 11.7.2010 ולקבוע, כי הממשלה תומכת בקריאה הטרוםית בלבד בהצעת חוק שירות הכבאות והחילוץ, התשס"ט2009- של ח"כ דוד אזולאי (פ1406), ובתנאי שלאחר הקריאה הטרוםית ח"כ המציע יתחייב להמתין להצעת החוק הממשלתית בנושא ולהצטרף אליה.

אם תובא לקריאה ראשונה הצעת החוק המוצעת על ידי ח"כ המציע מבלי שאושרה הצעת החוק הממשלתית בנושא, תתנגד הממשלה להצעת החוק."

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.

החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מש/5

החלטת הממשלה מס' 2676

עמוד 47



הצעת חוק שירות הכבאות והחילוץ, התשס"ט2009- של ח"כ דוד אזולאי (פ1406/)

מזכירות הממשלה

החלטה מס. חק1440/ של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 20.12.2010 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 06.01.2011 ומספרה הוא 2676(חק1440/).
הממשלה ה-32 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה :
הצעת חוק שירות הכבאות והחילוץ, התשס"ט2009- של ח"כ דוד אזולאי (פ1406/)
מחליטים :
בהתאם לסעיף 56 בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בקריאה הראשונה בהצעת חוק שירות הכבאות והחילוץ, התשס"ט2009- של ח"כ דוד אזולאי (פ1406/), ובתנאי שהמשך הליכי החקיקה יקודמו תוך תיאום והסכמה עם משרד האוצר, משרד המשפטים, המשרד לביטחון הפנים, משרד ראש הממשלה, המשרד להגנת הסביבה, משרד הפנים ומשרד הביטחון. השר לביטחון הפנים ירכז את התיאום כאמור.

ועדת השרים קובעת כי בטרם תובא הצעת החוק לקריאה שניה ושלישית בכנסת, היא תחזור לדין בוועדת השרים לענייני חקיקה."

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מש/6

העתק החלטת הממשלה מס'

2699

עמוד 48



שיפור היערכות העורף למקרי חירום ואסונות וקביעת המקורות התקציביים ליישום החלטה זו

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2699 של הממשלה מיום 09.01.2011.

הממשלה ה-32 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה : שיפור היערכות העורף למקרי חירום ואסונות וקביעת המקורות התקציביים ליישום החלטה זו

מחליטים : בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1577 מיום 15.04.2007 והחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס' ב/43 מיום 19.12.2007

היערכות העורף לחירום - 350 מיליון ש"ח לשנים 2011-2012 על פי המפורט בסעיפים 2-4 להלן:

1. להגדיל את סעיף הוצאות החירום האזרחיות (סעיף 16 בתקציב המדינה) ב-270 מלש"ח בשנים 2011-2012, כמפורט בנספח א' להחלטה שלהלן.

2. להיערך לרעידות אדמה:

א. לתקן את החלטת הממשלה מספר 28 מיום 20.4.2009, ולקבוע כי השר זאב ב. בגין יעמוד בראש ועדת השרים לענייני היערכות לטיפול ברעידות אדמה וזאת לתקופת ביניים, עד לקבלת החלטה בדבר המשך כפיפות רשות החירום הלאומית (להלן - רח"ל) למשרד הביטחון. שר התשתיות הלאומיות יהיה חבר ועדת השרים.

ב. לקבוע כי תקציב הוועדה הבינמשרדית להיערכות לרעידות אדמה (להלן "ועדת ההיגוי") יהיה 15 מלש"ח בשנה בכל אחת מהשנים 2011-2015.

(1) סכום זה יתוקצב בתקנה תקציבית נפרדת בתקציב משרד ראש הממשלה.

(2) בהמשך להחלטת הממשלה מספר 28 הנ"ל, יובהר כי האחריות לתקצוב ההצטיידות של משרדי ממשלה להתמודדות עם רעידת אדמה היא באחריות המשרדים הנוגעים בדבר, בתיאום עם רח"ל.

(3) החלטה מספר רעד/5 של ועדת השרים לענייני היערכות לטיפול ברעידות אדמה מיום 20.9.2010 מבוטלת לאור האמור בהחלטה זו.

(4) להורות לשר הפנים להביא בתוך 30 יום לדיון במועצה הארצית לתכנון ולבניה את הצעת הוועדה המקצועית מטעם שר הבינוי והשיכון (כמפורט בנספח ב' שלהלן) בדבר שינויים בתמ"א 38 במגמה לקדם את יישום התכנית בהתאם למטרותיה.

3. להורות למשרד הביטחון ולצה"ל לחזק את מערך הכבאות של פיקוד העורף.

א. להטיל על שר הביטחון לחזק את מערך הכבאות של פיקוד העורף ולהקצות למטרה זו 50 מלש"ח בסעיף 16 לתקציב המדינה לשנים 2011-2012, אשר ישמשו להצטיידות ולאיומן כוחות המילואים. שר הביטחון יגבש תוכנית הצטיידות של מערך הכבאות ויציגה לראש הממשלה בתוך 45 יום. תקציב זה אינו כולל תחזוקה שוטפת של המערך ושמירה על הכשירות מעבר לשנים האמורות.

ב. שר הביטחון יבחן את נהלי העבודה הקיימים שבין מערך הכבאות של פיקוד העורף לבין שירותי הכבאות ויעשה בהם תיקונים ככל הדרוש.

ג. שר הביטחון יביא לידיעת הממשלה נוהל, שיגבש בתיאום עם ראש המנהלה להקמת מערך הכבאות הארצי המוקמת לפי סעיף 9 להלן (להלן - המינהלה), להפעלת מערך זה גם לצורכי כיבוי אש אזרחיים בשגרה ובחירום.

שדרוג מערך הכבאות - 350 מילון ש"ח על פי המפורט בסעיפים 5 ו 6 - להלן:

4. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1904 מיום 4.7.2010, להקצות 250 מלש"ח נוספים לצורך זה בשנים 2011-2012.

א. ראש המנהלה יגבש תוכנית הצטיידות בשני שלבים:

(1) 100 מלש"ח שיוקצו באופן מיידי.

(2) 150 מלש"ח נוספים יועברו במועד שייקבע בהתאם לדרישת השר לביטחון הפנים, בתיאום עם שר האוצר ובאישור ראש הממשלה, ובהתאם לתוכנית שיציג ראש המנהלה ובשים לב להתקדמות בהקמת המערך הארצי.

ב. הציוד שיירכש במסגרת תקציב זה יהיה עפ"י סטנדרט ארצי שייקבע ע"י ראש המנהלה וירשם על-שם המדינה, ככל שקיים לגביו מרשם על פי דין. עד להקמת המערך הארצי, ראש המנהלה יקבע את אופן חלוקת הציוד לאיגודי הכבאות ומחלקות הכיבוי, ואופן השימוש בהם ע"י כוחות כיבוי אש בהיבטי ניהול הציוד, אופן תחזוקתו ומימון התפעול, יתאם ראש המנהלה את הנהלים עם החשב הכללי במשרד האוצר.

5. להטיל על שר הביטחון להציג לראש הממשלה חלופות להקמת יכולת כיבוי אש מהאוויר בחיל האוויר בתוך 14 ימים.

א. החלופות שיציג משרד הביטחון תתייחסנה להישענות על כלי טיס קיימים של חיל האוויר, הסבת כלי טיס קיימים, לאפשרויות חכירה ורכישה של מטוסים ומסוקים, להיבטי שיתוף פעולה עם מדינות אחרות, לעלויות, ללוחות הזמנים להקמת היכולת וליכולת כיבוי האש מהאוויר בלילה. כמו כן, תהיה התייחסות בחלופות לכשירות המטוסים וצוותי הכיבוי.

ב. לטובת הפעלת יכולת כיבוי האש מהאוויר יוקצו 100 מלש"ח למשך שנתיים אשר יתקצבו בתחום פעולה נפרד בסעיף הוצאות חירום אזרחיות. ההיערכות תושלם באופן שיכולת כיבוי האש מהאוויר תהיה כשירה מבצעית החל ממרץ 2011. נהלי הפעלת היכולת האווירית יתואמו עם ראש המנהלה.

ג. החלופות האמורות מטרתן לתת מענה ביניים לשנים 2011-2 עד להקמת מענה קבוע שדין על תקציבו יתקיים בנפרד.

6. משרדי הממשלה המקבלים תקציבים במסגרת החלטה זו אחראים לרכישת הציוד החיוני, כפי שיוגדר על ידם, עד ליום 1.6.2011. שר הביטחון, השר לביטחון הפנים ושר הפנים יעבירו למנכ"ל משרד ראש הממשלה בתוך 30 יום ממועד קבלת החלטה זו, את רשימת הציוד שהוגדר על ידם כחיוני, ואת הפעולות שבכוונתם לבצע על מנת לבצע את הרכישה בלוח הזמנים האמור.

הקמת מערך כבאות ארצי

7. העברת נציבות הכבאות וההצלה ממשרד הפנים למשרד לביטחון הפנים

א. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את שטח הפעולה של נציבות הכבאות וההצלה ממשרד הפנים למשרד לביטחון הפנים. להביא החלטה זו לידיעת הכנסת, בהתאם לסעיף 9(א)(11) לחוק הממשלה, התשס"א 2001. סעיף קטן זה ייכנס לתוקפו לאחר קבלת אישור הכנסת לאמור בסעיף קטן (ב) להלן.

ב. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר משר הפנים לשר לביטחון הפנים את הסמכויות על פי החוקים שלהלן:

1. חוק שירות הכבאות, התשי"ט 1959- (להלן-חוק הכבאות) למעט סעיף 16 לחוק הכבאות, ואולם הסמכויות הנתונות לשר הפנים על פי הסיפא של סעיף 16(ג) לחוק הכבאות (והמתייחסות לאישור השר לאומדן ההוצאות לשירותי כבאות של כלל רשויות הכבאות, לרבות מקומות שהם מחוץ לתחומה של רשות מקומית ושהשר החליט שיש לקיים בהם שירותי כבאות) יועברו לשר לביטחון הפנים.

2. חוק איגודי ערים, התשט"ו 1955- לעניין איגודי ערים לכבאות בלבד ואולם לא יפעיל השר לביטחון הפנים את סמכותו לפי סעיף 12 לחוק איגודי ערים, התשט"ו 1955- אלא בהסכמת שר הפנים, בהיעדר הסכמה יכריע ראש הממשלה; הסמכויות ביחס לאיגודי ערים לעניינים אחרים ייוותרו בידי שר הפנים;

3. סעיף 9 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח 1968-;

4. סעיף 19(ב) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה 1965-;

5. סעיף 2(א)(2) לחוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג 1962-.

להביא סעיף זה לאישור הכנסת כנדרש בחוק.

ג. הודעה על החלטת הממשלה כאמור בסעיפים (א) ו-(ב) לעיל תפורסם ברשומות, בהתאם לאמור בסעיף 10(ב)(11) לחוק הממשלה, התשס"א 2001-.

ד. עד השלמת הליך החקיקה והקמת המערך הארצי, כאמור בסעיפים 9 ו-10 להלן, אחריות השר לביטחון הפנים תהיה במסגרת הסמכויות הנתונות לו בחקיקה הקיימת וביחס ישיר אליהן.

ה. לתקן את סעיף 1 להחלטת הממשלה מס' 2546 מיום 29.9.2002, בנושא פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים) למשרת נציב ומפקח כבאות והצלה, כך שבכל מקום בסעיף שנאמר "מנכ"ל משרד הפנים" יבוא במקומו "מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים".

ו. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט 1959-, לתקן את התוספת כך שבמקום "נציב ומפקח כבאות והצלה במשרד הפנים" יבוא "נציב ומפקח כבאות והצלה במשרד לביטחון הפנים".

ז. להנחות את הממונה על התקציבים במשרד האוצר ליצור תחום פעולה ייעודי לנציבות הכבאות והצלה במשרד לביטחון הפנים, ולהעביר לסעיף זה את תקני כוח האדם וכלל תקציב מערך הכבאות המופיע בתקציב משרד הפנים החל משנת התקציב 2011, ובכלל זה תקציב הפיתוח כאמור בהחלטת הממשלה מס' 1904 מיום 4.7.2010 והתקציב שאושר במסגרת החלטה זו.

ח. להקים במשרד לביטחון הפנים מנהלה להקמת מערך הכבאות הארצי (להלן-"המנהלה" ו"המערך הארצי").

א. מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים יעמוד בראש המנהלה ועובדי נציבות הכבאות יהיו עובדי המנהלה.

ב. (1) להנחות את הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציב שירות המדינה ואת ראש המנהלה לסכם בתוך 14 ימים את המבנה הארגוני של המנהלה, מעבר לעובדי נציבות הכבאות הקיימים, על-מנת שתוכל לקדם את הקמת המערך הארצי ולהפעיל את שירותי הכבאות. בהתאם לסיכום לגבי המבנה הארגוני, יפנה ראש המנהלה לנציב שירות המדינה בבקשה להסדיר את איוש התקנים הנוספים בדרך המהירה ביותר כדי לעמוד במשימות שהוטלו על המנהלה (רכש, גיוס, חקיקה וכו')

(2) למנהלה יתאפשר להסתייע ביועצים להכנת תכנית להקמת מערך הכבאות הארצי.

(3) התקציב הנוסף לשם ביצוע סעיף (ב) זה יהיה בהיקף של עד 5 מלש"ח מהתקציב האמור בסעיף 5.

ג. מנהלת ההקמה תפעל עד ליום הקמת המערך הארצי על פי חוק כאמור בסעיף 12 להלן.

ד. עד להקמת המערך הארצי וביטול איגודי הכבאות ומחלקות הכיבוי ברשויות המקומיות, ימשיכו הגורמים המוסמכים במשרד הפנים להפעיל את סמכותם על-מנת לוודא שהשתתפות הרשויות המקומיות המתחייבת על פי דין, בתקציב איגודי הערים ומחלקות הכיבוי תמשיך כסדרה.

ה. בעת חירום, ובכפוף לכל דין, ראש המנהלה באישור הממשלה, ינחה את פעילותם של כל הגורמים שיש להם יכולת כיבוי על מנת ליתן מענה אפקטיבי ומלא.

10. בהמשך לתזכיר חוק שירותי הכבאות וההצלה, התשע"א-2010, שהופץ ע"י משרד הפנים ביום 22.12.2010, לאור החלטת ממשלה מס' 1904 ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 2101 (תק/1191) מיום 18.7.2010 בנושא הצעת חוק שירותי הכבאות והחילוץ, התשס"ט-2009, להקים צוות ממשלתי בראשות המשרד לביטחון הפנים לגיבוש וליווי תהליך החקיקה, ולביצוע ההתאמות בתזכיר החוק, בין היתר לאור הוראות החלטה זו, ובשם לב למודל הפעלת המערך הארצי ולהירארכיה בו, כפי שגיבש ראש המנהלה, ובתיאום עם משרד האוצר לגבי הצרכים הנוספים הנדרשים להשלמת הקמת מערך הכבאות הארצי.

א. הצוות יכלול: מנכ"ל משרד לביטחון הפנים - יו"ר, נציב הכבאות וההצלה, נציג משרד הפנים, נציג משרד המשפטים, נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג הממונה על השכר במשרד האוצר, נציג נציבות שירות המדינה, נציג משרד הביטחון ונציג משרד ראש הממשלה. יובהר כי ראש המנהלה יוכל לצרף נציגי גורמים ממשלתיים נוספים בהתאם לשיקול דעתו.

ב. בהיבטי הפעלת מערך הכבאות הארצית ביחד עם "ארגוני העזר" האחרים, המשטרה וצה"ל בשגרה ובחירום, יתאם הצוות את העמדות מול השרים הרלוונטיים ככל שידרש.

ג. הצוות יפעל להידברות עם איגודי הכבאות ונציגי הכבאים, וייתן את הדעת להערותיהם.

ד. להטיל על השר לביטחון הפנים לפעול להשלמת הליך החקיקה בכנסת לא יאוחר מאוקטובר 2011, ובהמשך להחלטת הממשלה מספר 1904 להשלים את הקמת מערך הכבאות הארצי עד סוף שנת 2012.

11. בתוך 45 ימים מקבלת החלטה זו ימסור השר לביטחון הפנים סטאטוס הקמת המנהלה לרבות בהיבטים המשפטיים, הארגוניים, התקציביים, התפעוליים והמבצעיים.

נושאים נוספים

12. לתקצב 100 מלש"ח בסעיף חרובה ייעודי בתקציב משרד ראש הממשלה. הקצאת סכום זה לצורכי חירום שונים המופיעים בהחלטה זו טעונה את אישור ראש הממשלה, בתיאום עם שרי האוצר, הביטחון וביטחון הפנים. יודגש כי היערכות משרדי הממשלה היא במסגרת תקציבם ומכוונתיהם לפי כל דין.

13. להקים ועדה בין-משרדית בראשות רשות החירום הלאומית (רח"ל), ובהשתתפות נציגי המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל, צה"ל, כבאות והצלה, מד"א, משרדי התקשורת, הביטחון, הגנת הסביבה והאוצר וגופים נוספים כפי שייקבע ע"י רח"ל לבחינת חלופות למערכת תקשורת ושליטה ארצית לחירום. הוועדה תגיש לממשלה בתוך 120 יום את המלצותיה לעניין מערכת התקשורת האמורה, אומדן עלותה והעקרונות להפעלתה המשותפת על-ידי כלל משתמשיה.

14. לקבוע את המקורות התקציביים למימון החלטה זו:

א. לשם מימון סעיפי ההחלטה לעיל, להפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה של כל אחת משנות הכספים 2011-2012 בשיעור של 1.5% (כמפורט בטבלה המצורפת בנספח ג') ולהפחית את בסיס

ההרשאה להתחייב בהתאם.

ב. תקציב הביטחון ישתתף במימון החלטה זו בהיקף של 100 מיליון ש"ח.

ג. ההפחתות האמורות בסעיף א' לעיל תבוצענה על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות, ולפיכך יחולו גם על תקציבים שהוקצו ליישום ההחלטות האמורות.

ד. על אף האמור בסעיף א' לא תבוצענה הפחתות בסעיפי תקציב שעניינם ביצוע חקיקה, שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעור התקציב שיש להקצות לשם יישומה, ובסעיפי תקציב שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק).

ה. בהתאם לאמור בסעיף א' לעיל להטיל על שר הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית 3.7 מיליון ש"ח מבסיס התקציב המנהלי של המוסד לביטוח לאומי בכל אחת משנות הכספים 2011-2012.

ו. להטיל על שר האוצר לפנות ליו"ר הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות משרדיהם בבסיס התקציב של כל אחת משנות הכספים 2011-2012, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתות האמור בסעיף א' לעיל. להפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה לשנות הכספים 2011-2012 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.

השר אלי ישי מודיע כי חברי סיעת ש"ס בממשלה מתנגדים להחלטה.

ראש הממשלה מודיע כי סוגיית פס"ח תידון בוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי וכי הוא יקבע את הפורום אשר ידון בעניין רעידות אדמה.

נספח א'

חלוקת התקציב לתחומים השונים תבוצע ע"י משרד הביטחון בתיאום עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

א. רשויות מקומיות באמצעות משרד הפנים: מרכזי הפעלה ברשויות המקומיות, הקמת מרכזי חוסן וצח"י, אימון הגורמים השונים ברשויות המקומיות, והקמת גופי חירום ברשויות במידת הצורך.

ב. ציוד לפינוי מפונים שיירכש על ידי משרד הפנים בהיקף של לפחות 40 מיליון ש"ח.

ג. פיקוד העורף: צפירה והתרעה, מיגון, הסברה והדרכה של האוכלוסייה ואחזקת מרכיבי ביטחון.

נספח ב'

הצעת ועדה מקצועית מטעם שר הבינוי והשיכון מובאת לידיעת שרי הממשלה ואין בה כדי לחייב את חברי המועצה הארצית או את מי ממשרדי הממשלה:

1. היקף זכויות הבנייה המירבי שיאושר מכוח תמ"א 38, במחוז תל אביב ובמחוז מרכז, ברשויות מקומיות בדירוג 8 ומעלה במדד הסוציאקונומי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, יעמוד על קומה וחצי, אשר לא תחרוג מקו ההיקף של הקומה שמתחתיה, למעט חריגות נחוצות על פי הדרישות הקונסטרוקטיביות של המבנה.

2. היקף זכויות הבנייה המרבי שיאושר מכוח תמ"א 38, ברשויות מקומיות שאינן מנויות בסעיף א' לעיל, יעמוד על 2.5 קומות, אשר לא יחרוגו מקו ההיקף של הקומה שמתחתיה, למעט חריגות נחוצות על פי הדרישות הקונסטרוקטיביות של המבנה.

3. זכויות בנייה שאושרו מכוח תמ"א 38, כולן או חלקן, אשר לא נוצלו במגרש המקורי, וכן זכויות בנייה, כולן או חלקן, שאושרו במסגרת תוכנית מקומית לחיזוק מבנים שנעשתה על פי הוראות סעיף 23 לתמ"א 38, כולן או חלקן, ניתנות להעברה למגרש אחר שטרם החלה בניה בו (להלן - "המגרש המקביל"), בכפוף להגשת

בקשה להיתר בנייה ביחס למגרש המקבל. הוועדה המקומית תאשר את הבקשה להיתר במגרש המקבל, על פי שיקול דעתה ובכפוף לכללים הבאים:

א. הוצאת היתר בנייה לגבי המגרש המקבל תתבצע רק לאחר השלמת ביצוע עבודות החיזוק במגרש המקורי.

ב. מתן זכות שימוע בפני הוועדה המקומית, קודם מתן היתר בניה במגרש המקבל, למי שעלול להיפגע כתוצאה ממתן זכויות באותו מגרש.

4. להרחיב את תחולת תמ"א 38, כך שתחול גם על בתים שנבנו לפני שנת 1992, ולקבוע בה כי בניית ממ"דים בבניינים אלה יזכו את היזמים בהטבות הניתנות מתוקף התמ"א.

מספר סעיף	שם סעיף	סכום ההפחתה בבסיס שנת 2011 - באלפי ש"ח - 1.5%	סכום ההפחתה בבסיס שנת 2012 - באלפי ש"ח - 1.5%
1	נשיא המדינה	259	281
4	משרד ראש הממשלה	14,451	15,200
5	משרד האוצר	5,947	5,753
6	משרד הפנים	2,522	2,532
7	המשרד לביטחון הפנים	26,733	28,251
8	משרד המשפטים	7,612	8,447
9	משרד החוץ	9,142	9,650
10	המטה לביטחון לאומי	224	216
13	הוצאות שונות	7,391	11,501
16	הוצאות חירום אזרחיות	2,541	2,501
17	תיאום הפעולות בשטחים	553	547
18	רשויות מקומיות	6,723	7,040
19	משרד המדע והטכנולוגיה ומשרד התרבות והספורט	3,669	4,163
20	משרד החינוך*	21,433	36,604
21	ההשכלה הגבוהה	10,731	10,731
23	משרד הרווחה והשירותים החברתיים	1,898	1,979
24	משרד הבריאות	1,939	2,590
26	המשרד להגנת הסביבה	2,095	2,107
29	משרד הבינוי והשיכון	813	781
30	המשרד לקליטת עלייה	4,515	4,629
32	תמיכות שונות	1,318	1,313
33	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	4,891	5,157
34	משרד התשתיות הלאומיות	591	668
36	משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה	23,047	23,810
37	משרד התיירות	3,258	3,286
38	תמיכות בענפי	17,437	21,786

		המשק	
184	182	משרד התקשורת	39
1,798	1,846	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	40
802	838	הרשות הממשלתית למים וביוב	41
245	269	המרכז למיפוי ישראל	43
5,655	5,354	המשטרה ובתי הסוהר	52
2,352	2,321	בתי משפט	53
3,136	3,057	רשויות הפיקוח	54
485	485	אוצר	55
38	41	נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	56
2,839	2,900	בריאות	67
1,653	1,749	רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול	68
6,373	5,794	שיכון	70
765	791	פיתוח התעשייה	76
10,795	14,267	פיתוח התחבורה	79
13,504	12,008	הוצאות פיתוח אחרות	83

* ההפחתה בבסיס תקציב משרד החינוך תהיה בשיעור של 0.25% בשנת 2011 ובשיעור של 0.75% נוספים בשנת 2012.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מש/7

העתק הפצת ההחלטה לאישורה
של הכנסת

עמוד 55



מזכיר הממשלה

ירושלים, י' בשבט התשע"א
12 בינואר 2011

לכבוד
הגב' ירדנה מלר-הורוביץ
מזכירת הכנסת
הכנסת

שלום רב,

הנדון: העברת שטחי פעולה ממשדד למשרד והעברת סמכויות משר לשר

אני מתכבד להודיעך כי הממשלה החליטה בישיבתה מיום 9.1.2011, בין חשאר, גם כדלקמן:

א. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את שטח הפעולה של נציבות הכבאות וההצלה ממשדד הפנים למשרד לביטחון חפנים. לחביא החלה זו לידיעת הכנסת, בהתאם לסעיף 9(א)(11) לחוק הממשלה, התשס"א-2001.

סעיף קטן זה ייכנס לתוקפו לאחר קבלת אישור הכנסת לאמור בסעיף קטן (ב) להלן.

ב. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר משר הפנים לשר לביטחון חפנים את הסמכויות על פי החוקים שלהלן:

1. חוק שירות הכבאות, התשי"ט-1959 (להלן-חוק הכבאות), למעט סעיף 16 לחוק הכבאות, ואולם הסמכויות חתונות לשר הפנים על פי הסיפא של סעיף 16(ג) לחוק הכבאות (והמתייחסות לאישור השר לאומדן תהוצאות לשירותי כבאות של כלל רשויות הכבאות, לרבות

- מקומות שהם מחוץ לתחומה של רשות מקומית ושהשר החליט שיש לקיים בהם שירותי כבאות) יועברו לשר לביטחון הפנים.
2. חוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 לעניין איגודי ערים לכבאות בלבד. ואולם לא יפעיל השר לביטחון הפנים את סמכותו לפי סעיף 12 לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 אלא בהסכמת שר הפנים. בהיעדר הסכמה - יכריע ראש הממשלה. הסמכויות ביחס לאיגודי ערים לעניינים אחרים ייוותרו בידי שר הפנים.
3. סעיף 9 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968.
4. סעיף 19(ב) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965.
5. סעיף 2(א)(2) לחוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג-1962.

בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, תובא ההחלטה בדבר העברת הסמכויות לאישורה של הכנסת.

בברכה,

צבי האוזר
מזכיר הממשלה



העתק: השר לביטחון הפנים
שר הפנים
היועץ המשפטי לממשלה
היועץ המשפטי, המשרד לביטחון הפנים
היועץ המשפטי, משרד הפנים
היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה

מש/8

העתק העמודים הרלוונטיים
מפרוטוקול הכנסת

עמוד 57

הודעת הממשלה על העברת סמכויות משר לשר

היו"ר מגלי ובה:

חברי חברי הכנסת, אנחנו עוברים לסעיף הבא בסדר-היום – דיון והצבעה על בקשת הממשלה בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר משר הפנים לשר לביטחון הפנים את הסמכויות על-פי החוקים שלהלן: 1. חוק שירות הכבאות, התשי"ט-1959 (להלן: חוק הכבאות), למעט סעיף 16 לחוק הכבאות, ואולם הסמכויות הנתונות לשר הפנים על-פי הסיפא של סעיף 16(ג) לחוק הכבאות –המתייחסות לאישור השר לאומדן הוצאות לשירותי כבאות של כלל רשויות הכבאות, לרבות מקומות שהם מחוץ לתחומה של רשות מקומית ושהשר החליט שיש לקיים בהם שירותי כבאות – יועברו לשר לביטחון הפנים; 2. חוק איגודי ערים, התשט"ו-1955, לעניין איגודי ערים לכבאות בלבד. ואולם לא יפעיל השר לביטחון הפנים את סמכותו לפי סעיף 12 לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955, אלא בהסכמת שר הפנים. בהיעדר הסכמה יכריע ראש הממשלה. הסמכויות ביחס לאיגודי ערים לעניינים אחרים ייוותרו בידי שר הפנים; 3. סעיף 9 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968; 4. סעיף 19(ב) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ח-1965; 5. סעיף 2(א)(2) לחוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג-1962.

ימסור את ההודעה השר לביטחון הפנים יצחק אהרונוביץ, וכמובן, יש רשימת דוברים, ומי שרוצה להירשם – הרשימה פתוחה. לאחר מכן אני מתכוון לסגור אותה. בבקשה, אדוני.

השר לביטחון פנים יצחק אהרונוביץ:

אדוני היושב-ראש, חברי חברי הכנסת, אני מתכבד להודיע לכנסת כי הממשלה החליטה כדלקמן:

א. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר את שטח הפעולה של נציבות הכבאות וההצלה ממשרד הפנים למשרד לביטחון הפנים.

בהתאם לסעיף 9(א)(11) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, אני מבקש להביא את דבר החלטת הממשלה בעניין העברת שטחי הפעולה לידיעתה של הכנסת.

סעיף קטן זה ייכנס לתוקפו לאחר קבלת אישור הכנסת לאמור בסעיף קטן (ב) שלהלן, שעניינו העברת סמכויות על-פי דין משר הפנים לשר לביטחון הפנים;

ב. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר משר הפנים לשר לביטחון הפנים את הסמכויות על-פי החוקים שלהלן: 1. חוק שירות הכבאות, התשי"ט-1959 (להלן: חוק

הכבאות), למעט סעיף 16 לחוק הכבאות, ואולם הסמכויות הנתונות לשר הפנים על-פי הסיפא של סעיף 16(ג) לחוק הכבאות והמתייחסות לאישור השר לאומדן ההוצאות לשירותי כבאות של כלל רשויות הכבאות, לרבות מקומות שהם מחוץ לתחומה של רשות מקומית ושהשר החליט שיש לקיים בהם שירותי כבאות, יועברו לשר לביטחון הפנים; 2. חוק איגודי ערים, התשט"ו-1955, לענין איגודי ערים לכבאות בלבד, ואולם לא יפעיל השר לביטחון הפנים את סמכותו לפי סעיף 12 לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955, אלא בהסכמת שר הפנים. בהיעדר הסכמה יכריע ראש הממשלה. הסמכויות ביחס לאיגודי ערים לעניינים אחרים ייוותרו בידי שר הפנים; 3. סעיף 9 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968; 4. סעיף 19(ב) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965; 5. סעיף 2(א)(2) לחוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג-1962.

בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, אני מבקש, בשם הממשלה, את אישורה של הכנסת להחלטה זו. תודה.

היו"ר מגלי והבה:

תודה לשר לביטחון הפנים. נרשמו כמובן כמה מחברי הכנסת להתדיין על החוק. אחרי שאני מזמין את דב חנין, אני מתכוון לסגור את הרשימה. בבקשה, חבר הכנסת דב חנין.

דב חנין (חד"ש):

אדוני היושב-ראש, רבותי השרים, עמיתי חברי הכנסת, אני עליתי לדוכן הזה כדי להתריע ממגמה שנראית לי חמורה ומסוכנת בכל הקשור לשירותי הכבאות, והיא המגמה של הפיכתם משירות אזרחי – חשוב, חיוני, מרכזי, שצריך לזכות בהרבה מאוד חיזוק ותגבור – לסוג של נספח נוסף של מערכת ביטחון. לדבר הזה, עמיתי חברי הכנסת, יש השלכות רבות, למשל השלכה מאוד קשה על זכויותיהם ומעמדם של הכבאים. הכבאים האלה, שעשו את העבודה המופלאה, חירפו את נפשם למוות, התגייסו, באמת, באמצעים דלים, אבל באומץ אישי מאוד גדול, כדי לכבות את שרפת הענק בכרמל.

הכבאים האלה, אדוני היושב-ראש, עלולים להיות אלה שישלמו את המחיר הגדול על מה שקרה בכרמל וזה, עמיתי חברי הכנסת, לא רק לא צודק, זה גם מאוד-מאוד לא חכם, כי כבאים שיש להם זכויות, שיש להם מעמד, שיש להם יכולת התארגנות, שהם אזרחים עם כבוד ועם אחריות יכולים לעשות את עבודתם הרבה יותר טוב מאשר ברגים בתוך מערכת שבאופן מלאכותי מסופחת למערכת המשטרה או למערכת הצבא או למערכת פיקוד העורף או לכל מערכת אחרת, שלא משרתים בה אזרחים ולא עובדים בה אזרחים.

עמיתי חברי הכנסת, סביב הפרשה של השרפה בכרמל היו - - -

היו"ר מגלי והבה:

חבר הכנסת כץ, אל תפריע לשר האוצר. חברים, אי-אפשר לבקש עוד פעם ועוד פעם.

דב חנין (חד"ש):

אדוני היושב-ראש, סביב השרפה בכרמל היו לא מעט ספינים והאשמות והדבקות תוויות, וכבר החליטו איזה שר אחראי לעניין ואפילו ראש הממשלה, כך אני מבין, בלויאליות האופיינית לו, לא התגייס להגנתו של אותו שר. טוב, זה לא מפתיע, זה מאפיין את מר נתניהו בהתייחסות לשותפים שלו, אבל זה עניין פנימי של השותפים. אתה יודע, יש אנשים שאוהבים שיוקרים עליהם וגם חושבים שזה גשם. זה עניין פנימי בין שרי הממשלה ומפלגות הקואליציה ואני בוודאי לא הולך להציע להם איך לנהוג בינם לבין עצמם. הם לא יודעים לנהוג בינם לבין עצמם בלויאליות ובאיזשהו מינימום של קולגיאליות, זה באמת עניינם, אבל שאפרופו אותו עניין או באותה הזדמנות גם ייפגעו אותם כבאים, אותם אנשים שזכאים להמשיך לעבוד עם זכויות, עם מעמד, עם ועד עובדים, עם יכולת התארגנות, עם זכות התארגנות, שגם זה ייפול קורבן לאותה מערכת של ספינים ואנטי-ספינים שכל כך מאפיינת את הקואליציה הזו, עמיתי חברי הכנסת, זה יהיה חבל, זה יהיה מסוכן, זה יהיה מזיק ואת זה אני מציע לכנסת לא לעשות.

היו"ר מגלי והבה:

תודה לחבר הכנסת דב חנין.

אני מזמין את חבר הכנסת שלמה מולה.

נסים זאב (ש"ס):

את המהלך הזה יזם שטרית בזמנו, לפני מספר שנים. זה לא קשור בכלל לאירוע.

היו"ר מגלי והבה:

מה קרה, חבר הכנסת נסים זאב? אתה עולה אחר כך לדבר.

שלמה מולה (קדימה):

אדוני היושב-ראש, חברי הכנסת, צריך להגיד בהגינות וביושר, בעת השרפה ההיא שבה נספו 44 אנשים, מי שתפקד היטב הוא השר לביטחון פנים. אין חולקים על תפקודו לגבי הדברים הטובים שהוא עשה. השאלה היא, אדוני היושב-ראש, האם זאת צריכה להיות התשובה של

הממשלה במקום שהממשלה תקים ועדת חקירה ממלכתית לבדוק את כל המשרדים, את תפקודם, תיתן תשובות ברורות לאותם אנשים בני המשפחות ולעם ישראל באמצעות הקמת ועדת חקירה ממלכתית ולתת תשובות.

ראש הממשלה, כדרכו, בורח מאחריות ועוד פעם מוצא את הפתרון בלגלג את האחריות בין שר לשר. אדוני היושב-ראש, הבעיה איננה העברת הסמכויות לשר לביטחון פנים. נניח מעבירים את הסמכויות לשר לביטחון פנים, לא בכדי הסמכויות לא הועברו בעבר לשר לביטחון פנים. הסמכויות לא הועברו, כי קודם כול רצו להבטיח את זכויותיהם של אותם כבאים.

אדוני היושב-ראש, אני חושש, כפי שאמר יידי הטוב דב חנין, במקום שבו לא שומרים על זכויותיו של האדם, אין לו את חופש ההתאגדות וההתארגנות, המסדרון מאוד חלקלק כשמביאים את האנשים באמצעות פקודות. כשאתה מביא את האנשים, אזרחים, לפעול באמצעות פקודות ואתה לא נותן את הזכות הבסיסית שלהם – שכר הוגן וזכויות סוציאליות הוגנות – אתה פוגע באנשים.

אני הייתי רוצה, אדוני היושב-ראש, קודם כול לפני שמעבירים את הסמכויות יגידו לנו מה הן הזכויות של הכבאים, מה השכר שלהם, איך מבטיחים את היכולת הסוציאלית שלהם כדי שיוכלו לעבוד בצורה נאותה. האם שכרם יהיה שכר כמו אנשי הביטחון? האם הזכויות הסוציאליות יהיו כמו אנשי הביטחון? ואז, יכול להיות, יש טעם לדון בעניין.

אבל אתם הבאתם את ההחלטה הזאת בצורה כזאת שהיא פוטרת למעשה, מגלגלת את האחריות. כל שלושה שבועות, כל יומיים-שלושה מתכנסים, מקיימים דיונים כאלה ואחרים כדי להשכיח את אותה השרפה הקשה, את אותו המחדל שבו קיפחו את חייהם 44 אנשים, אדוני היושב-ראש.

לכן, אני הייתי מצפה, אדוני השר לביטחון פנים – אתה תיתן לנו תשובות ברורות לפני שאנחנו מצביעים. מה אומר לגבי הכבאים? זכות ההתארגנות שלהם, חופש ההתאגדות שלהם, השכר שלהם, השכר הסוציאלי שלהם. זאת אומרת, אם אתה בא ואומר: היחס יהיה כך, כמו השוטרים הבכירים, אולי אנחנו נשקול, אבל מדובר פה באנשים שבאמת הולכים לעבוד קשה ולסכן את חייהם, אבל בצד זה עד עכשיו היתה להם זכות ההתאגדות ואת זה אתם אולי לא מבטיחים. אני יודע שבמשטרה אסור להפגין, במשטרה אסור שישבתו. זה גם נכון שלא תהיה שביתה במשטרה, אבל מה קורה לגבי האנשים האלה? אנשים אזרחים הם, הם לא שוטרים. לכן, התשובה היא לא ברורה. לכן אנחנו היינו מצפים מהממשלה, במקום להעביר – יש הרבה שב"תים, שרים בלי תיק. תאמין לי, יכלו להעביר את זה לשם, להעביר לפה, אבל זה לא קרה והעבירו אליך. אבל אנחנו מצפים לקבל תשובות יותר ברורות. תודה רבה.

תודה לחבר הכנסת שלמה מולה.

אני מזמין את חבר הכנסת מאיר שטרית. אחריו – אילן גילאון.

מאיר שטרית (קדימה):

אדוני היושב-ראש, רבותי חברי הכנסת, אדוני השר, כמי שהיה שר הפנים עד כהונתה של הממשלה הזו אני פעלתי מאוד נמרצות כדי לעשות את הרפורמה בכיבוי אש. לצערי, לפני כניסתי לכהונה לא ראיתי אף שר פנים לפני שעסק בכך בכלל. אני חשבתי שבמצב של כיבוי אש, שהוא מצב די חמור בעיני, אין תשובה למדינת ישראל כאשר אנחנו נהיה בשעת חירום והדרך היחידה להשיג את התשובה הזו היתה לעשות רפורמה מוחלטת על-פי דוח-גנוסר, ולכן פעלתי כדי ליישם זאת.

עשיתי שלושה מהלכים, אדוני השר. אני פשוט מעדכן אותך, כי זה יעבור תחת אחריותך על-פי ההצעה פה: 1. העברתי החלטת ממשלה בשנת 2007, שהממשלה קבעה להקים רשות כיבוי אש ארצית במשרד הפנים והממשלה אישרה את זה פה אחד; 2. אנחנו התחלנו משא-ומתן עם איגוד הכבאים ועם האוצר, אגף השכר באוצר, נציבות שירות המדינה וכל האנשים הרלוונטיים לעניין, מתוך מגמה להגיע להסכם עם הכבאים. לא לעשות בעל כורחם אלא בהסכמה אתם. זה היה הליך, אגב, ארוך ביותר, לקח כמעט שנה של משא-ומתן עם הרבה מאוד ישיבות עם אנשי רשות הכיבוי וועד העובדים והנציגים שלהם כדי לנסות להגיע להסכמה.

לקראת סוף השנה הזאת אכן הגענו להסכמה. היא כתובה. לגבי היקף המשמרות, מספר העובדים, אופן העבודה, זכות השביתה, אפילו שם הגענו להסכמה. זאת היתה אחת מנקודות הוויכוח הקשות ביותר. הפשרה היתה שיהיה מותר להם לעשות עיצומים מינהליים, אסור להם יהיה לעשות שביתה במלחמה באש. זאת אומרת, כיבוי אש – על זה לא תהיה שביתה. על מינהלי, עיצומים מינהליים נגד ההנהלה, ונגד זה – מותר להם. זאת היתה הפשרה שהסכמתי לה, אבל לא מתחת לזאת. אני לא יודע כיצד תנהג המשטרה.

אני ממליץ בפניך, אדוני היושב-ראש, אני, אגב, אמרתי בסוף הדרך שהמטרה שלי היא לא שתהיה עוד יחידה במשרד הפנים. המטרה שלי לפתור את הבעיה למדינה, ואני לא עומד על כך שרשות הכיבוי תישאר במשרד הפנים. אם מישהו חושב שיותר טוב לשים אותה במשרד אחר, אני לא אתנגד. אמרתי את זה גם למבקר המדינה כשהוא הכין את הדוח, אמרתי את זה בזמנו בממשלה. זאת אומרת, זה לא עניין של מלחמה אישית לקבל עוד יחידה.

בעולם כולו, במקומות שאני בדקתי, גם בארצות-הברית, למשל ניו-יורק, שהיא עיר קצת יותר גדולה ממדינת ישראל, פי-שניים, שם כיבוי האש עובד כיחידה אחת, מינהלית אחת. יש בעל

בית אחד, יש מפקד אחד, יש סדר, יש מטה, יש היררכיה, יש סדר בעבודה, יודעים מי נגד מי, אם קורה משהו יכולים להזעיק את כולם או את חלקם. העסק מאורגן למופת. ביקרתי שם, נפגשתי עם נציב הכבאות, ראיתי איך הם עובדים שם, באיזה צורה, וניסיתי ללמוד מהם כי אנחנו לא צריכים להמציא את הגלגל בכל דבר.

לדעתי, בעבודה שנעשתה עם ארגון הכבאים יש הישגים גדולים שהם הסכימו להם. אני ממליץ בפניך, אדוני השר, להשתמש בעבודה הזו שעשינו.

אם משרד הפנים יגיד לך שאין לו חומרים, אני אתן לך את החומרים, כי אני בכל זאת דאגתי לך שיהיה עותק של החומרים הללו, של הישיבות ושל הסיכומים שהיו אתם.

אני מציע לך, אדוני השר, להכניס לתמונה בהתארגנות לעניין הזה את צוות – את איגוד העובדים, מה שנקרא ועד העובדים שלהם. דבר אתם. לשמוע מה יש להם להגיד. לדעתי, אי-אפשר לכפות על עובדים על כורחם, ואני הייתי אתם, אגב, במאבק מאוד חריף בזמנו, אבל אי-אפשר לאכוף על עובדים על כורחם שינוי מסגרת ומעבר ליחידה חדשה ולמשרד חדש בלי לתאם אתם. אני מאמין גם שאנשי המשרד שיעסקו בכך ילמדו מהם הרבה, כי הם חיים את השטח. הם יודעים מי נגד מי, מה קורה, מה צריך. שווה מאוד לשמוע אותם, ובעיקר שעשינו זאת. יש חומר כתוב שמסכם את הסיכומים שהיו אתם. צריך לעשות – להקל את המעבר, כדי שזה יצליח, כי המטרה הרי ליצור איגוד כיבוי אש, רשות כיבוי אש - -

היו"ר מגלי והבה:

חברי הכנסת.

מאיר שטרית (קדימה):

- - שתיתן תשובה למדינת ישראל בעתות שלום ובשעת חירום, מסודרת, ולא בבלגן שעומד היום. היום, לצערי, כשיש כל כך הרבה איגודים שלכל אחד יש יושב-ראש, וגזבר, ומזכיר, ופוליטיקה שלמה, והנהלה, זה בלגן אחד מוחלט; אם לרשויות אין כסף, הכבאים לא מקבלים משכורת. זה מצב שצריך להיפסק, ולכן גם פעלתי בעניין. אני מאחל לך הצלחה במהלך.

היו"ר מגלי והבה:

תודה לחבר הכנסת מאיר שטרית.

השר ארדן, אני מבקש – אני שומע אותך עד פה. אני יכול להגיד לך גם על מה אתה מנחה. אי-אפשר. גם כאן, חברי הכנסת. חבר הכנסת חסון, תודה לכם. אתם מפריעים. מי שנואם פה שומע אתכם.

חבר הכנסת אילן גילאון, אני מקווה שלא יפריעו, כי אנחנו שומעים את הדברים - - -

אילן גילאון (מרצ):

לא, לא, אין סיכוי, אדוני.

היו"ר מגלי והבה:

בבקשה.

אילן גילאון (מרצ):

אדוני היושב-ראש, אדוני השר, זה מזכיר ככה קצת את הסיפורים של "הגשש החיוור", שאמרו שאם יהיה שר למלחמה לא תהיה מלחמה; אולי אם יהיה שר לשרפות לא תהיינה שרפות. לצערי הרב, אדוני היושב-ראש, אם פעם היינו יכולים לכנות את ממשלות ישראל "מכבות שרפות", אז את התואר הזה אי-אפשר להעניק להן היום.

אני באמת חושב שזאת הזדמנות להצדיע לכבאים. אני חושב שבכל הזדמנות צריך להצדיע לכבאים על מה שהם עשו באירוע האחרון, באסון בכרמל, אבל גם על מה שהם עושים כל השנה, כל הזמן.

הבעיה המרכזית, אדוני, היא לא לאיזו סמכות של איזה שר הדבר הזה ייכנס, אלא אולי הסיפא של חבר הכנסת שטרית, שנאמרה בסוף – הרעיון המרכזי הוא קודם כול לקחת את הכבאים לתוך המשטרה, שאולי את התנאים של השוטרים קודם כול צריך להשוות לצבא. אולי ב-shift הזה צריך לעשות את זה ב"שלוך" ובמעבר אחד. הבעיה המרכזית בכבאות, מבחינת היכולת שלנו להקים רשות, אף אחד לא יחשוד בי שאני מהמעריצים של השר אלי ישי, אבל במקרה הזה זה קצת נראה לי יותר מדי כאילו שאנחנו צריכים לעשות "וי" על משהו שאנחנו מסיקים מסקנות, כי הבעיה היא לא באיזו אחריות מיניסטריאלית התיק הזה יהיה, אלא שתהיה קודם כול אחריות מיניסטריאלית.

שתי הבעיות הכי גדולות שיש, ולכן יש להקים את הרשות, ומדברים על כך הרבה מאוד זמן. האחת זה באמת הכושר והכוח לתפקד כמערכת שיכולה לתפקד עם כלים חדשים ועם אמצעים ומכשירים ומטוסים ודברים אחרים במקום שהקונספציה הביטחונית היתה, אדוני, שמטוסים יכולים

רק להדליק שרפות, ולא לכבות אותן. לכן צריך להיות איזה שהוא כוח וארגון חזק, שיכול לתת מענה לדבר הזה.

הדבר השני באמת זה להגן על הזכויות של העובדים האלה כתאגיד של עובדים, ולכן צריך להקים את האיגוד הארצי. הבעיה השלישית, ואולי החמורה מכולן: התאגידים היום הם מובלעות, אדוני, לשחיתות, לסידורים, לבעיות מבעיות שונות, כאשר אנחנו ממנים שם כל מיני כוחות באנשים, ואנחנו לא אחת שומעים את מבקר המדינה, בזמן האחרון, מתייחס לאיגודי הכבאות ששייכים לרשויות. אגב, לחלק את הנושא הזה, שהוא בביטחונה של מדינת ישראל בצורה הזאת, זה גם סוג מסוים של כסת"ח, כי תמיד אפשר להטיל את האחריות על מישהו אחר. ולכן, החשיבות אולי שזה יעבור למשרד לביטחון פנים, לגמרי לא. זה יכול להישאר במקום שלו, איפה שזה נמצא היום, ובלבד שתקום הרשות הארצית הזאת, ובלבד שכבאים יהיו צמודים מבחינת מערכת יחסי העבודה לצבא, לדוגמה – יותר טוב מאשר למשטרה – ואחת ולתמיד להפסיק את האיגודים של איגודי הערים לכבאות, משום שזאת רעה חולה. זאת מכבסה ענקית של שחיתות, ואני, אדוני, מידע אישי ובאופן אישי מטפל היום במקרים שאתה לא מאמין איך כל מיני גורמים מושחתים שמתקדמים בתוך המערכת מסיעים בכבאות שלהם, הישנות, כל מיני מצרכים וחומרים לחנויות שלהם, שהם מקיימים באופן עצמאי במקביל לזמן שעות העבודה, והשר יודע על מה אני מדבר. תודה רבה.

היו"ר מגלי והבה:

תודה לחבר הכנסת אילן גילאון. חבר הכנסת נסים זאב, אחרון המתדיינים בסוגיה הזאת. חבר הכנסת נפאע גם כן.

נסים זאב (ש"ס):

אדוני היושב-ראש, כבוד השר, אני לא יודע אם זה נכון וחכם להעביר את זה למשרד לביטחון פנים כקבלת אחריות, כי אני לא חושב שזה משנה איפה שזה יהיה. זה יכול להיות במשרד הפנים. אם הבעיה היא הסמכות, זה לא הבעיה. הבעיה היא התקציב. כאשר ב-2002 אני הייתי בין החברים פה שהתריעו על מערך כיבוי מוטס – טייסת כיבוי שצריכה להיות בעקבות הביטול של היסעורים, שהיו במערך הכיבוי, בזמנו, לאחר שצה"ל החליט שלא לעשות בהם שימוש של כבאות. אני זוכר שהעליתי את זה פה, בכנסת, היה פה דיון רציני, וההחלטה היתה שסגן השר דוד אזולאי, שהיה סגן שר הפנים, שדיבר בזמנו עם שר הפנים, והיתה החלטת הממשלה שאין צורך במערך כיבוי מוטס. אני חושב שזאת היתה אחת הטעויות של הממשלה, ובמשך שנים אף אחד לא חשב, עד שהאסון הזה קרה.

דבר נוסף – אני חושב שכל הנושא של איגוד הכבאות של 24 איגודי ערים – אני לא חושב שהרשויות המקומיות ששות לעניין הזה, וגם העובדים לא כל כך מרוצים מהרעיון הזה. לכן אני חושב שהדבר הזה חייב להיות בתיאום מלא לפני שמקבלים החלטה סופית; צריך לקיים ישיבות ודיונים

רציניים כדי שחלילה וחס הנושא הזה לא יביא לאיזשהו מצב של הייתי אומר – מרירות, ואחר כך, הייתי אומר – מחאה מיותרת. בוודאי אני חושב ששר הפנים הנוכחי, וגם השר הקודם, השר שטרית, הם בנו את המהלך הזה, חשבו שזה נכון שזה יהיה אצל השר לביטחון פנים, אבל אני אומר שוב, בלי תקציב רציני שיגבה את כל המערך הזה, הדבר הזה יהיה מיותר.

מאיר שטרית (קדימה):

- - -

היו"ר מגלי והבה:

תודה לחבר הכנסת נסים זאב. אני מזמין את חבר הכנסת סעיד נפאע. לאחר מכן, עוברים להצבעה.

היו"ר ראובן ריבלין:

אדוני היושב-ראש, יש פה איזו מסורת שחבר הכנסת נסים זאב הוא האחרון - - -

היו"ר מגלי והבה:

חבר הכנסת נסים זאב לפעמים לא מקפיד על התורה הזאת. בבקשה.

סעיד נפאע (בל"ד):

תודה רבה, כבוד היושב-ראש, כבוד השר, ביום שישי האחרון היתה עצרת רבת משתתפים בדאלית-אל-כרמל בנוכחות שני ראשי המועצה, אומנם בנושא אחר לגמרי, אבל אין ספק שהשרפה בכרמל עלתה, ועלתה בכוח שם. לאחר כל מה שהיה – כבוד השר יודע מה שהיה בזמן השרפה, וכל מה שדובר לגבי אותם נערים, וההתמרמרות שהיתה בכפרים האלה. כבוד היושב-ראש הוא בן כפרי. אנחנו נמצאים בתוך שמורת טבע, והתחנה הכי קרובה זה "כרמל". לא מזמן היתה שרפה בבית בבית-ג'ן, והיית צריך לראות את המשאית של כיבוי האש מקרטעת בעליות בין ראמה לבין בית-ג'ן. אותי לא מדאיגה ההעברה ממשד הפנים למשרד לביטחון הפנים. מה שמדאיג באמת – האם בסופו של דבר זעקתם של כפרי הכרמל תיפול על אוזניים קשובות בנושא של תחנת כיבוי אש בכרמל, והאם בסופו של דבר אכן – לא בבית-ג'ן ספציפית, אבל לפחות בכפרים האלה, ואתה יודע שיש שם גוש של כפרים בתוך שמורת הטבע, אכן הפעולה הזאת תתרום במשהו כדי שהמצב הזה ישתפר. תודה רבה.

היו"ר מגלי והבה:

תודה לחבר הכנסת סעיד נפאע.

חברי חברי הכנסת, מי שרוצה להצביע, לשבת במקומו. אנחנו עוברים להצבעה. דיון והצבעה על בקשת הממשלה בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר משר הפנים לשר לביטחון הפנים את הסמכויות על-פי החוקים שהקראתי קודם. חבר הכנסת אקוניס, נא לשבת אם אתה רוצה להצביע.

אופיר אקוניס (הליכוד):

היו"ר מגלי והבה:

כן. עוברים להצבעה.

הצבעה מס' 13

בעד הודעת הממשלה – 29

נגד – 4

נמנעים – אין

הודעת הממשלה בדבר העברת סמכויות משר הפנים לשר לביטחון הפנים נתקבלה.

היו"ר מגלי והבה:

בעד – 29, נגד – 4. אם כך, אני קובע שכמובן, בקשת הממשלה אושרה.



שיפור היערכות העורף למקרי חירום ואסונות וקביעת המקורות התקציביים ליישום החלטה זו

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2699 של הממשלה מיום 09.01.2011.

הממשלה ה-32 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה : שיפור היערכות העורף למקרי חירום ואסונות וקביעת המקורות

התקציביים ליישום החלטה זו

מחליטים : בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1577 מיום 15.04.2007

והחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס' 43/ב מיום

19.12.2007

היערכות העורף לחירום - 350 מיליון ש"ח לשנים

2011-2012 על פי המפורט בסעיפים 2-4 להלן:

1. להגדיל את סעיף הוצאות החירום האזרחיות (סעיף 16

בתקציב המדינה) ב-270 מלש"ח בשנים

2011-2012, כמפורט בנספח א' להחלטה שלהלן.

2. להיערך לרעידות אדמה:

א. לתקן את החלטת הממשלה מספר 28 מיום 20.4.2009, ולקבוע כי השר זאב ב. בגין יעמוד בראש ועדת השרים לענייני היערכות לטיפול ברעידות אדמה וזאת לתקופת ביניים, עד לקבלת החלטה בדבר המשך כפיפות רשות החירום הלאומית (להלן - רח"ל) למשרד הביטחון. שר התשתיות הלאומיות יהיה חבר ועדת השרים.

ב. לקבוע כי תקציב הוועדה הבינמשרדית להיערכות לרעידות אדמה (להלן "ועדת ההיגוי") יהיה 15 מלש"ח בשנה בכל אחת מהשנים 2011-2015.

(1) סכום זה יתקצב בתקנה תקציבית נפרדת בתקציב משרד ראש הממשלה.

(2) בהמשך להחלטת הממשלה מספר 28 הנ"ל, יובהר כי האחריות לתקצוב ההצטיידות של משרדי ממשלה להתמודדות עם רעידת אדמה היא באחריות המשרדים הנוגעים בדבר, בתיאום עם רח"ל.

(3) החלטה מספר רעד/5 של ועדת השרים לענייני היערכות לטיפול ברעידות אדמה מיום 20.9.2010 מבטלת לאור האמור בהחלטה זו.

(4) להורות לשר הפנים להביא בתוך 30 יום לדיון במועצה הארצית לתכנון ולבניה את הצעת הוועדה המקצועית מטעם שר הבינוי והשיכון (כמפורט בנספח ב' שלהלן) בדבר שינויים בתמ"א 38 במגמה לקדם את יישום התכנית בהתאם למטרותיה.

3. להורות למשרד הביטחון ולצה"ל לחזק את מערך הכבאות של פיקוד העורף.

א. להטיל על שר הביטחון לחזק את מערך הכבאות של פיקוד העורף ולהקצות למטרה זו 50 מלש"ח בסעיף 16 לתקציב המדינה לשנים 2011-2012, אשר ישמשו להצטיידות ולאיומן כוחות המילואים. שר הביטחון יגבש תוכנית הצטיידות של מערך הכבאות וציגה לראש הממשלה בתוך 45 יום. תקציב זה אינו כולל תחזוקה שוטפת של המערך ושמירה על הכשירות מעבר לשנים האמורות