

24/05/09

סיכום ישיבה מס' 3 של ישיבת הוועדה מיום 14 במאי 2009

השתתפו:

מר דוד בועז – יו"ר הוועדה
גבי אראלה גולן, ח"כ לשעבר, אחראית על נושאים חברתיים בתנועת אומ"ץ
מר מידד גיסין, נציג ארגוני החולים
עו"ד רביב מייזל, ראש תחום מדיניות ציבורית, הר"י
גבי אתי פרץ, לשעבר יו"ר איגוד העובדים הסוציאליים
פרופ' דב צ'רניחובסקי, כלכלן בריאות, אוני' בן גוריון
ד"ר אודי קנטור, ראש האגף למדיניות רפואית, הר"י
פרופ' מישל רבל, ביוכימאי, חוקר בכיר במכון וייצמן
מגרי חגי שור, רוקח
ד"ר דניאל שפרינג, משפטן

מרכז הוועדה – מר ברוך לוי

משקיפה:

גבי לילי קידר, מרכזת הפורום הציבורי לענייני סל שירותי הבריאות

התנצלו: ד"ר נורית וגנר, פרופ' נילי טבק, מר דב מישור

סוכם בישיבה

- א. הוועדה אישרה את סיכום הישיבה השנייה ללא הערות.
- ב. הוועדה העלתה את האפשרות לזמן מומחים, שיתרמו לדיוני הוועדה, לפי הצורך והעניין.
- ג. חברי הוועדה מוזמנים להציע מומחים באמצעות פניה לברוך לוי, מרכז הוועדה.
- ד. הוסכם שסדרי עבודתה והרכבה של הוועדה לא ישונו, וכי הוועדה תמשיך להתמקד במציאת פתרונות לבעיות השוררות כיום בסוגיית סל שירותי הבריאות, כפי שהן הוצגו בישיבות הקודמות.
- ה. לגבי האפשרות, כי תוקם ועדה נוספת, שתתמקד בנושאי אתיקה ובהיבטים החברתיים של סל שירותי הבריאות, הוחלט כי יהיה מקום לכך רק לאחר שהוועדה שלנו תסיים את פעילותה, ותפרסם את מסקנותיה.
- ו. הצטרפות אפשרית של קופות החולים לתהליך הערכת טכנולוגיות רפואיות לא צריכה לשנות את סדרי עבודת הוועדה ואת המלצותיה.

מטעם הפורום הציבורי לסל שירותי הבריאות שליד ההסתדרות הרפואית
בישראל (הר"י)

1. הוועדה החלה בהעלאת פתרונות אפשריים לבעיות של הבריאות על-פי הסדר שהוצג בהחלטה 2/1 (ר' סיכום ישיבה מס' 2). הוועדה התמקדה בסעיף א' של ההחלטה - פגמים בהליכי עבודת ועדת הסל. להלן התייחסויות החברים לסעיף זה:
 1. בישראל פועלת ועדת הסל כוועדת אד הוק, בעוד שבמדינות מתוקנות הערכת הטכנולוגיות מתבצעת במהלך כל השנה באופן רציף (למשל מוסד ה-NICE באנגליה). קיים צורך בוועדה הפועלת באופן רציף, ומגישה את המלצותיה בתדירות קבועה במהלך השנה (למשל, בכל רבעון).
 2. על ועדת הסל לפרסם את המלצותיה ואת השיקולים שהנחו אותה, כדי שלציבור תהיה אפשרות לבחון אותן, ולהגיב עליהן.
 3. ועדת הסל מתפקדת כיום הן כגוף מקצועי, הבוחן באופן טכני את הטכנולוגיות המוגשות, והן כגוף פוליטי, המתחשב באילוצי תקציב, סדרי עדיפות פוליטיים והיבטים חברתיים ואתיים שונים. הוועדה סבורה כי יש הכרח ליצור שתי ועדות: ועדה מקצועית וועדה פוליטית (=ציבורית). על הוועדה המקצועית להכין עבודת מטה עם ניתוח הנתונים והחלופות להחלטה של הוועדה הפוליטית. זו האחרונה תדון בהמלצות אלה במסגרת תקציב נתון ומתוך ראייה חברתית ואתית רחבה.
 4. הפרדה כזו בהליך עבודת ועדת הסל תמנע את המצב הנוכחי, בו מוצפים חברי הוועדה במידע רב, כאשר לעתים תכופות הם חסרים את היכולת לסנן את המידע הרב, והפגום לעתים, המוגש לפניהם, באילוצי זמן קשים.
 5. הרכב הוועדה כיום הינו לקוי גם בכך שהוא מוטה לטובת הממסד. בוועדה הציבורית יש צורך בייצוג הולם לנציגי החולים, לנציגי ציבור ולאנשי אתיקה ודת. הועלתה הצעה שאלה יהיו 50% מחברי הוועדה. יש לציין כי הועלתה הסברה, שאין צורך ב"אנשי אתיקה", שכן אלה משמשים עלה תאנה לוועדה, מבלי שיתרמו לפעילותה באופן משמעותי, ועל כן תחת זאת יש למנות לוועדה אנשי מקצוע אתיים (מבלי להפריד בין מקצוענות לאתיקה).
 6. מבחינה ציבורית יש מקום להקמת ועדת חריגים לוועדת הסל הממשלתית. ועדה זו לא תשמש כוועדת ערר, שעלולה לעקר את סמכותה של ועדה הסל. תחת זאת מוצע להקים, כאמור, "ועדת חריגים" אשר תיתן מענה לבעיות שלא באו על פתרון במסגרת ועדת הסל.
 7. בכל הנוגע לאופן קבלת ההחלטה בוועדה הציבורית, הועלתה השאלה האם החלטת רוב עדיפה על קונצנזוס (פה אחד). בנקודה זו הועלו הצעות שונות – מחד דרישה לרוב מיוחס, ומאידך דרישה לקונצנזוס, תחת ההנחה כי דרך זו מקדמת את הדיון, ומעמיקה אותו, בשל הצורך לנסות ולשכנע את כל החברים על מנת להעביר החלטה. סוכם כי אין פסול בהחלטות הוועדה הציבורית ברוב דעות, וכי הדרישה להחלטות פה אחד יוצרת לעתים סחבת ועיכובים מיותרים.
 8. הוצע להגביל את תקופת הקדנציה של חברי הוועדה לתקופה של עד שלוש שנים.

סיכום הישיבה

לאור כל האמור לעיל, הישיבה ננעלה בהחלטות הבאות:

החלטות שנתקבלו בישיבה:**3/1 החלטה**

הליך עבודתה של ועדת הסל לוקה בארבעה מישורים:

1. הרכבה של ועדת הסל אינו מאוזן, והוא מוטה לטובת נציגי הממסד.
2. ועדת הסל אינה מתכנסת באופן סדיר ורציף, ויוצרת בכך עומסי עבודה, הפוגעים בציבור החולים.
3. ועדת הסל איננה ועדה מקצועית אלא ציבורית-פוליטית.
4. יש סימנים לכך שוועדת הסל מקבלת את החלטותיה על בסיס מידע חלקי ותחת לחץ של לוח זמנים בלתי ריאלי.

3/2 החלטה

לקראת ישיבתה הבאה של הוועדה הוטל על הצוות המקצועי של האגף למדיניות רפואית להביא בפני חברי הוועדה נתונים על עבודתה של ועדת הסל בשלוש השנים האחרונות בכל הנוגע להרכבה ולתדירות ישיבותיה.

3/3 החלטה

לאור הליקויים שנמצאו בהליכי עבודתה של ועדת הסל, ממליצה הוועדה על הצעדים הבאים:

1. תמונה ועדת מטה מקצועית לצידה של ועדת הסל.
2. ועדה זו תעסוק בתכנון מודל מנגנון עדכון לפי עקרונות טכנולוגיים וכלכליים.
3. הוועדה המקצועית והוועדה הציבורית יהיו פתוחות ושקופות לציבור. הרכב הוועדה הציבורית ישונה, ויכלול בתוכו ייצוג הולם לנציגי ציבור ולארגוני חולים.
4. עבודת הוועדות המקצועית והציבורית תתנהל באופן סדיר וקבוע על-פני זמן, והן יתכנסו בתדירות קבועה לאורך השנה (למשל בכל חודש – חודש וחצי).
5. הגבלת קדנציה של חברי הוועדה הציבורית לשנתיים עד שלוש שנים.

החלטה 3/4

ועדת חריגים תוקם כגוף נפרד מוועדת הסל הציבורית, וייתכן שתשתייך למשרד הבריאות. ועדה זו תדון במקרים יוצאים מן הכלל, ובכל אופן לא תוכל להפוך על פיהן את החלטות ועדת הסל.

החלטה 3/5

בישיבתה הבאה תתמקד הוועדה בהיבטים התקציביים של סל שירותי הבריאות.

הישיבה הבאה תתקיים במשרדו של מר דוד בועז ביום 25 במאי 2009 בשעה 16:00, ותימשך שעתים.

רשם : ברוך לוי

מאשר :

דוד בועז, יו"ר הוועדה