

## דו"ח וועדת הביקורת לשנת 2008

### **תנועת אומ"ץ - אזרחים למען מנהל תקין וצדק חברתי ומשפטי**

להלן הדו"ח לפי נושאים:

#### **1. תפקוד פעילות התנועה**

- א. שם העמותה - הנהלת עמותת אומ"ץ החליטה על שינוי שם העמותה מעמותת אומ"ץ לתנועת אומ"ץ, והביאה את ההחלטה בעניין זה לאישור האסיפה הכללית של התנועה. באסיפה הכללית בשנה שעברה, אישרה האסיפה הכללית את השם ל"תנועת אומ"ץ – אזרחים למען מינהל תקין וצדק חברתי ומשפטי". היועצת המשפטית פנתה לרשם העמותות לאישור השם ע"י רשם העמותות, ואישור זה אכן ניתן.
- ב. מועצה ציבורית - הוקמה מועצה ציבורית שתפעל בצמוד לאומ"ץ, תלווה את פעילותה השוטפת ותבטיח לה עורף מוצק ומכובד. חברי המועצה, כולם בעלי רקורד אישי, נבחרו בקפידה רבה ומייצגים קשת רחבה של דעות פוליטיות ומגוון של מקצועות ותחומי העשייה בשירות הציבורי. פעילות המועצה החלה במרץ 2009.
- ג. משרד התנועה מתנהל ברחוב לבונטין 12 בתל-אביב. לרשות התנועה עומד משרד המחולק לחמישה חדרים. גודל המשרד ראוי לבחינה נוספת באשר לאפשרויות החיסכון בעניין זה. במשרד בתל-אביב מצויים משרדיהם של היו"ר, המנכ"ל, היועצת המשפטית, המנהלה, וחדר המתנדבים. העמותה מעסיקה שתי פקידות בשכר: האחת במשרה מלאה והשנייה בחצי משרה. תפקידיהן: האחת ניהול המשרד והשנייה בדוברות והאירועים. כל יתר הפעילים בתנועה ממלאים את תפקידים בהתנדבות. כמו כן מתקיימות פגישות של וועדות או צוותי פעולה במשרד בתל-אביב. פעילות התנועה נעשית על ידי מספר מועט של חברים. בנוסף למשרד בתל-אביב, המחוז הצפוני פועל מביתה של רות כהן בפרדס חנה ומרבית הפגישות מתקיימות גם בבתיים של חברי התנועה.

#### **2. המשרד הראשי בתל-אביב**

בתל-אביב מרוכזים מסמכי התנועה והתקשורת עם הציבור והמוסדות. המזכירות מנהלת תיקיות הממוינות לפי נושאים ולפי תקופות. מסמכי התנועה יוצאים ברובם מהמשרד בתל-אביב ושומרים גם במחשב התנועה. בשל ריבוי הנושאים והרשויות עמם מתקשרת התנועה, המלצנו לאמץ תוכנת מעקב ממוחשבת, בדומה למערכות במוסדות וארגונים דומים. הציפיות ממערכת לניהול ומעקב עשויה, מצד אחד לצמצם את נפח התיקים וכן לספק אבטחת מסמכי העמותה, ארגון המידע והנושאים בסדר ענייני, וניהול המעקב ביעילות. הצעתנו נתקבלה באופן עקרוני ועתה נבחנות הצעות מחיר בתחום זה.

#### **3. המשרד בצפון**

המחוז הצפוני הוקם בשנת 2007. נבחרה הנהלה בת חמישה חברים בראשותו של עמוס כרמלי. היועץ משפטי המחוזי הינו עו"ד מאיר הפלר. ריכוז הפעילות בצפון נעשה ע"י רות כהן מביתה. הנושאים הבולטים בהם עסק סניף הצפון הינם: בתחום החינוך ביוזמת עודד סושרד בשיתוף אוניברסיטת חיפה, נושאי חשיפת שחיתות בתחום המוניציפאלי (חיפה, נהרייה, קריית מוצקין, פרדס חנה, צפת ועוד). כמו כן אחד מחברי סניף הצפון נבחר כנציגם בהנהלה הראשית של התנועה, בהתאם לתקנון התנועה. בתחילת 2009 ניכרת התרחבות הפעילות במטה הצפוני.

#### **4. התנועה הכריזה על שנת 2008 כשנת מיגור השחיתות בשלטון המקומי**

מאז ראשית השנה נערכו פניות בגין חריגות על כללי המנהל התקין וחריגות על החוק, בנושא רשויות מקומיות ואזורים. הפניות כללו רשויות בפיקוד ארצי ונשלחו מהמרכזים הבאים:

א. בצפון הטיפול נעשה ממשרדיהם של שלושה חברים בצפון – חלקם פורטו לעיל.

ב. בדרום ובמרכז הטיפול נעשה מהמשרד הראשי. הוגשו תלונות לרשויות בגין פגמים הנוגעים לעשרות ישובים. תוצאות מהטיפול ברשויות המקומיות היו: הגשת תלונות לרשויות, הפנייה למבקר המדינה, חלקם בשלבי ברור וטרם ננקטה עמדה באשר לתלונות. פעילות התנועה תרמה להפסקת כהונתם של ראשי ערים בהם הטילה דופי.

ג. התנועה פעלה בתחום רחב של ליקויים בהקשר לרשויות, מוסדות וחברות ממשלתיות וציבוריות. בין היתר פנתה העמותה לנשיאת בית המשפט העליון בבקשה להימנע מלהשתתף בבחירת שופטים לעליון שהיו קשורים במעידה משפטית של בעלה. כמו גם נעשתה פניה לרשויות בקשר לנוהלי המכרז בעניין הזכיינים של מפעל הפיס.

## 5. דרישות חדשות בחוק העמותות

בהתאם לתיקון בחוק העמותות משנת 2007 יש לצרף לדוח השנתי גם דו"ח מילולי, ובו בין היתר יש לדווח בפירוט על פעילותם האישית, העסקית וקשריהם של חברי הנהלת אומ"ץ, ובעלי תפקידים מרכזיים בתנועה, או בנייהול נושאים במסגרת בפעילותם בתנועה. דרישה זו הובהרה לכל הנוגעים בדבר. התנועה נערכת למלא אחר כל דרישות חוק העמותות בהנחיית היועצת המשפטית של התנועה. הדו"ח המילולי יוגש באסיפה הכללית לאישור האסיפה.

## 6. פעילות וועדת האות לקראת חלוקת אות אומ"ץ

לאור התרשמות דרכי התנהלות וועדת האות, בשנה האחרונה, ממליצה וועדת הביקורת: יישום עיקרון הפרדת רשויות לעניין הענקת אות אומ"ץ כדלקמן:

- הרשות הממליצה על מועמדים הם ציבור חברי התנועה.
- הרשות בודקת את המלצות החברים היא וועדת האות.
- הרשות המחליטה על הרכבת מקבלי האות תהיה הנהלת התנועה.

בבחירת מקבלי האות תינתן עדיפות למי שחשף או מנע שחיתות ציבורית תוך כדי סיכון מעמדו, כספו או משרתו.

חבר וועדת האות לא ישתתף בדיוני הוועדה כאשר דנים במועמד שיש לו קרבה אליו (מצב של ניגוד עניינים).

## 7. התרחבות פעילות התנועה

התנועה נערכה בשנה האחרונה לתחומי פעילות נוספים על אלו בהם התמקדה בעבר. בין הפעילויות שהבשילו ראוי לציין את:

א. הקמת המרכז למלחמה בשחיתות – המטה יהיה עמותה רשומה עם צוות עצמאי לניהול. מטרת העמותה: מלחמה בשחיתות באמצעות קידום חקיקה לתכלית זו והן בחשיפת השחיתות ע"י חקירה, חשיפה והוקעה. ההכרח בפעילות העמותה הוא התולדה שאמצעי התקשורת הם בשליטת בעלי ההון העלולים "לסתום פיות", כאשר פרסום המידע לא יהיה לרוחם. בשלב ראשון הועברה הצעה לרשויות התקשורת להתחייב לקוד חדש- אתיקה מקצועית ברשויות התקשורת. היוזמה היא מחודש יולי 2009.

ב. הקמת מועצה ציבורית מלווה לתנועה. המועצה הציבורית תתרום להרחבת אופקי פעילות התנועה מנקודת מבטם של מגוון המגזרים בחברה בישראלית.

ג. התנועה הגיעה להסכם השתלבות בהטמעת אמנת האו"ם נגד שחיתות בארץ ובעולם, הפרויקט כולל הן פעילות בישראל והן פעילות במישור הבין לאומי.

## 8. פעילות התנועה במישור החברתי

במסגרת ההיערכות להרחבת תחומי פעילות התנועה ניתנה תשומת לב מיוחדת למישור החברתי. הפעילות החברתית מונהגת ע"י מזכירות בראשותה של אראלה גולן. ראוי לציין הפעילויות הבאות בתחום החברתי:

א. הוועדה החברתית בראשות יעל ארצי עושה בהעלאת מספר נושאים המייצגים את הפערים החברתיים שהגיעו לרמה קיצונית בין החברות המערביות בעולם. ההצעות יובאו לידיעת בעלי העניין בכנסת.

ב. נבחנה תופעת בזבז המים ההולכים לאיבוד. התנועה פנתה בעניין זה למבקר המדינה.

ג. הוועדה העוסקת בנושא ביטחוני בחנה את השלכות בעניין המיגון של העורף, הוועדה התרשמה שהנושא לא נבחן כראוי ועשתה להבאת העניין לידיעת מבקר המדינה.

ד. בתחום הבריאות: התנועה נטלה חלק פעיל בעדכון סל הבריאות וכן בפעילות שתכליתה הפסקת "שיחוד" הרופאים ע"י חברות התרופות במטרה לקידום מכירות התרופות.

ה. בתחום החינוך: הוחל בהתגבשות עם תנועות הנוער, לשילוב הנוער בפעילויות המאפיינות את תנועת אומ"ץ. הפעילות טרם הבשילה לכדי מימוש.

## 9. פעילות אתר האינטרנט של התנועה

עם סיום פעילותו של דורון טל בהפעלת האתר, בפברואר 2008, הועבר הטיפול באתר לידי חברת reVision בבעלות מר נתנאל יקיר. החברה מספקת גיבוי טכני אולם האתר מופעל ממשרדי העמותה ע"י ובסיועה של רות כהן. אתר העמותה הורחב מבחינת התכנים שהוא מציע מחד ומבחינת התאמתו השוטפת לאור הניסיון והצרכים. האתר הושק במחצית חודש אוגוסט 2008. לאחר השלמת ההרצה החלה הפעלת האתר ממשרדי העמותה, על ידי הדוברת קרן פורת. אתר התנועה כולל מספר מדורים "הצגת התנועה, יומן פעילות, תקשורת, חברים כותבים, אות אומ"ץ, מידע לחברים, צור קשר, שיקוף אומ"ץ בתקשורת, הודעות שוטפות ועוד. את האתר פוקדים בין 80 ל-120 מבקרים מידי יום. האתר משקף את פעילות התנועה בזמן אמת והוא נגיש ויחד עם זאת הוא מכיל פירוט נרחב על מגוון פעילויות התנועה. האתר משמש מקור מידע זמין ומעודכן לעיתונאים ואנשי תקשורת.

## 10. המצב הכספי של התנועה

- בעקבות המשבר הכלכלי העולמי, נבחנה אפשרות לצמצום ההוצאות התפעוליות של התנועה ואותרו ההוצאות שיצומצמו. במקביל להיערכות לצמצום ההוצאות עמדה התנועה בפני גידול בהוצאות דמי השכירות, אשר בעבר היו ללא תמורה וכן לגידול בהוצאות בגין תקשורת וכנסים. ההוצאות הנוספות העלו את מסגרת ההוצאות בסכום של כמאה אלף ₪ בשנה. העמותה בוחנת את אפשרויות הקטנת ההוצאות בשיטתיות וברגישות גבוהה מחשש של קיטון עתידי בתרומות. לראשונה נערך תקציב פעילות כספית של העמותה לשנת 2009.
- **תמצית דוחות על הפעילות (באלפי ₪)**

בשנת 2007 (מבוקר)	בשנת 2008 (לא מבוקר)	בתקופה
₪ 504	₪ 624	הכנסות
315	422	הוצאות
<b>189</b>	<b>202</b>	עודף הכנסות על הוצאות
פירוט ההכנסות :-		
₪ 394	₪ 603	- הכנסות מתרומות
92	-	- הכנסות מזכ"ה במשפט
18	17	- הכנסות מדמי חבר + ריבית
-	4	- הכנסות מימון
<b>504</b>	<b>624</b>	ס"ה הכנסות

- מניין חברי התנועה - בדצמבר 2008 מונה העמותה 182 חברים. כיום מונה עמותה 195 חברים. נשלחו תזכורות לחברים שטרם שילמו דמי החבר אך עדיין נותר פיגור משמעותי בגביית דמי החבר.
- העמותה נערכת לניהול תקציב הוצאות שיאושר מבעוד מועד, כפי שמקובל במערכת הציבורית. העמותה נהנית מרזרבה כספית בסך של 470,000 ₪. הרזרבה תאפשר לעמותה זמן היערכות באם יפחתו ההכנסות מתרומות במידה משמעותית.
- גיוס תרומות - כיום עיקר גיוס התרומות הוא ע"י יו"ר הנהלת התנועה, אריה אבנרי, אשר נעזר בגיוס תרומות בחבר הנהלה, ד"ר רן כוחן. החלטת הנהלה למינוי ועדת גיוס תרומות לא בוצעה בשנת 2009. נערכו שני מבצעים לגיוס תרומות: "לבנה" בחומה שמקימה אומ"ץ, וכן יריד למכירת תמונות, וחפצי אומנות ונוי. מבצעים אלו ימשכו גם במהלך השנה הנוכחית.
- הפקת הספר זעקי ארץ מושחתת - יו"ר הנהלת תנועת אומ"ץ, אריה אבנרי, כתב את הספר "זעקי ארץ מושחתת" ותרם את מלוא הכנסות הספר לתנועת אומ"ץ. עד כה נהנתה התנועה מתרומה, בניכוי הוצאות נלוות הקשורה במכירות הספר, בסכום של 15,000 ₪ וצפויות להתקבל הכנסות נוספות.

**הדו"ח נערך על ידי חברי וועדת הביקורת :**

**שלמה טל – יו"ר ועדת הביקורת, קובי גרשוני, גאולה ברודץ**